

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/05/18-750/2023

Резолютивная часть оглашена 24 апреля 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 26 апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе (далее — Комиссия) в составе: Председателя Комиссии: Членов Комиссии: Козловой А.А. – руководителя Челябинского УФАС России; Хасановой А.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России; Дубровиной Л.Е.– специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России, рассмотрев дело № 074/05/18-750/2023, возбужденное в отношении Индивидуального предпринимателя Светлакова Евгения Валерьевича (далее — ИП Светлаков Е.В.) по факту распространения 13.02.2023 в 11:01 телефонных звонков рекламного характера с номера +7-991-198-19-43 на номер +7-922-723-46-98 без предварительного согласия абонента, с нарушением части 1 статьи 18 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее — Федеральный закон «О рекламе»),

к участию в котором привлечены:
заявитель _____
(далее — заявитель);

лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства, - ИП Светлаков Е.В. (ОГРНИП 318774600199662, ИНН 710607990241), в его отсутствие,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило заявление физического лица (вх. № 2372-2023-6017 2 ЭП/23 от 22.02.2023, вх. № 1817-ЭП/23 от 14.02.2023), перенаправленное Управлением Роскомнадзора по Челябинской области, по факту распространения 13.02.2023 в 11:01 телефонного звонка рекламного характера с номера +7-991-198-19-43 на номер +7-922- 723-46-98 без предварительного согласия абонента.

В качестве доказательств заявителем предоставлена аудиозапись звонка. Специалистами Челябинского УФАС России осуществлено прослушивание аудиозаписи и составлен акт прослушивания № 15-2023 от 02.03.2023. В ходе прослушивания выявлено следующее: «- ... оборудования, и всем новым абонентам предоставляют домашний интернет и современное телевидение со скидкой до 50%, а самое главное, Вы получаете в подарок онлайн-кинотеатр Wink совершенно бесплатно, и давайте сразу посмотрим, есть ли такая возможность в Вашем регионе? - А назовите, пожалуйста, ещё раз свою компанию, Вы кого представляете? Я просто немножко ... - Напомню, меня зовут Надежда, и я представляю компанию «Ростелеком», и сейчас мы приготовили выгодные условия по интернету. Сейчас расскажу подробнее, только уточните, в каком городе проживаете? - Челябинск. - Угу, а улица и номер дома? Номер квартиры называть не нужно. - Колхозная, 2. - Угу, улицу вижу, а номер дома какой? - Два. - К

сожалению, там нет возможности подключения. Извините за беспокойство, всего Вам доброго, до свидания. - До свидания». Согласно выписке из реестра Российской системы и плана нумерации, размещенной на официальном сайте Федерального агентства связи www.rossvyaz.ru, телефонный номер +7-991-198-19-43 входит в ресурс нумерации оператора связи ПАО «Ростелеком». Челябинским УФАС России сделан запрос ПАО «Ростелеком» о предоставлении сведений о лице, которому принадлежит номер +7-991-198-19-43. В ответ на запрос ПАО «Ростелеком» пояснило, что указанный номер выделен ИП Светлакову Евгению Валерьевичу на основании договора № 7622145 от 26.09.2022.

Челябинским УФАС России сделан запрос ИП Светлакову Е.В. о предоставлении сведений о наличии согласия абонента на получение рекламного звонка с номера +7-991-198-19-43. В ответ на запрос ИП Светлаков Е.В. пояснил, что оказывает на основании заключенных с операторами связи договоров услуги по привлечению внимания неопределенного круга лиц к товарам/услугам заказчиков (услуги связи).

Телефонный звонок с номера +7-991-198-19-43 на номер заявителя +7-922-723-46-98 совершен 13.02.2023 в рамках оказания услуг ПАО «Ростелеком» по Агентскому договору № 01/25/724/22 от 25.03.2022.

В соответствии с пунктом 6.8.2 указанного договора агент несет ответственность при обращении граждан-физических лиц, не являющихся абонентами принципала, в органы УФАС России. Сведений о наличии согласия абонента с номером +7-922-723-46-98 на получение звонков рекламного характера с номера +7-991-198-19-43 не предоставлено, в связи с чем Челябинское УФАС России делает вывод о его отсутствии.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заявителю 13.02.2023 в 11:01 поступил телефонный звонок рекламного характера с номера +7-991-198-19-43 на номер +7-922-723-46-98 без его предварительного согласия. Согласно статье 3 Федерального закона «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»). Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе», распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы.

При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое

согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием. По смыслу пункта 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», товаром признается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. В этой связи, рассматриваемый телефонный звонок с предложениями услуг ПАО «Ростелеком» определяется как реклама, поскольку обладает всеми квалифицирующими признаками рекламы применительно к пункту 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе». Из имеющихся материалов и пояснений не усматривается подтверждение наличия согласия абонента на получение рекламных звонков на номер +7-922-723-46-98 с номера +7-991-198-19-43.

Таким образом, ИП Светлаков Е.В. осуществил 13.02.2023 в 11:01 звонок с номера +7-991-198-19-43 на номер +7-922-723-46-98 без предварительного согласия абонента звонок рекламного характера в нарушение требования части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе». Ответственность за нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе» возложена на распространителя рекламы.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств. Рекламораспространителем следует признать ИП Светлакова Е.В. (ОГРНИП 318774600199662, ИНН 710607990241), как лицо, осуществившее распространение рекламы.

В ответ на Определение о возбуждении дела № 074/05/18-750/2023 ИП Светлаков Е.В. представил письменные пояснения, согласно которым абонентский номер +7-922-723-2023-6017 4 46-98 внесен в перечень номеров, дозвон на которые технически невозможен, а также представил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие. Принимая во внимание факт добровольного прекращения распространения ненадлежащей рекламы со стороны ИП Светлакова Е.В., Комиссия приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания о прекращении нарушения требований законодательства о рекламе. Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную ИП Светлаковым Е.В. (ОГРНИП 318774600199662, ИНН 710607990241) 13.02.2023 в 11:01 путем осуществления звонка с номера +7-991-198-19-43 на номер +7-922-723-46-98 без предварительного согласия абонента, поскольку при ее распространении нарушены требования части 1 статьи 18 Федерального закона «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ИП Светлакову Е.В. не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Челябинского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, в отношении ИП Светлакова Е.В.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.