

Резолютивная часть решения оглашена 02 октября 2014 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 16 октября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б <...> ,

Члены Комиссии:

С <...> ;

О <...> ,

рассмотрев дело № 124-ФАС22-ОВ/09-14 по признакам нарушения администрацией Косихинского района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в принятии нормативного акта, отдельные нормы которого противоречат антимонопольному законодательству (Порядок выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети, Положение об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471)), а также по признакам нарушения администрацией Косихинского района абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившегося в невнесении изменений в Положение об основных требованиях к работе объектов торговли и услуг мелкорозничной сети на территории муниципального образования Косихинский район и Положение об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения управлением ФАС по Алтайскому краю анализа соответствия антимонопольному законодательству Российской Федерации нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующих порядок регулирования торговой деятельности на территории муниципальных

образований Алтайского края, было установлено, что на территории Косихинского района действуют Положение об основных требованиях к работе объектов торговли и услуг мелкорозничной сети на территории муниципального образования Косихинский район, Порядок выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети, Положение об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471).

Пунктом 5.1 Порядка выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) предусмотрено, что для размещения тележки, лотка, корзины, цистерны необходимо предоставление санитарно-эпидемиологического заключения, выданного территориальным управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, с приложением ассортиментного перечня (по продовольственным товарам).

Согласно абзацу 2 пункта 5.2 Порядка выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) для размещения автомагазина (автолавки, автоприцепа), автокафе, летнего кафе необходимо санитарно-эпидемиологическое заключение с приложением ассортиментного перечня, выданное территориальным управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю.

Согласно подпункту е) пункта 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) реализация товаров на микрорынках осуществляется при наличии у арендатора торгового места (юридического лица и индивидуального предпринимателя) следующих документов в том числе, санитарно-эпидемиологическое заключение с указанием ассортиментного перечня и объема разрешенной к реализации продукции.

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Положения об основных требованиях к работе объектов торговли и услуг мелкорозничной сети на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) предусмотрено, что нестационарные объекты мелкорозничной сети размещаются на территории района в местах, отведенных сельской администрацией по согласованию с территориальным отделом ТУ Роспотребнадзора, на основании разрешений на размещение нестационарных объектов мелкорозничной сети, выдаваемых администрациями сельских советов.

В соответствии с пунктом 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) размещение торговых мест на территории микрорынков производится в соответствии со схемой размещения торговых мест, утвержденной главой поселения, на территории которого расположен микрорынок, по согласованию с

органами Роспотребнадзора и ветеринарной службы.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» управлением ФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 380 от 24.09.2014 в отношении администрации Косихинского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 124-ФАС22-ОВ/03-13.

На заседании комиссии представитель администрации Косихинского района Алтайского края признал нарушение и пояснил, что в ближайшее время будет рассматриваться вопрос о принятии новых правил в области регулирования мелкорозничной торговой сети в Косихинском районе.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Пунктом 5.1 Порядка выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) предусмотрено, что для размещения тележки, лотка, корзины, цистерны необходимо предоставление санитарно-эпидемиологического заключения, выданного территориальным управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, с приложением ассортиментного перечня (по продовольственным товарам).

Согласно абзацу 2 пункта 5.2 Порядка выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) для размещения автомагазина (автолавки, автоприцепа), автокафе, летнего кафе необходимо санитарно-эпидемиологическое заключение с приложением ассортиментного перечня, выданное территориальным управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю.

Согласно подпункту е) пункта 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) реализация товаров на микрорынках осуществляется при наличии у арендатора торгового места (юридического лица и индивидуального предпринимателя) следующих документов в том числе, санитарно-эпидемиологическое заключение с указанием ассортиментного перечня и объема разрешенной к реализации продукции.

Федеральным законодательством не предусмотрена обязанность организаций, мелкорозничной торговой сети согласовывать с органами местного самоуправления и Роспотребнадзором ассортиментный перечень реализуемых товаров.

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Положения об основных требованиях к работе

объектов торговли и услуг мелкорозничной сети на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) предусмотрено, что нестационарные объекты мелкорозничной сети размещаются на территории района в местах, отведенных сельской администрацией по согласованию с территориальным отделом ТУ Роспотребнадзора, на основании разрешений на размещение нестационарных объектов мелкорозничной сети, выдаваемых администрациями сельских советов.

В соответствии с пунктом 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) размещение торговых мест на территории микрорынков производится в соответствии со схемой размещения торговых мест, утвержденной главой поселения, на территории которого расположен микрорынок, по согласованию с органами Роспотребнадзора и ветеринарной службы.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно части 3 статьи 10 указанного закона схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Часть 5 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусматривает, что схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в [порядке](#), установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Таким образом, федеральным законодательством размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения таких объектов и не предусмотрена обязанность согласования места размещения объекта с территориальным органом Роспотребнадзора.

Статьей 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» предусмотрено, что органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям

запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, требование об обязательном согласовании с территориальным органом Роспотребнадзора ассортимента перечня реализуемых продовольственных (сопутствующих) товаров, а также согласование места размещения нестационарного торгового объекта с территориальным органом Роспотребнадзора не предусмотрено федеральным законодательством и может привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, действия администрации Косихинского района, выразившиеся в принятии нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным органом Роспотребнадзора ассортимента перечня реализуемых товаров (пункт 5.1 и абзац 2 пункта 5.2 Порядок выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети и подпункт е) пункта 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471)) нарушают требования абзаца 1 части 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», бездействие администрации Косихинского района, выразившееся в невнесении изменений в пункт 2.2 раздела 2 Положения об основных требованиях к работе объектов торговли и услуг мелкорозничной сети на территории муниципального образования Косихинский район и пункт 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) нарушают требования абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Косихинского района Алтайского края, выразившиеся в принятии нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным органом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых товаров (пункт 5.1 и абзац 2 пункта 5.2 Порядок выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети и подпункт е) пункта 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471)), - противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзацу 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Признать бездействие администрации Косихинского района Алтайского края, выразившееся в невнесении изменений в пункт 2.2 раздела 2 Положения об основных требованиях к работе объектов торговли и услуг мелкорозничной сети на территории муниципального образования Косихинский район и пункт 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471), - противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзацу 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

3. Выдать администрации Косихинского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

П Р Е Д П И С А Н И Е № 124-ФАС22-

ОВ/09-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Б<...>,

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 октября 2014г. по делу № 124-ФАС22-ОВ/09-14 по факту нарушения администрацией Косихинского района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Косихинского района Алтайского края **в срок до 24 октября 2014 года** прекратить нарушение абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» по факту принятия нормативного акта, предусматривающего обязательное согласование территориальным органом Роспотребнадзора ассортиментного перечня реализуемых товаров (пункт 5.1 и абзац 2 пункта 5.2 Порядок выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети и подпункт е) пункта 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471)), и изменений в пункт 2.2 раздела 2 Положения об основных требованиях к работе объектов торговли и услуг мелкорозничной сети на территории муниципального образования Косихинский район и пункт 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471), **а именно:** привести пункт 5.1 и абзац 2 пункта 5.2 Порядок выдачи разрешений на размещение стационарных и нестационарных объектов мелкорозничной сети и подпункт е) пункта 2.9.1 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район, пункт 2.2 раздела 2 Положения об основных требованиях к работе объектов торговли и услуг мелкорозничной сети на территории муниципального образования Косихинский

район и пункт 2.4 Положения об организации и работе микрорынков на территории муниципального образования Косихинский район (утв. постановлением администрации Косихинского района от 25.12.2006 № 471) в соответствии с требованиями абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьи 10, абзаца 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.