ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 29/05-АМЗ-2015

о нарушении антимонопольного законодательства

23 июня 2015 года г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

«…»

Членов Комиссии:

«…»

при участии в деле:

представителя лица, в отношении которого возбуждено производство по делу (ответчика) - Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики: «…»

представителя заинтересованного лица – Закрытого акционерного общества «Холдинговая Компания «Голицын»: «…»

рассмотрев дело № 29/05-АМЗ-2015 по признакам нарушения Министерством физической культуры и спорта Чувашской Республики пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в предоставлении ЗАО «Холдинговая Компания «Голицын» государственной преференции на рынке инвестиционно-строительных работ (услуг) в отсутствие согласия антимонопольного органа путем заключения соглашений от 09.12.2014 №94а и от 12.01.2015 №27 о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов, связанных с привлечением кредитных ресурсов, и возмещение затрат на уплату процентов по кредиту, привлекаемому на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г. Чебоксары,

установила:

По результатам рассмотрения обращения депутата Государственного Совета Чувашской Республики «…» о нарушениях, связанных с использованием республиканских бюджетных средств на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г. Чебоксары, и об изменении цены заключенного

контракта на строительство указанного ледового дворца в городе Чебоксары, Чувашским УФАС России установлено следующее.

23.04.2014 постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики №140 утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченным организациям на возмещение расходов, связанных с привлечением кредитных ресурсов, и возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г. Чебоксары.

09.12.2014 между Министерством физической культуры и спорта Чувашской Республики и ЗАО «Холдинговая Компания «Голицын» (далее – Получатель субсидий) заключено соглашение №94а о предоставлении указанному обществу субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов, связанных с привлечением кредитных ресурсов, и возмещение затрат на уплату процентов по кредиту, привлекаемому на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г. Чебоксары на сумму 23 098 326,54 руб.

12.01.2015 Министерством физической культуры и спорта Чувашской Республики и ЗАО «Холдинговая Компания «Голицын» заключено второе соглашение №27 о предоставлении указанному обществу субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов, связанных с привлечением кредитных ресурсов, и возмещение затрат на уплату процентов по кредиту, привлекаемому на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г. Чебоксары на сумму 58 600 000,00 руб.

При этом, ни Государственные контракты №1 от 19.01.2015 и №17 от 26.12.2012 на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г.Чебоксары, заключенные между ответчиком и ЗАО «Холдинговая Компания «Голицын», ни документация, размещенная на официальном сайте zakupki.gov.ru, не содержит информацию о необходимости привлечения кредитных ресурсов и предоставлении подрядчику субсидии на возмещение расходов, связанных с привлечением кредитных ресурсов, и возмещение затрат по уплате процентов по кредиту.

Из положений пункта 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" следует, что государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно разделу III Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление субсидий юридическим лицам относится к расходам бюджета.

В силу пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется **с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа**, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется на основании федерального закона, правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Законом Чувашской Республики от 28.11.2013 N 85 "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" в 2014 году в республиканском бюджете Чувашской Республики предусмотрены субсидии на возмещение уполномоченным организациям затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе "Олимпийский" в г. Чебоксары в размере 39401,1 тыс. рублей (статья 21).

Статьей 20 Закона Чувашской Республики от 01.12.2014 N 75 "О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" в республиканском бюджете Чувашской Республики в 2015 году предусмотрено предоставление субсидий в случаях, порядке, размерах и на условиях, установленных настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Кабинета Министров Чувашской Республики, на возмещение уполномоченным организациям затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе "Олимпийский" в г. Чебоксары.

Однако конкретные получатели такой субсидии вышеуказанными законами Чувашской Республики не установлены.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органами государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Глава 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусматривает необходимость обращения органа государственной власти

субъектов Российской Федерации в антимонопольный орган с заявлением о даче согласия на предоставление преференции.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.04.2014 №140 утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченным организациям на возмещение расходов, связанных с привлечением кредитных ресурсов, и возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г. Чебоксары.

Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики при заключении соглашений от 09.12.2014 №94а и от 12.01.2015 №27 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов, связанных с привлечением кредитных ресурсов, и возмещение затрат на уплату процентов по кредиту, привлекаемому на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г. Чебоксары, не обращалось в Чувашское УФАС России с заявлением о даче согласия на предоставление государственной преференции ЗАО «Холдинговая Компания «Голицын», в связи с чем в действиях Министерства физической культуры и спорта Чувашской Республики по предоставлению ЗАО «Холдинговая Компания «Голицын» государственной преференции на рынке инвестиционно-строительных работ (услуг) в отсутствие согласия антимонопольного органа усматриваются признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Письмом от 16.06.2015 Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики ходатайствует о привлечении к участию в рассмотрении настоящего дела Министерства финансов Чувашской Республики.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе, для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

Поскольку в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.05.2004 №112 на Министерство финансов Чувашской Республики возложены полномочия по разработке проекта республиканского бюджета Чувашской Республики и обеспечение исполнения его в установленном порядке, Комиссия в целях установления наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, считает необходимым отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью привлечения к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Министерства финансов Чувашской Республики.

В соответствии частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела №29/05-АМЗ-2015.

2. Назначить рассмотрение дела №29/05-АМЗ-2015 **на 21 июля 2015 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., дом 2.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №29/05-АМЗ-2015 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Министерство финансов Чувашской Республики (адрес: 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 2).

4. Министерству финансов Чувашской Республики в срок до 17 июля 2015 года представить надлежащим образом заверенные копии документов, свидетельствующих о перечислении средств республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение расходов, связанных с привлечением кредитных ресурсов, и возмещение затрат на уплату процентов по кредиту, привлекаемому на строительство ледового дворца на 7500 зрительских мест с пристроенным крытым катком и искусственным льдом на стадионе «Олимпийский» в г. Чебоксары, Закрытому акционерному обществу «Холдинговая Компания «Голицын».

Явка лиц, участвующих в деле (их представителей с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»