

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 027/10/18.1-1107/2021

Резолютивная часть жалобы объявлена 02 сентября 2021 года.

Решение изготовлено в полном объеме 06 сентября 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению жалоб на нарушение процедур торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства, в составе:

председателя

комиссии:

членов

комиссии:

в присутствии:

- от заявителя –

- от Организатора торгов –

рассмотрев жалобу РООЗПП «Союз потребителей Хабаровского края» (вх. № 4/12124 от 24.08.2021) на действия министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края – организатора торгов на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО (извещение № 160821/16965107/01 от 16.08.2021). Адрес официального сайта в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru/>, и материалы дела № 027/10/18.1-1107/2021,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба РООЗПП «Союз потребителей Хабаровского края» (далее – Заявитель) на действия министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края

– организатора торгов на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО (извещение № 160821/16965107/01 от 16.08.2021). Адрес официального сайта в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru/>.

Доводы жалобы сводятся к следующему:

1. В нарушение порядка размещения информации о конкурсе уполномоченным лицом в извещении указаны некликабельные ссылки на Территориальную схему обращения с отходами и Региональную программу в области обращения с отходами.

На официальном сайте организатора торгов отсутствует актуальная Территориальная схема обращения с отходами со всеми последними изменениями.

2. В документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми отходами на территории Хабаровского края не указаны контакты уполномоченного лица организатора конкурсного отбора на прием и выдачу документов.

3. Территориальная схема противоречит действующему законодательству и не может быть использована в качестве основания для деятельности регионального оператора согласно ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

4. Организатором торгов размещена недостоверная информация об объеме образования ТКО в зоне № 1, поскольку замеры на территории г. Хабаровска не проводились. Размещение конкурсной документации с приложениями, основанными на недостоверных данных, является незаконным.

5. Нарушен порядок расчета единого тарифа на услугу регионального оператора, включая тарифы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов.

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором торгов, оператором электронной торговой площадки документы, а

также выслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС пришла к следующим выводам.

16 августа 2021 года на сайте <https://www.torgi.gov.ru> (извещение № 160821/16965107/01), на официальном сайте Организатора торгов <https://www.gkh.khabkrai.ru>, размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО.

Согласно извещению дата начала приема заявок 17 августа 2021 года, дата окончания приема заявок 07 сентября 2021 года, дата и время вскрытия конвертов 08 сентября 2021 года 14:30, дата подписания протокола рассмотрения заявок 17 сентября 2021 года, дата подписания протокола первого этапа оценки и сопоставления заявок 21 сентября 2021 года.

Конкурс проводится во исполнения Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – Правила).

В части первого довода жалобы следует отметить следующее.

Во исполнение пунктов а) и ж) части 12 Правил извещение о проведении торгов содержит ссылку на общедоступный и бесплатный источник опубликования территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и региональной программы в области обращения с отходами: <https://www.gkh.khabkrai.ru/Deyatelnost/TKO/>.

Данная ссылка направляет на официальный сайт Организатора торгов, раздел: «Мусорная реформа. Твердые коммунальные отходы», где размещены:

- территориальная схема обращения с отходами Хабаровского края: Постановление от 20 декабря 2016 г. № 477-пр об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Хабаровского края. Список изменяющих документов (в ред. постановлений Правительства Хабаровского края от 07.03.2018 № 61-пр, от

11.12.2018 № 455-пр, от 15.08.2019 № 324-пр, от 19.02.2020 № 48-пр, от 29.04.2020 № 177-пр, от 10.02.2021 № 29-пр);

- региональная программа в области обращения с отходами: Правительство Хабаровского края распоряжение от 14 ноября 2018 г. № 736-рп Об утверждении региональной программы Хабаровского края «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории хабаровского края». Список изменяющих документов (в ред. распоряжения Правительства Хабаровского края от 25.07.2020 № 765-рп).

Кроме того, поскольку постановлением Правительства Хабаровского края от 28 декабря 2020 г. № 580-пр «О введении в действие отдельных положений таблицы 5.2(2) раздела 5, приложения п 8(1) к территориальной схеме обращения с отходами Хабаровского края, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20 декабря 2016 г. п 477-пр» вводятся в действие отдельные положения Территориальной схемы, а не вносятся в нее изменения, данный документ размещен на сайте Организатора торгов отдельно.

Таким образом, Организатором торгов при публикации извещения о проведении торгов соблюдены требования Правил.

Данный довод жалобы Комиссия считает необоснованным.

В части второго довода жалобы следует отметить следующее.

В пункте 1.3 конкурсной документации указано: «Уполномоченное лицо Организатора конкурсного отбора на прием и выдачу документов, предусмотренных настоящей конкурсной документацией: ... тел.: 8 (4212) 30 46. Контактное лицо: ... тел.: 8 (4212) 32 48 43.

Действительно, телефон уполномоченного лица указан в документации не в полном объеме, что, видимо, явилось следствием технического сбоя. В тоже время, здесь же в документации указан телефонный номер другого контактного лица Организатора торгов.

Кроме того, в извещении о проведении конкурса имеется контактный телефон: (4212) 40 22 17 и факс: (4212) 30 50 34, и указано контактное лицо: ... , что свидетельствует о достаточности контактных данных.

Таким образом, указание неполного телефонного номера: 8 (4212) 30 46, при наличии других контактов, не привело к нарушению прав

потенциальных участников конкурса.

Данный довод жалобы Комиссия считает необоснованным.

При рассмотрении третьего, четвертого и пятого доводов жалобы Комиссией установлено, что вопросы, касающиеся процедуры общественного обсуждения, разработки утверждения Территориальной схемы обращения с отходами Хабаровского края, а также нарушение правил определения нормативов накопления ТКО и порядка расчета единого тарифа на услугу регионального оператора выходят за рамки рассмотрения, предусмотренные статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», так как не связаны с процедурой проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу РООЗПП «Союз потребителей Хабаровского края» на действия министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края – организатора торгов на право заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО (извещение № 160821/16965107/01 от 16.08.2021). Адрес официального сайта в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru/>, необоснованной.

2. Снять ограничения о приостановлении торгов (извещение № 160821/16965107/01 от 16.08.2021), наложенные письмом Хабаровского УФАС России от 25 августа 2021 года № 4/8981.

3. Передать жалобу в отдел контроля органов власти Хабаровского УФАС России для рассмотрения в соответствии с главой 9 ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.