

РЕШЕНИЕ

по делу № 31-А

“ 09 ” июня 2012 г.

Резолютивная часть решения
оглашена

В полном объеме решение
изготовлено

“ 15 ” июня 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев жалобу ООО «Техмаш» (620017, г.Екатеринбург, пр.Космонавтов, 11б, литер Д, 2 этаж) на нарушения допущенные Федеральным государственным унитарным предприятием «Уральский электромеханический завод» (620137, г.Екатеринбург, ул.Студенческая, 9) при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку Компрессора (R003232),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Техмаш» на нарушения допущенные Федеральным государственным унитарным предприятием «Уральский электромеханический завод» при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку Компрессора (R003232) .

Представитель заявителя указал, что заявка ООО «Техмаш» была отклонена в нарушение правил закупки товаров, работ, услуг, в связи с наличием вступившего в законную силу судебного решения не в пользу участника в качестве ответчика, связанных с поставкой товара, за последние три года. Вместе с тем подобные судебные решения отсутствуют.

Представители ответчика пояснили, что документация по данной процедуре закупки была подготовлена в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок, утвержденным решением наблюдательного совета Государственной корпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 года №37, и на основании формы «типовая документация процедуры закупки» (02 «Типовая документация по открытому запросу предложений»), утвержденной Приказом Госкорпорации «Росатом» от 15.04.2011 №1/312-П «О внесении изменений в приказ Госкорпорации

«Росатом» от 29.07.2009г. №518 и об утверждении типовых документаций проведения закупок и типовой методики оценки заявок на участие в процедуре закупки». Главой 3 «Требования к участникам процедуры закупки» формы 02 Типовой документации по открытому запросу предложений установлено, что в п.13.1 раздела 6 «Информационная карта запроса предложений», которая в свою очередь является неотъемлемой частью документации, уточняющей и дополняющей ее положения, содержатся дополнительные требования к участникам процедуры закупки. В пункте 13.1 раздела 6 информационной карты установлено, что участник процедуры закупки должен иметь положительную репутацию, заключающуюся, в том числе, в отсутствии вступивших в законную силу судебных решений, принятых не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанных с поставкой товара (указан вид обязательства исходя из предмета закупки) за последние три года. Заявка ООО «Техмаш» была отклонена по причине несоответствия данного участника требованиям, установленным в документации процедуры закупки, в частности пунктом 13.1.5 информационной карты. Выявлено наличие вступившего в законную силу судебного решения, принятого не в пользу участника в качестве ответчика, связанного с поставкой товара за последние три года. Согласно справке об участии в судебных разбирательствах, представленной ООО «Техмаш» в качестве приложения к заявке на участие в запросе предложений, участник выступал в качестве ответчика по делу №А60-34008/2011 по иску ОАО ИПП «Челябтехстром» в связи с неисполнением обязательств по договору поставки. Решением Арбитражного суда Свердловской области от 08.12.2011г. иск удовлетворен полностью.

Проанализировав представленные и полученные материалы, Комиссия установила:

30 мая 2012 года Единой комиссией ФГУП «УЭМЗ» была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме. Итоги оформлены протоколом от 30 мая 2012 года, подписанным членами Единой комиссии. В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Техмаш» была отклонена по причине несоответствия требованиям тома 1 документации по проведению запроса предложений «Общая и коммерческая части»: имеет вступившую в законную силу судебные решения не в пользу участникам в качестве ответчика, связанных с поставкой товара, за последние три года (13.1.5 Информационной карты).

Извещение о проведении запроса предложений открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку Компрессора или эквивалента утверждено Главным инженером ФГУП УЭМЗ 15 мая 2012 года и размещено на сайте zakupki.rosatom.ru 15 мая 2012 года.

В соответствии с пунктом 13.1.5 Информационной карты запроса предложений предъявлены следующие требования к участникам запроса предложений / поставщикам / субподрядчикам / соисполнителям в объеме поставляемого товара / выполняемых работ / оказываемых услуг должен иметь положительную репутацию: не иметь вступивших в законную силу судебных решений не в пользу участника запроса предложений в качестве ответчика, связанных с поставкой товара, за последние три года.

