

РЕШЕНИЕ

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 24 апреля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 11 мая 2012 года.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

рассмотрев материалы дела №04-01/03-2012, возбужденного по признакам нарушения ООО «Смоленская Экологическая Компания» (214031, г. Смоленск, ул. Индустриальная, д. 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области (далее – Смоленское УФАС России) поступили заявления МУП «Автоколонна – 1308», ЗАО «Евродизайн» и ФГУП «Смоленское производственное объединение «Аналитприбор», касающиеся возможного наличия в действиях ООО «Смоленская Экологическая Компания» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Из заявлений и представленных материалов следует, что в рамках договорной кампании 2012 года ООО «Смоленская Экологическая Компания» предлагает Заявителям к заключению два вида договоров:

- договор на захоронение отходов производства, стоимость услуги по захоронению 1 куб.м. неуплотненных отходов производства по договору составляет 111,60 руб., утверждена ООО «Смоленская Экологическая Компания» самостоятельно;

- договор на захоронение ТБО, тариф на услуги по захоронению 1 куб.м. неуплотненных ТБО составляет 30,89 руб., утвержден постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике и промышленности (далее – Департамент) от 11.11.2011 №209.

Заявители сообщили, что утверждённые Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору для предприятий лимиты на размещение отходов производства и потребление единые, без разделения их на отходы производства и потребления.

Согласно документам, представленным ФГУП «Смоленское производственное объединение «Аналитприбор», следует, что в 2010-2011 гг. между предприятием и ООО «Смоленская Экологическая Компания» был заключен и действовал один договор – договор на оказание услуг по захоронению отходов на городской свалке «Кучино» (полигон твёрдых бытовых отходов). Стоимость услуги по захоронению 1 куб. м (вне зависимости от разделения их на отходы производства и потребления) была одинаковая: в 2010 году составляла 18,70 руб. (без НДС), в 2011 году – 26,18 руб. (без НДС), и утверждалась уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов.

Заявители считают, что вышеуказанными действиями ООО «Смоленская Экологическая Компания» злоупотребляет доминирующим положением.

На заседании комиссии Смоленского УФАС России представители от Заявителей поддержали требования, изложенные в заявлениях, и сообщили, что считают необоснованным установление разных тарифов на одну и ту же услугу. Сообщили, что в организациях не ведётся и никогда не вёлся отдельный сбор и накопление отходов производства и отходов потребления, в связи с чем и транспортировка указанных отходов на полигон осуществляется одновременно одним и тем же транспортом. Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору для МУП «Автоколонна-1308», ФГУП СПО «Аналитприбор» и ЗАО «Евродизайн» утверждены лимиты на размещение отходов производства и потребления, которые подлежат размещению на полигоне ТБО «Кучино», на котором осуществляется единая технология захоронения.

Представитель МУП «Автоколонна-1308» дополнительно сообщил, что по вопросу правомерности применения ООО «Смоленская Экологическая Компания» различных тарифов на услугу по захоронению отходов производства и отходов потребления предприятие обращалось в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Управление Росприроднадзора по Смоленской области, далее – Управление Росприроднадзора). Управление Росприроднадзора письмом от 18.01.2012 №0087 сообщило, что считает неправомерным применение ООО «Смоленская Экологическая Компания» различных тарифов на услугу по захоронению отходов одинаковых классов опасности. Сообщил, что в настоящее время между ООО «Смоленская Экологическая Компания» и предприятием заключен только один договор – договор на захоронение отходов потребления на городском полигоне ТБО «Кучино», договор на оказание услуг по захоронению отходов производства не заключен, так как МУП «Автоколонна-1308» не устраивает цена на данную услугу. Считает, что договор на оказание услуги по захоронению отходов производства и потребления, как и ранее, должен быть один, цена по которому должна быть установлена по единому тарифу.

