

## РЕШЕНИЕ

по делу № 012/06/104-942/2021

12 октября 2021 года  
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

< ... > – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей заказчика – ГБУ РМЭ «Детская республиканская клиническая больница» <...> на основании доверенности от 05.04.2021, <...> на основании доверенности от 05.04.2021;

в присутствии представителя – АО «Найс Компани» <...> на основании доверенности от 11.08.2021;

рассмотрев сведения, представленные ГБУ РМЭ «Детская республиканская клиническая больница», о включении в Реестр недобросовестных поставщиков АО «Найс Компани» (<...>) в связи с нарушением поставщиком существенных условий контракта и решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку материала для наложения гипсовой повязки (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308200006620000428 от 11.12.2020),

## УСТАНОВИЛА

Частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в

сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает указанную информацию в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки оснований для включения АО «Найс Компани» в реестр недобросовестных поставщиков, оценки представленных доказательств установила следующее.

Извещение № 0308200006620000428 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 11.12.2020.

Начальная (максимальная) цена контракта: 955 080,48 руб.

Цена контракта: 233 486, 46 руб.

Электронная площадка для проведения аукциона – <http://www.sberbank-ast.ru>

Дата проведения аукциона в электронной форме — 23.12.2020.

14 января 2021 года между ГБУ Республики Марий Эл «Детская республиканская клиническая больница» и АО «Найс Компани» был заключен контракт №141/ЭА-2021 на поставку материала для наложения гипсовой повязки.

Из обращения заказчика следует, что АО «Найс Компани» обязательства по контракту не исполнены надлежащим образом, в связи с чем заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения названного контракта.

В частности, из обращения следует, что 25.01.2021 Заказчиком была отправлена заявка на поставку товара по контракту №141/ЭА-2021.

В соответствии со Спецификацией (приложение №1 контракта №141/ЭА-2021) поставщик должен был поставить Заказчику:

1. Бинты медицинские гипсовые клеевые на марлевой основе «Медитек» по ТУ 21.20.24-001-54783613-2017: рулон со стержнем, неокрашенный РС 1 (1 слой бинта) 10\*300 см,
2. Бинты медицинские гипсовые клеевые на марлевой основе «Медитек» по ТУ 21.20.24-001-54783613-2017: рулон со стержнем, неокрашенный РС 1 (1 слой бинта) 15\*300 см,
3. Бинты медицинские гипсовые клеевые на марлевой основе «Медитек» по ТУ 21.20.24-001-54783613-2017: рулон со стержнем, неокрашенный РС 1 (1

слой бинта) 20\*300 см.

09.02.2021 АО «Найс Компани» осуществило поставку товара.

Согласно пункту 4.2 государственного контракта для проверки предоставленных заказчиком результатов поставки, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик проводит экспертизу товара. Экспертиза может проводиться силами заказчика или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В результате проведения экспертизы комиссией заказчика установлено, что поставленный товар не соответствует требованиям государственного контракта по следующим показателям:

- показатель «Осыпаемость гипсовой композиции» согласно спецификации контракта составляет 1%,
- показатель «Время смачивания гипсовых бинтов» согласно спецификации контракта составляет 5 секунд.

В связи с изложенным заказчиком 19.02.2021 принято решение о направлении товара в Бюро товарных экспертиз Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики для проведения экспертизы товара в соответствии с ГОСТ 31626-2012 «Бинты гипсовые медицинские» (далее – ГОСТ) по показателю «Поверхностная плотность гипсовых бинтов», «Осыпаемость гипсовой композиции», «Уровень вымывания гипсовой композиции», «Время смачивания гипсовых бинтов».

В соответствии с заключением экспертизы бинты медицинские гипсовые соответствуют требованиям ГОСТ 31626-2012 «Бинты гипсовые медицинские» по следующим параметрам: поверхностная плотность гипсовых бинтов, осыпаемость гипсовой композиции, уровень вымывания гипсовой композиции, время смачивания гипсовых бинтов, но не соответствуют спецификации Контракта:

Наименование показателя	Показатель в соответствии с Контрактом	Показатель по результатам экспертизы
Поверхностная плотность гипсовых бинтов	450 г/м <sup>2</sup>	410 г/м <sup>2</sup>
Осыпаемость гипсовой композиции	1%	9%
Время смачивания гипсовых бинтов	5 сек.	18 сек.

