

## **РЕШЕНИЕ № 1091/2019-КС**

по делу № 023/06/67-681/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 июля 2019 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Мирзабемян С.А. (далее – Заявитель) на действия департамента по регулированию контрактной системы КК при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли помещений, расположенных по адресу: город-курорт Сочи, ул. Навагинская, 7» (извещение № 0318200063919002821), в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлены письменные пояснения. Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласился. Заявка отклонена

в соответствии с требованиями аукционной документации и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы КК проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли помещений, расположенных по адресу: город-курорт Сочи, ул. Навагинская, 7» (извещение № 0318200063919002821).

Заказчик – ГКУ КК «ЦЗН г. Сочи».

Начальная (максимальная) цена контракта – **2 439 397,00 руб.**

На основании ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу № 0318200063919002821-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2019г. ИП Мирзабекян С.А. (Заявка № 105464509) отказано в допуске по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в связи с непредставлением информации, предусмотренной под. «б» п.2 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, требованиями подпункта «б» пункта 2 позиции 37 раздела 9, раздела 2 документации аукциона, а именно: по поз. 1 «Кровельная воронка участнику с универсальным битумным полотном»; 2 «Кабель - канал с перегородкой, боковой и фронтальной крышками», 4 «Битумные мембраны - компонент двухслойной системы гидроизоляции плоских кровель (нижний слой)»; 6 «Скатный аэратор для мягких битумных кровель (без адаптера); 8 «Колено»; 9 «Звенья водосточных — труб»; 10 «Рубероид кровельный с пылевидной посыпкой», 11 «Битумы нефтяные. строительные кровельные»; 12 «Битумы нефтяные строительные кровельные», 14 «Пропан-бутан, смесь техническая», 15 «Сталь. листовая оцинкованная» не предоставлено предложение, в том числе конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации Об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям,

установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация электронного аукциона содержит «Сведения о товарах (материалах) к Разделу 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком по поз. 1, 2, 4, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15 установлено:

**Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ**

п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
	2	3	4	5
	Кровельная воронка универсальная с битумным полотном		Диаметр выпуска, мм	110
			Диаметр корпуса воронки, мм	354
			Пропускная способность, л/с	7,8
			Выпуск:	вертикальный
			Исполнение:	ПП, полимербитумное полотно
			Вес, кг	2,0 +/-10%
			Материал воронки:	ПП (полипропилен)
	Кабель-канал с перегородкой, боковой и фронтальной крышками		Размер (Высотах Ширина) , мм	90 x 50
			Длина, м	2
			Материал изделия:	ПВХ
			Цвет:	белый
	Битумные мембраны - компонент двухслойной системы гидроизоляции плоских кровель (нижний слой)		Размер (Длина x ширина), м	10x1
			Масса вяжущего с наплавляемой стороны, кг/кв.м., не менее	2
			Водопоглощение в течение 24 ч, % по массе, не более	1
			Водонепроницаемость при давлении не менее 0,2 МПа, в течение 2 часов	Абсолютная
	Скатный аэратор для мягких битумных кровель (без адаптера)		Размер проходного элемента, мм	351x266
			Вид водоотвода	Поверхностный
			Тип организованного	Наружный

Колено		водоотвода	гиружные
		Тип поверхностного водоотвода	Точечный
		Материал водоотвода	Сталь
		Покрытие	Цинк
		Диаметр, мм	140
Звенья водосточных труб		Материал водоотвода	Сталь
		Покрытие	Цинк
		Диаметр, мм	140
		Толщина, мм	0,55
Рубероид кровельный с пылевидной посыпкой		Покрытие поверхности:	Песок
		Покрытие (низ):	Тальк
		Основа:	Картон
		Ширина, мм	1000
		Масса вяжущего	Не менее 400
		Теплостойкость в течение 2-х часов, °С	Не менее 80
		Водонепроницаемость при давлении 0,01 КГС/СМІ, часов	Не менее 72
		Разрывная сила при растяжении	Не менее: 22
		Гибкость, нет трещин на окружности, радиусом при 5°С, мм	25
		Площадь рулона, м <sup>2</sup>	15
1) Битумы нефтяные строительные кровельные		ГОСТ 9548-74	Соответствие
		Назначение	Для пропитки
2) Битумы нефтяные строительные кровельные		ГОСТ 9548-74	Соответствие
		Назначение	Для пропитки и в качестве исходного сырья покровного битума
4) Пропан-бутан, смесь техническая		Массовая доля в %:	пропана 50±10, непредельных углеводо в, углеводо С4 и жидкий остаток при +40оС отсутствуют
		Давление насыщенных паров, МПа	при -20 °С: 0,07, при +45 °С: 1,6
		Массовая доля сернистых соединений и серы, %	не более 0,01
5) Сталь листовая оцинкованная		Материал	Сталь
		Покрытие	Цинк
		Толщиной листа, мм	0,7
		Назначение	Устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.)

В под. «б» поз. 37 Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» документации электронного аукциона установлено:

7) 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с

применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (если позицией 25 Раздела 1 настоящей документации об электронном аукционе установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак **ИЛИ** в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Первая часть заявки ИП Мирзабемян С.А. содержала только согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, при этом по поз. 1, 2, 4, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15 не указаны конкретные показатели товара и указание на товарный знак (при наличии).

Таким образом, отклонение заявки ИП Мирзабемян С.А. по основаниям, указанным в протоколе № 0318200063919002821-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2019г., не противоречит требованиям ч.1, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Мирзабемян С.А. необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063919002821).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.