Представитель ЗАО «Евродизайн» дополнительно сообщил, что в 2012 году общество обратилось за заключением единого договора на захоронение отходов в соответствии с утверждёнными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору лимитами на размещение отходов

производства и потребления. ООО «Смоленская Экологическая Компания» обязало ЗАО «Евродизайн» поделить отходы, на отходы производства и отходы потребления. ЗАО «Евродизайн» вынуждено было заключить с ООО «Смоленская Экологическая Компания» два договора: договор на захоронение отходов потребления на городском полигоне ТБО «Кучино» от 01.01.2012 №000003577 и договор на захоронение отходов производства на городском полигоне ТБО «Кучино» от 01.01.2012 №000003576. Считает, что требование ООО «Смоленская Экологическая Компания» о понуждении заключения двух видов договоров с применением различных тарифов на захоронение является необоснованным, так как ООО «Смоленская Экологическая Компания» не имеет для этого соответствующей системы захоронения отходов производства и полигона, отвечающего данным требованиям.

Представители ФГУП СПО «Аналитприбор» дополнительно сообщили, что 22.12.2011 предприятие обратилось к ООО «Смоленская Экологическая Компания» за заключением договора на оказание услуг на захоронение отходов на городском полигоне ТБО «Кучино» согласно утвержденным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору для ФГУП СПО «Аналитприбор» нормативам образования отходов производства и потребления и лимитам на размещение указанных отходов. Такой договор заключался предприятием ежегодно, предметом договора было оказание услуг по размещению (захоронению) на территории городской свалки «Кучино» (полигон твердых бытовых отходов) отходов 3-5 классов опасности. ФГУП СПО «Аналитприбор» осуществляет вывоз на полигон ТБО «Кучино» только тех отходов, которые определены в лимитах, как подлежащих к захоронению на указанном полигоне.

В настоящее время между ООО «Смоленская Экологическая Компания» и ФГУП СПО «Аналитприбор» заключен только договор на оказание услуг по захоронению отходов потребления в объеме, определенном Ответчиком, который меньше объема отходов, установленного предприятию лимитами для размещения на полигоне ТБО «Кучино». Договор на захоронение отходов производства ФГУП СПО «Аналитприбор» заключать невыгодно, так как стоимость данной услуги по сравнению с предыдущим годом увеличилась больше чем в 3 раза.

Представители ФГУП СПО «Аналитприбор» заявили, что ООО «Смоленская Экологическая Компания» навязывает предприятию заключение двух договоров на 2012 год, тем самым нарушая Федеральный закон «О защите конкуренции» и ущемляя права ФГУП СПО «Аналитприбор», ходатайствовали о внесении изменений в договор от 01.01.2012 № 000003572.

Заявили, что в 2011-2012 годах ООО «Смоленская Экологическая Компания» при определении объема отходов, поступающих по полигон для захоронения, применяло и применяет коэффициенты уплотнения. Пояснили, что ФГУП СПО «Аналитприбор» осуществляет транспортировку отходов на полигон «Кучино» своим транспортом, в том числе и мусоровозом марки КО-440-4, кузов которого оборудован толкающей плитой. Согласно техническим характеристикам объем кузова мусоровоза марки КО-440-4 составляет 10 куб.м. Однако ФГУП СПО «Аналитприбор» оплачивало ООО «Смоленская Экологическая Компания» в период с 01.01.2011 по 31.05.2011 из расчета 17 куб. м за один рейс, в период со 02.06.2011 по 30.12.2011 – из расчета 11 куб. м за один рейс, в период с 01.01.2012 по

01.02.2012 – из расчета 15 куб. м за один рейс. Данные показатели объемов были установлены ООО «Смоленская Экологическая Компания», и для соблюдения непрерывного производственного процесса предприятие вынуждено было подписать договор на таких условиях.

На заседании комиссии представитель Ответчика не согласился с наличием в действиях Общества нарушения антимонопольного законодательства и заявил, что Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» разделяет понятия отходов производства и отходов потребления. Указанным законом введено понятие классификатора отходов, который утверждён постановлением Правительства Российской Федерации.

В приложениях к лимитам, утвержденным для Заявителей, все отходы, образующиеся от производственного процесса того или иного предприятия поделены классификатором (ФККО) на отходы производства и потребления и им присвоены соответствующие коды. Согласно указанному классификатору контрагенты ООО «Смоленская Экологическая Компания» должны разделить данные отходы на отходы производства и отходы потребления.

Сообщил, что процесс захоронения отходов производства на полигоне ТБО «Кучино» отличается от захоронения отходов потребления как экономически, так и технологически, в связи с чем, контрагенты ООО «Смоленская Экологическая Компания», в том числе и Заявители, должны заключать два вида договоров. Действующим законодательством установлена обязанность Заявителей вести отдельный учёт отходов производства и потребления.