Поставщиком произведена замена товара (Товарная накладная №00000838/1 от 16.04.2021). Заказчик повторно обратился в Торгово-промышленную палату

Чувашской Республики для проведения экспертизы товара.

Согласно заключению экспертизы, проведенной 07.07.2021 бинты гипсовые медицинские соответствуют требованиям ГОСТ 31626-2012 «Бинты гипсовые медицинские» по следующим параметрам: поверхностная плотность гипсовых бинтов, осыпаемость гипсовой композиции, уровень вымывания гипсовой композиции, время смачивания гипсовых бинтов, но не соответствуют спецификации Контракта:

Наименование показателя	Показатель в соответствии с Контрактом	Показатель по результатам экспертизы
Поверхностная плотность гипсовых бинтов	450 г/м <sup>2</sup>	440 г/м <sup>2</sup>
Осыпаемость гипсовой композиции	1%	6%
Время смачивания гипсовых бинтов	5 сек.	18 сек.

В связи с изложенным заказчиком 17.09.2021 принято решение об одностороннем отказе от исполнения названного контракта.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и [направляется](#) поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика,

исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение об одностороннем расторжении контракта было направлено Поставщику 17.09.2021 по почтовому адресу, и вручено Поставщику 24.09.2021. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено в ЕИС в сфере закупок 17.09.2021.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления является 24.09.2021.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 04.10.2021.

Из части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя) в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или

неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Оценивается не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения надлежащим образом исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения поставщика при исполнении контракта.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно письменным и устным пояснениям представителя АО «Найс Компани», доставка товара в адрес Заказчика была осуществлена в срок. Поставленная продукция соответствует установленным стандартам качества на данный вид продукции, в подтверждение чему с товаром были представлены копии паспортов качества на товары:

1. Бинты медицинские гипсовые клеевые на марлевой основе «Медитек» по ТУ 21.20.24-001-54783613-2017: рулон со стержнем, неокрашенный РС 1 (1 слой бинта) 10\*300 см (паспорт №1504/1),
2. Бинты медицинские гипсовые клеевые на марлевой основе «Медитек» по ТУ 21.20.24-001-54783613-2017: рулон со стержнем, неокрашенный РС 1 (1 слой бинта) 15\*300 см (паспорт №1504/2),
3. Бинты медицинские гипсовые клеевые на марлевой основе «Медитек» по ТУ 21.20.24-001-54783613-2017: рулон со стержнем, неокрашенный РС 1 (1 слой бинта) 20\*300 см (паспорт №1504/3).

Как следует из ответа ООО «Медитек М» №1210/01 от 12.10.2021, показатели товаров, указанные в паспортах (поверхностная плотность гипсовых бинтов, осыпаемость гипсовой композиции, время смачивания гипсовых бинтов, уровень вымывания гипсовой композиции) соответствуют требованиям ТУ 21.20.24-001-54783613-2017 и ГОСТ 31626-2012, при этом допустимое отклонение может составить в диапазоне 10-15% по всем показателям товара.

Наличие факта замечаний, описанных в заключении экспертизы в рассматриваемом случае не свидетельствует о недобросовестности, поскольку, исходя из материалов дела, поставленный товар соответствует требованиям ТУ 21.20.24-001-54783613-2017 и ГОСТ 31626-2012.

Кроме того, в соответствии со спецификацией контракта Поставщик должен был поставить товар Бинты медицинские гипсовые клеевые на марлевой основе «Медитек» по ТУ 21.20.24-001-54783613-2017.

Таким образом, из совокупности имеющихся доказательств Комиссия Марийского УФАС России не усматривает в действиях АО «Найс Компани» умысла по неисполнению принятых на себя в рамках заключенного контракта обязательств. В течение срока исполнения контракта Общество предпринимало все зависящие от него усилия для исполнения государственного контракта. Характеристики паспортов качества соответствуют требованиям Технического задания.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

Сведения об АО «Найс Компани» (<...>), представленные ГБУ РМЭ «Детская республиканская клиническая больница» в связи с отказом от исполнения контракта в одностороннем порядке по результатам проведения электронного аукциона на поставку материала для наложения гипсовой повязки (номер извещения 0308200006620000428 от 11.12.2020), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*