Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии: в присутствии:

представителя МКУ «Комсервис» –

представителя Администрации города Оренбурга –

рассмотрев жалобу ЗАО «Автобау» на действия МКУ «Комсервис» при проведении электронного аукциона на поставку коммунальной спецтехники (номер извещения №0153300066919000489),

УСТАНОВИЛА:

14.06.2019г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Автобау» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Комсервис» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку коммунальной спецтехники (номер извещения №0153300066919000489) (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что в соответствии с техническим заданием аукционной документации Заказчиком установлены требования к качественным, техническим и функциональным характеристикам товара, которые подпадают только под товар определенного вида.

Представитель Заказчика просил признать жалобу необоснованной, пояснил, что требования к качественным, техническим и функциональным характеристикам товара установлены с учетом потребностей Заказчика и носят объективный характер. Кроме того, при формировании технического задания были получены коммерческие предложения от нескольких поставщиков, в том числе и от Заявителя.

Представитель Уполномоченного органа доводы Заказчика поддержал в полном объеме.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам.

31.05.2019г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на поставку коммунальной спецтехники (номер извещения №0153300066919000489).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 36 361 733,33 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Таким образом, из смысла указанных статей следует, что Заказчик определяет требования к товару, исходя из своих потребностей, с учетом ограничений, установленных ст. 33 Закона о контрактной системе.

В Извещении о проведении электронного аукциона установлено, что объектом закупки является поставка коммунальной спецтехники.

В Техническом задании аукционной документации содержатся следующие характеристики товара:

Наименование показателя	Ед. изм.	Минимальный показатель	Максимальный показатель	Неизменяемый показатель
Комбинированная дорожная машина на базе шасси КАМАЗ или эквивалент	шт.			**5**
Грузоподъемность:	кг	13 250	25 200	
Год выпуска	год			2019
		Шасси		
Коробка передач				механическая
Количество передач				9 вперед, 1 назад
Колесная формула	шт			6х4 3-х осный
Шины	R	10,0х20,0	11,0х22,5	
Двигатель внутреннего сгорания (марка)/ тип				Четырехтактный дизельный с турбонадувом**или** двигатель на газомоторном топливе
Мощность двигателя	кВт (л.с)	221 (300)		
Количество и расположение цилиндров	V-образный	8		
Рабочий объем цилиндров	См3	6700		
Кабина				Цельнометаллическая
Экологический класс топлива		Евро 5		
Проблесковый маячок оранжевого цвета	шт.	2		
Защитный козырек				наличие

проблескового маяка				
Дополнительные фары головного света				наличие
Рулевое управление				С гидроусилителем
Подготовка межбазового пространства под установку межбазовой щетки				наличие
Передняя плита универсального типа для монтажа навесного оборудования				наличие
Счетчик моточасов				наличие
Тахограф в соответствии с требованием приказа Минтранса РФ от 13 февраля 2013 г. N 36				наличие
ДУТ (датчик уровня топлива)				наличие
Навигационная система ГЛОНАСС				наличие
Привод навесного оборудования				Гидравлический, от коробки отбора мощности базового шасси
Тип насоса привода навесного оборудования				Шестеренный тип
Габаритные размеры, мм				
-длина	мм.		11 000	
-ширина	мм.		2 980	
-высота	мм.		3 200	
Оборудование для распределения песко-соляной смеси				
Бункер для твердого материала вместимостью по краю бункера (по решетке)	$м^3$	6,5	8,5	
Толщина стенки бункера	мм.	3		
Материалбункера				сталь конструкционная
Разбрасыватель				наличие
Бесступенчатое регулирование ширины и плотности посыпки при помощи двух регуляторов расхода гидравлической жидкости с ручным управлением, установленных на бункере				наличие
Диапазон регулировки ширины распределения ПГМ	м.	2	10	
Диапазон регулировки плотность посыпки, $г/м^2$	$г/м^2$	10	500	
Тип транспортёра				цепной скребковый
Тип цепи транспортера				двойная якорная цепь
Тип привода транспортера				гидравлический
Решетка для отсекания крупных фракций ПСС из прутка				наличие
Шаг прутков	мм.		100	
Диаметр прутка	мм.	12		
Окраска оборудования				окраска бункера 2х компонентная полиуретановая грунт-эмаль
Цвет эмали				оранжевый
Устройство измельчения крупных фракций ПГМ				