В материалы дела ООО «Смоленская Экологическая Компания» представило экономическое и технологическое обоснование правомерности установления ООО «Смоленская Экологическая Компания» цены на услугу по захоронению отходов производства (калькуляция затрат, связанная с выполнением работ по захоронению отходов производства 3-4 классов опасности и описание технологии по захоронению данных отходов).

Постановлением Департамента от 11.11.2011 № 209 для ООО «Смоленская Экологическая Компания» были установлены тарифы только на услугу по утилизации (захоронению) твёрдых бытовых отходов.

Таким образом, государственному регулированию подлежит деятельность ООО «Смоленская Экологическая Компания» только в части захоронения твёрдых бытовых отходов, захоронение же отходов производства не регулируется государством, и ООО «Смоленская Экологическая Компания» вправе самостоятельно устанавливать цену на данный вид услуги.

Подтвердил, что на полигоне ТБО «Кучино» допускается захоронение отходов производства 3-4 классов опасности совместно с ТБО, но захоронение отходов производства на полигоне ТБО «Кучино» производится на отдельной площадке.

Относительно заявления представителей ФГУП СПО «Аналитприбор» о применении ООО «Смоленская Экологическая Компания» в 2010-2012 гг. коэффициентов уплотнения, представитель ООО «Смоленская Экологическая Компания» сообщил,

что коэффициенты уплотнения ООО «Смоленская Экологическая Компания» не использует. В настоящее время ООО «Смоленская Экологическая Компания» предлагает своим контрагентам составлять Акт обследования, на предмет определения фактического объёма отходов, загруженного в ту или иную специализированную технику, оборудованную пресс-плитой. В 2010-2012 годах в расчётах принимались только те объёмы отходов, которые были согласованы сторонами, ООО «Смоленская Экологическая Компания» выставило счета, а контрагенты производили оплату. Разногласий по объёмам, принимаемых отходов, не было.

В связи с обнаружением комиссией Смоленского УФАС России при рассмотрении настоящего дела в действиях ООО «Смоленская Экологическая Компания» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в навязывания ФГУП СПО «Аналитприбор» заключения договорных отношений по одному предмету договора (оказание услуги по утилизации отходов на полигоне твёрдых бытовых отходов «Кучино») двумя договорами по разным ценам, на основании статьи 39.1 указанного закона комиссия выдала Обществу предупреждение о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, которое Обществу надлежало выполнить в срок до 20.04.2012 (предупреждение от 04.04.2012 №1009/04).

Определениями Смоленского УФАС России от 14.03.2012 и от 03.04.2012 рассмотрение дела откладывалось. Рассмотрение дела продолжено 24.04.2012, на заседании комиссии представитель Ответчика заявил, что ООО «Смоленская Экологическая Компания» не исполнило и не намерено исполнять выданное предупреждение. Представители ФГУП СПО «Аналитприбор» подтвердили не исполнение Ответчиком предупреждения.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, выслушав представителей Заявителей, доводы представителя Ответчика, комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции» данный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О защите конкуренции» закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические

лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Согласно пункту 10 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под монополистической деятельностью понимается злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующим положением, соглашения или согласованные действия, запрещенные антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие), признанные в соответствии с федеральными законами монополистической деятельностью.

Согласно пункту 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения [конкуренции](#), а также злоупотребление [доминирующим положением](#) на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе:

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования) (пункт 3);
- экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом (пункт 6).

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Приказом Смоленского УФАС России от 03.04.2012 № 56/67 «О внесении изменений в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов» ООО «Смоленская Экологическая Компания» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения

установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее – Реестр) на рынке услуг по захоронению или захоронению отходов, сбору и обработке прочих отходов с долей более чем 65% в географических границах городского округа город Смоленск.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 02.12.2009 земельный участок, расположенный по адресу: Смоленская область, Смоленский район, с.п. Кошино, северо-восточнее д. Замятливо на расстоянии 2,8 км, используемый под полигоном по захоронению твёрдых бытовых отходов, общей площадью 130 000 кв.м находится в собственности ОАО «Спецавтохозяйство», которое ранее приказом Смоленского УФАС России от 05.12.2008 № 210 было также включено в Реестр.

