ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

Юридический адрес: 610020 г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55.

«25» марта 2020 г.

№ 043/07/3.2 –198/2020

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, запроса котировок на закупку товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Заместителя председателя комиссии:

«..»;

Плехов П.Г. – представитель АО «Гордормостстрой» по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «Вахруши-Литобувь»,

У С Т А Н О В И Л А:

06.03.2020 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Вахруши-Литобувь» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – АО «Гордормостстрой» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку спецодежды (номер извещения 32008893638).

Жалоба рассматривается в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при размещении итогового протокола в части срока его размещения, считает, что заявка ООО «Виктория» необоснованно признана победителем запроса котировок.

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы, у Заказчика запрошены необходимые документы по исследуемой закупке, а также письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы назначалось на 18.03.2020 года, откладывалось на 25.03.2020 года. Лица, участвующие в деле извещены надлежащим образом.

Заказчиком представлены запрошенные документы, а также копии заявок на участие в закупке, Заказчик пояснил, что протокол, размещенный в ЕИС подписан 02.03.2020 года, что подтверждается распечаткой из личного кабинета Заказчика, в связи с чем срок его размещения соблюден.

Представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе, пояснили, что размещенный 04.03.2020 года протокол должен быть подписан 27.02.2020 года, соответственно Заказчик обязан был разместить его не позднее 03.03.2020 года, в первом протоколе победителем признано ООО «Виктория», вместе с тем, ценовое предложение выше, чем у Заявителя. Размещенный после изменения протокол мог быть подписан 04.03.2020 года, соответственно размещен также с нарушением сроков. Просит признать жалобу обоснованной и отменить результаты закупки.

Исследовав представленные документы, заслушав пояснения Заявителя, Заказчика, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.02.2020 г. в единой информационной системе АО «Гордормостстрой» опубликовано извещение №32008893638 о проведении запроса котировок на поставку спецодежды. Начальная (максимальная) цена договора - 1 653 401,00 руб.

В соответствии с ч.2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 ст.3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при

которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч.9 ст.3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст.3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.12 Документации о проведении запроса котировок (далее – Закупочная документация):

Дата, время и место начала рассмотрения заявок: 27.02.2020 г. в 10:00 ч. (время местное), 610006, г. Киров, ул. Северное Кольцо, 27, 1 этаж, кабинет правового отдела;

Дата, время и место подведение итогов: 27.02.2020 г. в 11:00 ч. (время местное), 610006, г. Киров, ул. Северное Кольцо, 27, 1 этаж, кабинет правового отдела.

Протоколом Совета директоров АО «Гордормостстрой» от 26.12.2018 года № 8 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Гордормостстрой» (далее – Положение).

Согласно п.5.4.1 Положения в день, во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок, председатель комиссии по осуществлению закупок вскрывает конверты с заявками. Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается непосредственно перед вскрытием конвертов с такими заявками. При вскрытии конвертов происходит рассмотрение, оценка, сопоставление и выявление предложения с самой низкой ценой. При наличии двух заявок с одинаково низкой ценой победителем признается заявка, поступившая к Заказчику ранее.

В соответствии с п.1.8.6 Положения решения комиссии по осуществлению закупок оформляются протоколами, которые подписываются всеми членами комиссии, принявшими участие в заседании.

Пунктом 5.4.3 Положения определено итоговый протокол оформляется

секретарем комиссии по осуществлению закупок и подписывается всеми присутствующими членами комиссии по осуществлению закупок. Указанный протокол размещается в единой информационной системе и на сайте Заказчика не позднее чем через три дня со дня подписания протокола. Данный протокол составляется в одном экземпляре, который хранится у Заказчика не менее трех лет.

Рассмотрение заявок с подведением итогов закупки должно осуществляться 27.02.2020 года в 11:00 час.

В соответствии с ч.14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать, в том числе сведения:

1) дата подписания протокола;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения).

Таким образом, подписание протокола рассмотрения заявок должно осуществляться в дату проведения процедуры рассмотрения заявок на участие в закупке, то есть не позднее 27.02.2020 года.

В материалах дела представлен протокол заседания закупочной комиссии АО «Гордормостстрой» № 19 от 27.02.2020 года (итоговый протокол) в трех версиях, размещенных в ЕИС, а именно:

- протокол, размещенный 04.03.2020 года в 08:19 час., согласно которому ценовое предложение ООО «Виктория» составляет 1266550,38 руб., ценовое предложение ООО «Вахруши-Литобувь» - 1240924,00 руб., ценовое предложение ООО ТД «Вятка-Восток-Сервис» - 1255744,18 руб.; победитель закупки – ООО «Виктория» (согласно электронной версии протокола протокол подписан 02.03.2020 года);

- протокол, размещенный 04.03.2020 года в 08:22 час., согласно которому ценовое предложение ООО «Виктория» - 1266550,38 руб., ценовое предложение ООО «Вахруши-Литобувь» – 1240924,00 руб., ценовое предложение ООО ТД «Вятка-Восток-Сервис» – 1255744,18 руб., победитель закупки – ООО «Виктория» (согласно электронной версии протокола протокол подписан 02.03.2020 года);

- протокол, размещенный 04.03.2020 года в 10:21 час., согласно которому ценовое предложение ООО «Виктория» - 1226550,38 руб., ценовое предложение ООО «Вахруши-Литобувь» - 1240924,00 руб., ценовое предложение ООО ТВ «Вятка-Восток-Сервис» - 1255744,18 руб., победитель

закупки – ООО «Виктория» (согласно электронной версии протокола протокол подписан 02.03.2020 года).

АО «Гордормостстрой» представлена действующая версия протокола № 19 от 27.02.2020 года с подписями членов комиссии, дата подписания протокола в котором отсутствует, кроме того действующая редакция протокола не могла быть подписана 02.03.2020 года, поскольку была размещена Заказчиком после выявления ошибки в цене, предложенной ООО «Виктория», то есть протокол был подписан 04.03.2020 года.

В соответствии с ч.12 ст.4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о нарушении АО «Гордормостстрой» сроков размещения итогового протокола, что является нарушением ч.12 ст.4 Закона о закупках, поскольку рассмотрение и подведение итогов закупки должно было быть осуществлено 27.02.2020 года, то есть последним днем для размещения соответствующего протокола является 03.03.2020 года. Кроме того, действующая версия протокола была подписана 04.03.2020 года, то есть не в сроки, предусмотренные Положением для рассмотрения заявок на участие в закупках.

На заседание Комиссии Кировского УФАС России представлены заверенные копии заявок на участие в запросе котировок, цены в данных заявках соответствуют ценам, указанным в протоколе заседания закупочной комиссии Заказчика № 19 от 27.02.2020 года (действующей версии), жалобы от участников, в том числе от Заявителя, о несоответствии заявок требованиям закупочной документации не поступали.

В соответствии с ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа, в том числе принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Отмена протокола № 19 от 27.02.2020 года, а также проведение повторного рассмотрения заявок не повлияет на результат закупки.

Нарушения процедуры размещения протокола при проведении закупки не повлияли на результат закупки, в связи с чем необходимость в выдаче предписания отсутствует.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Вахруши-Литобувь» на действия Организатора торгов – АО «Гордормостстрой» при проведении запроса котировок на поставку спецодежды (номер извещения 32008893638), в связи с нарушением ч.12 ст. 4 Закона о закупках.

2. Предписание не выдавать.

В соответствии с ч.23 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя комиссии

«..»