Направление вращение измельчителя			встречное
Регулировка высоты измельчителя			4 положения
Привод измельчителя			гидравлический
Возможность регулировки оборотов вала измельчителя			наличие
Поливомоечное оборудование			
Вместимость цистерны	$м^3$	10	
Материалцистерны			сталь конструкционная
Толщина стенки цистерны	мм.	3	
Количество перегородок цистерны	шт.	2	
Диаметр заливной горловины	мм.	460	
Лестница для доступа к заливному люку			наличие
Тип насоса			центробежный
Производительность насоса	л/мин	1000	
Привод насоса			гидравлический
Рабочее давление	МПа	0,8	
Щетка межбазовая			
- при зимнем содержании автомобильных дорог для очистки дороги от снега, шуги, отработанных противогололедных материалов совместно с передним отвалом;			
- во время летнего содержания автомобильных дорог для удаления пыли, пескаи мусора с дорожного полотна			
Привод вращения щетки			гидравлический
Привод подъёма-опускания щётки			гидравлический
Прижим щетки			гидравлический
Тип крепления щетки			клеммное
Устройство предотвращающее колебания щетки при работе			наличие
Кожух для защиты элементов шасси от попадания грязи			наличие
Рабочая ширина	мм.	2300	
Рабочая ширина с зачистными плужками,	мм.	2500	
Диаметр ворса щётки	мм.	550	
Диаметр вала щетки	мм.		120
Материал ворса			полипропилен
Зачистка убираемой полосы от снега по краям щётки			наличие
Рабочий угол (угол расположения щётки к продольной оси автомобиля)	Градус		60
Защита механизма привода щетки от перегрузок			наличие
Система охлаждения рабочей жидкости гидравлического контура привода щетки			наличие
Масса щётки	кг.	250	
Отвал передний			
Габаритная высота	мм.	1130	
Рабочая высота отвала	мм.	1000	
Длина отвала	мм.	3010	
Толщина листа пера отвала	мм.	4	
Толщина лемеха	мм.	40	
Материал изготовления			неармированная

лемеха				
Ширина обработки	мм.	2600		резина
Высота убираемого слоя свежевыпавшего снега	мм.	200		
Рабочий угол	град.			±30
Подъем-опускание				гидропривод
Поворот				гидропривод
Привод подъёма-опускания отвала				гидравлический, за счет гидроцилиндра двойного действия с гидрозамком
Копирование дорожного полотна в вертикальной плоскости				наличие
Защитный козырек в верхней части отвала для предотвращения попадания снега на лобовое стекло				наличие
Масса	кг.		550	
Рабочая скорость при снегоочистке	км/ч	40		

Наименование показателя	Ед. изм	Минимальный показатель	Максимальный показатель	Неизменяемый показатель
Подметально-уборочная машина				
на базе КАМАЗ или эквивалент.	**Шт.**			**1**
Назначение				Предназначена для уборки дорог с асфальтовым или цементобетонным покрытием от загрязнения. Машина осуществляет подметание загрязнения и загрузку смета в бункер-мусоросборник, вывоз и самосвальную выгрузку смета с места утилизации
Уровень начальной загрязненности дороги, кг/м^2		1,2		
Эффективность уборки,	%	95		
Надстройка:				
Двигатель:				
Автономный дизельный двигатель с турбонадувом и прямым впрыском				наличие
Рабочий объем автономного двигателя,	л	4,75		
Номинальная мощность	кВт (л.с.)	80 (109)		
Количество оборотов в минуту (рабочее),	об/мин	2600		
Силовая установка состоит из дизельного двигателя и вентилятора, соединенных при помощи механической трансмиссии (через центробежную муфту)				наличие
Регулировка оборотов из кабины водителя				наличие
Система пожаротушения в моторном отсеке				наличие
Управление рабочими органами осуществляется из кабины шасси				наличие
Гидросистема:				
Гидрораспределитель с электромагнитным управлением				Наличие
Номинальный расход гидрораспределителя,	л/мин	80		
Предохранительный клапан гидрораспределителя				Наличие
Давление гидрораспределителя,	Мпа	16		