С 18.03.2010 ОАО «Спецавтохозяйство» («Арендодатель») и Ответчик («Арендатор») заключили договор аренды земельного участка № 10-3-18-1. Согласно пункту 1.1 указанного договора «Арендодатель» предоставляет, а «Арендатор» принимает в аренду земельный участок, расположенный по адресу: Смоленская область, Смоленский район, с.п. Кошино, северо-восточнее д. Замятливо на расстоянии 2,8 км, для использования в целях утилизации твердых бытовых, крупногабаритных и иных отходов.

Комиссией установлено, что ООО «Смоленская Экологическая Компания» предложило своим контрагентам, в том числе и Заявителям, заключить на 2012 год, в отличие от прошлых лет, два вида договоров: договор на захоронение отходов потребления на городском полигоне ТБО «Кучино» и договор на захоронение отходов производства на городском полигоне ТБО «Кучино».

Пунктом 2.8 указанных договоров было определено, что их неотъемлемой частью являются:

- приложение №1 – протокол соглашения о цене на размещение отходов;
- приложение №2 – акт обследования, составленный комиссией из представителей сторон по договору на предмет определения объёма, принимаемого каждой единицей автотранспорта Заказчика отходов в неуплотнённом виде.

Как следует из приложения №1 к договорам, тариф на захоронение 1 куб.м неуплотнённых отходов потребления составляет 30 руб. 89 копеек, установлен постановлением Департамента от 11.11.2011 № 209.

Тариф на захоронение 1 куб.м неуплотнённых твёрдых отходов производства в размере 111 руб. 60 коп. установлен ООО «Смоленская Экологическая Компания» самостоятельно на основании калькуляции на выполнение работ по захоронению производственных отходов 3-4 классов опасности, утверждённой директором ООО «Смоленская Экологическая Компания» 10.12.2011 (л.д. 246 т.1).

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 31.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) регулированию в соответствии с данным законом подлежат тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, в том числе производителей услуг в сфере утилизации (захоронения) твердых

бытовых отходов.

Юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в соответствии со статьёй 2 Федерального закона № 210-ФЗ признается организацией коммунального комплекса.

Так, в силу пункта 7 статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ под тарифами на товары и услуги организаций коммунального комплекса следует понимать ценовые ставки, по которым осуществляются расчеты с организациями коммунального комплекса за производимые ими товары (оказываемые услуги) и которые включаются в цену (тариф) для потребителей, без учета надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Потребителями услуг организаций коммунального комплекса в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов являются лица, приобретающие по договору услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов для собственных хозяйственно-бытовых и (или) производственных нужд (пункт 17 статьи 2 Федерального закона №210-ФЗ).

Постановлением Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике и промышленности (далее – Департамент) от 11.11.2011 №209 для ООО «Смоленская Экологическая Компания» были установлены тарифы на услуги по утилизации (захоронению) ТБО.

Письмом Департамента от 25.01.2012 № 0235/4 было сообщено Смоленскому УФАС России, что при расчёте тарифа для Общества на 2012 год учитывался весь объём отходов (отходов производства и потребления), утилизируемых на полигоне.

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» под отходами производства и потребления понимаются остатки сырья, материалов и полуфабрикатов и иных изделий и продуктов, которые образуются в результате производства и потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Из норм данного закона следует, что используемое в нём понятие отходов производства и потребления единое (не выделяет в самостоятельные термины отходы производства и отходы потребления).

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» государственный кадастр отходов включает в себя федеральный классификационный [каталог](#) отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.10.2000 №

818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов» определено, что Министерство природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы на основании предоставляемой в установленном порядке индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, информации в указанной области, включающей сведения о происхождении, количестве, составе, свойствах, классе опасности отходов, условиях и конкретных объектах размещения отходов, технологиях их использования и обезвреживания:

- проводят работу по паспортизации опасных отходов;
- организуют и ведут по единой для Российской Федерации системе с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственный кадастр отходов, включающий федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002 № 786 утверждён федеральный классификационный каталог отходов (зарегистрирован в Минюсте России 09.01.2003 № 4107).

Федеральный классификационный каталог отходов представляет собой перечень образующихся в Российской Федерации отходов, систематизированных по совокупности приоритетных признаков: происхождению, агрегатному и физическому состоянию, опасным свойствам, степени вредного воздействия на окружающую природную среду.