Как следует из заявки ООО «Техмаш», в составе которой представлена справка об

участии в судебных разбирательствах имеются следующие решения суда, вступившие в законную силу не в пользу ООО «Техмаш»:

- А60-11893/2011 ООО «Промышленно-монтажная компания» - истец; предмет иска - взыскание 885840 руб. 03 коп.; основание иска – просрочка оплаты работ по договору Подряда;

- А60-56596/2011 ООО «Промышленно-монтажная компания» - Истец; предмет иска – взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами, 161849 руб. 30 коп.; основание иска – нарушение сроков исполнения решения суда по делу А60-11893/2011;

- А76-7306/2011 ОАО ИПП «Челябтехстром» - Ответчик; предмет иска – взыскание убытков и неустойки в размере 2 054 155 руб.; основание иска – нарушение Ответчиком сроков поставки по договору поставки;

- А60-34008/2011 ОАО НП «Челябтехстром» - истец; предмет иска – взыскание 657 938 руб. 18 коп; основание иска – задолженность по договору поставки.

Таким образом, в отношении заявителя не вступил в силу ни один судебный акт не в пользу участника запроса предложений в качестве ответчика, связанный с поставкой товара.

Вместе с тем, согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В данном случае ответчиком было предъявлено не требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а предъявлено требование к участнику не предусмотренное документацией о закупке, в связи с чем жалоба в указанной части не может быть рассмотрена Комиссией Свердловского УФАС России.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что:

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ним и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Пунктом 2 части 3 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие.

Часть 1 статьи 4 Закона о закупках предусматривает, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона о закупках до 01 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с Законом о закупках размещению на официальном сайте, размещается на сайте заказчика.

Согласно части 4 статьи 8 Закона о закупках в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках заказчик не разместил в порядке, установленном Законом о закупках, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Приказом Федерального государственного унитарного предприятия «Уральский электромеханический завод» от 02.03.2012 №222 «Об утверждении Положения о закупках» установлено, что при осуществлении закупочной деятельности на ФГУП УЭМЗ начиная с 07.03.2012 руководствоваться Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупках) Госкорпорации «Росатом» (далее – Стандарт), утвержденным наблюдательным советом Госкорпорации «Росатом» (протокол №37 от 07.02.2012) в его действующей редакции и приказами Госкорпорации «Росатом», выпущенными во исполнение Стандарта, опубликованными на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом», находящемся по адресу www.zakupki.rosatom.ru.

Вместе с тем, в нарушение положений ч.1 ст.4, ч.3 ст.8 Закона о закупках утвержденное руководителем унитарного предприятия положение о закупке на официальном сайте ФГУП «Уральский электромеханический завод» не размещено, в связи с чем закупка товара должна осуществляться в порядке предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», однако, в нарушение положения ч.4 ст.8 Закона о закупках размещение заказа закупка осуществлялась в нарушении указанного порядка.

Комиссия, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Уральский электромеханический завод» нарушения ч.1 ст.4, ч.3 и ч.4 ст.8 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

2. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Уральский электромеханический завод» предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений процедуры закупки товаров, работ, услуг.

ПРЕДПИСАНИЕ №31-А

**о совершении действий, направленных на устранение
нарушений процедуры закупки товаров, работ, услуг**

г. Екатеринбург

15.06.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании своего Решения №31-А от 15.06.2012,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному государственному унитарному предприятию «Уральский электромеханический завод», его комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры закупки товаров, работ, услуг путем аннулирования открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку Компрессора (R003232), а именно отмены всех составленных в ходе проведения протоколов, отзыва извещения тем же образом, которым они были размещены на официальном сайте в сети «Интернет» **в срок до 29 июня 2012г.**

2. **В срок до 30 июня 2012г.** представить в УФАС по Свердловской области

доказательства по исполнению п. 1 настоящего предписания.