Гидромоторы привода щеточного оборудования			Наличие
Тип гидромоторов привода щеточного оборудования			Героторный (реверсивный)
Пропускная способность сливного фильтра,	л/мин	115	
Кол-во сливных фильтров,	шт	2	
Объем гидробака,	л	130	
Уравнемер на передней стенке гидробака для контроля уровня масла			Наличие
Шкаф гидрооборудования с правой стороны машины			Наличие
Бункер:			
Объем бункера номинальный,	м3	7	
Масса загружаемого смета,	кг	7200	
Угол наклона днища бункера,	град.	11	
Угол наклона выгрузки бункера,	град.	55	
Толщина внутренних стенок бункера,	мм	3	
Толщина днища бункера,	мм	3	
Расположение задвижек шахт			На фланцах всасывающего рукава
Тип задвижек шахт			Шиберного типа
Управление задвижками			Пневматическое
Угол подъема задней двери бункера,	град	120	
Кол-во цилиндров подъема задней крышки бункера,	шт	1	
Расстояние от открытой задней крышки бункера до уровня земли при полностью поднятом бункере (при максимальном угле наклона выгрузки бункера),	мм	1600	
Разгрузка бункера-мусоросборника самосвальная			Наличие
Задняя крышка бункера фиксируется зажимами, управляемыми гидроцилиндрами			Наличие
Тип замка задней крышки бункера			Клиновидный
Кол-во цилиндров фиксации задней крышки,	Шт.	2	
Устройство слива грязной воды			Наличие
Мусор и грязь, удаляемые средней и боковой щётками, собираются в ёмкость для мусора путём вакуумного всасывания.			Наличие
Отбор мощности на гидронасос привода гидроцилиндров бункера осуществляется от автономного двигателя			Наличие
Способ захвата крупного смета			Поворот сопла вокруг оси
Способ управления при захвате крупного смета			С пульта управления
Сетчатый фильтр в верхней части бункера			Наличие
Ручной гидравлический насос для аварийного подъема бункера			Наличие
Турбина (вакуумный вентилятор)			Наличие
Выход воздуха из турбины осуществляется вверх вакуумной установки			Наличие
Расположение турбины			Вертикальное, в передней части бункера
Количество лопаток ротора турбины,.	Шт.	12	
Толщина лопаток вентилятора,	мм	3	
Диаметр колеса вентилятора,	мм	800	
Обороты колеса вентилятора,	об/мин	2400	
Производительность турбины,	м3/мин	300	
Устройство промыва турбина встроенными форсунками			Наличие
Привод турбины			Механический, от автономного двигателя, через центробежную муфту, клиноременная передача.
Радиатор охлаждения масла,			змеевик, интегрированный в выхлопную систему вентилятора
Пульт управления подметально-вакуумным оборудованием с механическими указателями, световыми индикаторами			Наличие
Водяная система:			

Водяная система:				
Объем бака чистой воды,	л	1400		
Продольная рейка с распылительными форсунками, под передним бампером.				Наличие
Кол-во форсунок на продольной рейке, под передним бампером,	шт	10		
Кол-во форсунок на рейке центральной щетки,	шт	6		
Кол-во форсунок на лотковой щетке,	шт.	1		
Кол-во форсунок во всасывающей шахте и (подборщике),	шт	2(4)		
Материал встроенного водяного бака				Полипропилен
Водяной бак установлен на надрамнике подметально-вакуумного оборудования				Наличие
Подача воды осуществляется посредством мембранного насоса				Наличие
Возможность продува водяной системы воздухом при опорожнении водяного бака				Наличие
Способ переключения подачи воды прав/лев сторона				Из кабины водителя
Индивидуальная регулировка подачи воды на форсунки рабочих органов				Наличие
Сигнализатор минимального уровня воды в баке				Наличие
Система защиты (автоматическое отключение) водяного насоса при отсутствии воды в баке системы орошения				Наличие
Привод водяного насоса				Пневматический
Система подметания и всасывания:				
Количество основных всасывающих шахт,	шт	2		
Расположение всасывающих шахт				слева и справа в боковом свесе (2 шахтный вариант)
Диаметр всасывающего рукава шахт,	мм	250		
Всасывающее сопло из нержавеющей стали на тележке с двумя опорными колесами				Наличие
Ширина всасывающего устройства,	мм	600		
Диаметр опорных колес всасывающего узла,	мм.	200		
Автоматический подъем подметально-всасывающего узла при включении задней передачи				Наличие
Отбор мощности на гидронасос привода щеток осуществляется от КПП шасси через коробку отбора мощности (КОМ)				Наличие
Щетка средняя:				
Средняя щётка монтируется под кузовом машины и удаляет песок и мусор с поверхности дороги в процессе вращения.				Наличие
Тип				Прицепного типа, цилиндрическая комбинированная
Цилиндрическая щетка тянущего типа				Наличие
Диаметр цилиндрической щетки,	мм	400		
Материал ворса цилиндрической щетки				Полипропилен
Длина цилиндрической щетки,	мм	1400		
Привод цилиндрической щетки				Гидравлический
Скорость вращения цилиндрической щетки,	об/мин		130	
Регулятор давления прижима центральной щетки установлен снаружи машины, на надрамнике с правой стороны				Наличие
Лотковая щетка:				
Выдвижение лотковых щеток за габарит автомобиля,	**мм**	450		
Тип покрытия кронштейнов лотковых щеток				Горячее цинкование
Диаметр лотковых щеток,	мм	650		
Материал ворса лотковых щеток				Комбинированный: сталь и полипропилен
Привод лотковых щеток				Гидравлический
Скорость вращения лотковых щеток,	об/мин		130	
Скорость вращения правой и левой лотковых щеток регулируется бесступенчато				Наличие
Ширина уборки:				
-при работе лотковой щеткой и всасывающим устройством,	мм	1100		
- при работе центральной щеткой, лотковой щеткой и всасывающим устройством	**мм**	2400		
Управление прижимом лотковых щеток к земле, а также регулировка расстояния их выдвижения от продольной оси машины				Наличие
Для освещения рабочей зоны лотковой щетки при работе в ночное				+