Указанный федеральный каталог отходов также не разделяет отходы на отходы производства и отходы потребления.

Статьёй 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» даны следующие понятия:

- лимиты на размещение отходов – предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;
- объект размещения отходов – специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое);
- размещение отходов – хранение и захоронение отходов;
- захоронение отходов – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду.

Органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждены Заявителям лимиты на размещение отходов производства и потребления (л.д. 1-4, 14-19, 53-59 т.1).

Из приложений к данным лимитам следует, что все отходы, образующиеся в организациях, подразделяются по видам, кодам по ФККО, классу опасности для окружающей среды. При этом, объектом размещения для тех отходов, которые Ответчик самостоятельно разделяет на отходы потребления и отходы производства, указан один и тот же полигон ТБО «Кучино».

01.02.2011 Ответчиком утверждена Производственная программа по утилизации ТБО на полигоне «Кучино» (л.д. 7-9 т.11).

09.09.2010 Ответчиком утверждена Инструкция № 14 по приемке твёрдых бытовых отходов на полигон «Кучино» (л.д. 4-6 т.11).

Анализ данных документов и представленного Ответчиком описания технологии утилизации (захоронения) твёрдых бытовых отходов (л.д. 247-257 т.1) показал, что промышленные отходы III и IV класса опасности складироваться на полигоне ТБО «Кучино» совместно с бытовыми отходами и утилизируются по единой технологии (контрагентам оказывается одна услуга), а эксплуатация полигона ТБО «Кучино» не предполагает выделение на нём какого-либо сектора (участка) для захоронения только отходов производства, на котором можно было бы применить иную технологическую схему эксплуатации. Представленное Ответчиком описание технологии захоронения отходов III-IV класса опасности (л.д. 258-259 т.1) носит общий характер и не относится к фактическому состоянию эксплуатации полигона ТБО «Кучино», что подтверждено письмом Управления Росприроднадзора по Смоленской области от 12.03.2012 № 0761 (л.д. 262-263 т.1).

Ответчик предоставляет контрагентам услуги по захоронению (утилизации) отходов на полигоне ТБО «Кучино» в соответствии с лицензией №ОП-04-000814(67) от 12.02.2010 и лимитами на размещение отходов производства и потребления, утверждёнными Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 24.03.2010.

Учитывая данные обстоятельства, комиссия приходит к мнению, что затраты Общества на захоронение отходов производства и на захоронение отходов потребления на полигоне ТБО «Кучино» являются одинаковыми, в связи с чем установление Обществом различных тарифов для контрагентов за услугу по утилизации (захоронению) отходов на полигоне ТБО «Кучино» является необоснованным.

В материалах дела имеется реестр действующих договоров с иными контрагентами, которые заключены Ответчиком на тех же принципах и по различным тарифам на услугу по утилизации (захоронению) отходов на полигоне ТБО «Кучино» (л.д. 133-241 т.1).

Комиссией также установлено, что ООО «Смоленская Экологическая Компания» навязывает ФГУП СПО «Аналитприбор» по одной и той же услуге, услуге по захоронению отходов, заключить на 2012 год два вида договоров (договор на захоронение отходов производства от 01.01.2012 №000000011 и договор на оказание услуг по захоронению отходов потребления от 01.01.2012 №000003572), самостоятельно распределив суммарный объём отходов, установленный предприятию лимитами, определив объём отходов потребления исходя из лимитов по кодам 9110000-91201500 по ФККО. При этом стоимость услуги по захоронению отходов производства Общество увеличило по сравнению с 2011 годом более, чем

в три раза.

ФГУП СПО «Аналитприбор» направило Обществу протокол разногласий к договору №000003572 от 26.12.2011 и предложило заключить один договор на захоронение отходов, указав, что на весь период действия договора заявляет объём отходов 2429,5 куб.м (объём утверждён лимитами на размещение отходов производства и потребления).

Письмом от 10.01.2012 № 9 Общество отклонило протокол разногласий и сообщило, что включение в один договор двух видов услуг: по захоронению отходов потребления (бытовых отходов) и по захоронению отходов производства не могут быть приняты. Общество предложило рассмотреть вопрос о заключении двух видов договоров в редакциях Общества, которые были направлены ФГУП СПО «Аналитприбор» для согласования и подписания.

Учитывая изложенное, комиссия Смоленского УФАС России приходит к мнению, что ООО «Смоленская Экологическая Компания» навязывает ФГУП СПО «Аналитприбор» заключение на 2012 год договорных отношений по одному предмету договора (оказание услуги по утилизации отходов на полигоне твёрдых бытовых отходов «Кучино») двумя договорами по разным ценам.

Относительно доводов представителей ФГУП СПО «Аналитприбор» об ущемлении Ответчиком интересов предприятия в части применения не предусмотренных действующим законодательством коэффициентов уплотнения к фактическому объёму ТБО, доставляемого на полигон «Кучино» мусоровозом марки КО-440-4, комиссия Смоленского УФАС России не может их удовлетворить, так как по указанному факту имеется вступившее в силу решение Смоленского УФАС России от 10.06.2010 по делу № 04-01/03-2010, согласно пункту 1 которого действия ООО «Смоленская Экологическая Компания» уже были признаны нарушением требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, ущемление интересов ООО «Сертан» и иных лиц в части применения не предусмотренных действующим законодательством коэффициентов уплотнения к фактическому объёму ТБО, доставляемого на полигон «Кучино» по маркам автотранспорта, в связи с чем ФГУП СПО «Аналитприбор» вправе самостоятельно требовать от Ответчика соответствующих изменений договорных отношений в установленном законом порядке.

В соответствии с пунктом 2 данного решения Обществу было выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, которым в том числе было предписано Обществу не применять в расчётах с контрагентами непредусмотренные действующим законодательством коэффициенты уплотнения к фактически принимаемому на полигон «Кучино» объёму ТБО.

Данное предписание на сегодняшний день считается исполненным, достоверность исполнения которого будет отдельно проверена Смоленским УФАС России.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Смоленская Экологическая Компания» по не обоснованному установлению контрагентам различных тарифов на услугу по утилизации отходов на полигоне ТБО «Кучино» и по навязыванию ФГУП СПО «Аналитприбор» заключения договорных отношений по одному предмету договора (оказание услуги по утилизации отходов на полигоне твёрдых бытовых отходов «Кучино») двумя договорами по разным ценам, злоупотреблением доминирующим положением и недопустимыми в соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Смоленская Экологическая Компания» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путём не применения к контрагентам различных тарифов на услугу по утилизации отходов на полигоне ТБО «Кучино» и внесения изменений в заключённый с ФГУП СПО «Аналитприбор» договор от 01.01.2012 №000003572 относительно предмета договора (оказание услуги по утилизации отходов в объёме лимитов на размещение отходов на полигоне твёрдых бытовых отходов «Кучино», утвержденных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору 23.06.2010) и направления своим контрагентам, с которыми заключены договоры на захоронение отходов потребления и отходов производства, предложений о внесении в них соответствующих изменений.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №04-01/03-2012

11 мая 2012 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 11 мая 2012 г. по делу №04-01/03-2012 о нарушении ООО «Смоленская Экологическая Компания» (214031, г. Смоленск, ул. Индустриальная, д. 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Смоленская Экологическая Компания» в срок до 25.06.2012 прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении ООО «Смоленская Экологическая Компания» доминирующим положением в части необоснованного установления контрагентам различных тарифов на услугу по захоронению отходов на полигоне твёрдых бытовых отходов «Кучино» и навязывания ФГУП СПО «Аналитприбор» заключения договорных отношений по одному предмету договора (оказание услуги по захоронению отходов на полигоне твёрдых бытовых отходов «Кучино») двумя договорами по разным ценам, а именно:

не применять к контрагентам различные тарифы на услугу по захоронению отходов на полигоне ТБО «Кучино», внести изменения в заключённый с ФГУП СПО «Аналитприбор» договор от 01.01.2012 №000003572 относительно предмета договора (оказание услуги по захоронению отходов в объёме лимитов на размещение отходов на полигоне на полигоне твёрдых бытовых отходов «Кучино», утвержденных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору 23.06.2010) и направить своим контрагентам, с которыми заключены договоры на захоронение отходов потребления и отходов производства, предложения о внесении в них соответствующих изменений.

О выполнении настоящего предписания сообщить Смоленскому УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения, предоставив документальное подтверждение его исполнения.