Для освещения рабочей зоны лотковой щетки при работе в ночное время установлена фара			Наличие
Наблюдение за работой лотковой щетки осуществляется посредством видеосистемы, монитор которой установлен в кабине водителя			Наличие
Кол-во камер видеонаблюдения	шт	2	
Устройство для уборки труднодоступных мест			наличие
Устройство для уборки труднодоступных мест			Дополнительный подборщик
Место установки			На задней стенке бункера
Всасывающий доп. подборщика рукав подключается к патрубку на задней двери бункера			Наличие
Диаметр заднего всасывающего рукава, мм		200	
Длина всасывающего сопла доп. подборщика,	мм	850	
Длина заднего всасывающего рукава,	мм	5000	
Заслонка заднего всасывающего рукава			наличие
Общие параметры машины:			
Рабочая скорость, (км/ч),	км/ч		
- минимальная		4	
- максимальная	км/ч	8	
Максимальная транспортная скорость, ,	км/ч	60	
Габаритные размеры, мм,			
- длина	мм,	7150	
- ширина	мм,	2000	
- высота	мм,	3400	
Снаряженная масса,	кг	11900	
Полная масса,	кг	20500	
Распределение снаряженной массы:			
- через шины передних колес		7500	
- через шины задних колес		13000	
Количество проблесковых оранжевых маячков,	шт	2	
Шасси:			
Колесная формула			4х2
Ведущие колеса			Задние
Схема компоновки транспортного средства			Кабина над двигателем
Расположения двигателя			Переднее продольное
Кабина			Цельнометаллическая, ресталинговая, двухдверная, количество мест – 2, без спального места, низкая крыша кабины
Гидроподъем кабины			Наличие
Колесная база,	мм	4200	
Колея передних / задних колес,	мм	2021 /1790	
Двигатель внутреннего сгорания			Четырехтактный дизельный с турбонадувом**или** двигатель на газомоторном топливе
Количество и расположение цилиндров	рядное	6	
Рабочий объём цилиндров,	см3	6700	
Максимальный крутящий момент,	Н*м (мин)	1087 (1300)	
Экологический класс Евро			Евро 5

Глушители	Один глушитель
Трансмиссия	Механическая
Коробка передач	ручным управлением
Число передач	Вперед 9, назад 1
Подвеска передняя	зависимая, рессорная, с гидравлическими телескопическими амортизаторами, со стабилизатором поперечной устойчивости
Подвеска задняя	зависимая, рессорная, с гидравлическими телескопическими амортизаторами, со стабилизатором поперечной устойчивости
Рулевое управление	С гидроусилителем
Рулевой механизм	«винт-шариковая гайка – рейка – сектор»
Тормозная система рабочая (описание)	Пневматический двухконтурный привод с разделением на контуры по осям, с АБС, тормозные механизмы всех колес барабанные
Тормозная система запасная	Каждый контур рабочей тормозной системы
Тормозная система стояночная	привод от пружинных энергоаккумуляторов к тормозным механизмам колес задней оси
Тормозная система вспомогательная (износостойкая)	Моторный тормоз-замедлитель
Счетчик моточасов	наличие
Тахограф в соответствии с требованием приказа Минтранса РФ от 13 февраля 2013 г. N 36	наличие
ДУТ (датчик уровня топлива)	наличие
Навигационная система ГЛОНАСС	наличие

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона о контактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика пояснил, что от ЗАО «Автобау» поступало коммерческое предложение. Отсюда следует, что Заявитель был готов поставить товар с характеристиками, установленными Заказчиком.

Кроме того, отсутствие у потенциальных участников товара с требуемыми характеристиками не свидетельствуют о том, что Заказчик ограничил круг участников электронного аукциона.

Также Заказчик указал на тот факт, что параметры товара, указанные в техническом задании аукционной документации, используют как минимум четыре поставщика: ООО «Меркатор Холдинг»; АО «Кургандормаш», ООО «Сим-авто»; ЗАО «Автобау», в связи с чем действия Заказчика не могут быть расценены как ограничивающие конкуренцию.

Изучив положения аукционной документации, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика нарушений положений Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом, жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Между тем, документы, подтверждающие доводы Заявителя не представлены. Представитель Заявителя на заседании Комиссии Оренбургского УФАС России не явился, в связи с чем, Комиссией Оренбургского УФАС России не могли быть заданы вопросы, уточняющие доводы жалобы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Автобау» на действия МКУ «Комсервис» при проведении электронного аукциона на поставку коммунальной спецтехники (номер извещения №0153300066919000489) в части нарушения Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: