

РЕШЕНИЕ

«12» декабря 2017 года

Резолютивная часть решения оглашена «11» декабря 2017г.

Решение изготовлено в полном объеме «12» декабря 2017г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> -- заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> -- начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> --

главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

при участии:

- <...> -- представителя ООО «ЭМБИТЕХ», по доверенности;

- <...> -- представителя ГБУЗ «Новокузнецкий клинический онкологический диспансер», по доверенности,

рассмотрев дело № 870/З-2017, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Новокузнецкий клинический онкологический диспансер» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339200034117000061 «Поставка инструментов и расходных материалов», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

04.12.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ЭМБИТЕХ» (вх. 7976 от 04.12.2017г.)

на действия заказчика – ГБУЗ «Новокузнецкий клинический онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона № 0339200034117000061 «Поставка инструментов и расходных материалов».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, поскольку заказчиком срок окончания подачи заявок установлен на нерабочий день. В пунктах 2, 3, 4, 5, 8 Технического задания заказчиком установлены необоснованные требования к товару о том, что товар должен соответствовать фирме-производителю.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

30.10.2017г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ГБУЗ «Новокузнецкий клинический онкологический диспансер» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339200034117000061 «Поставка инструментов и расходных материалов» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 152 689 ,12 рублей.

Согласно требованиям части 3 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

17.11.2017г. по решению заказчика были внесены изменения в аукционную документацию.

Заказчиком извещение о проведении электронного аукциона было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> 17.11.2017г.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе - 03.12.2017г. 10:00.

Заявитель жалобы, ссылаясь на статью 191 Гражданского кодекса РФ о правилах исчисления сроков утверждает, что первый день отсчета 15-дневного срока подачи заявок приходится на следующий день после опубликования извещения о закупке в единой информационной системе.

Однако, статья 191 Гражданского кодекса РФ регламентирует ситуацию, когда календарной датой или неким событием установлено начало срока, определенного периодом времени. В рассматриваемом же случае нормой Закона о контрактной системе установлено окончание срока (как дата окончания срока подачи заявок) и фактически утверждено правило обратного отсчета календарных дней.

Все даты, включая дату размещения извещения, дату окончания срока подачи заявок, а также временной отрезок между датой размещения извещения и датой окончания подачи заявок заказчик устанавливает самостоятельно, но с учетом требований части 3 статьи 63 ФЗ №44-ФЗ к минимальному временному отрезку между датой размещения извещения и датой окончания подачи заявок.

Исходя из вышеизложенного, датой начала срока подачи заявок следует считать 17.11.2017г. При этом пятнадцать дней с даты размещения извещения о проведении электронного аукциона истекают 01.12.2017г., который является рабочим днем (пятница).

Таким образом, в действиях заказчика – ГБУЗ «Новокузнецкий клинический онкологический диспансер» отсутствует нарушение требований части 3 статьи 63 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно требованиям части 2 статьи 8 ФЗ № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В пунктах 2,3,4,5,8 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к кассетам:

2 Кассеты

сменные к стальному многоразовому сшивающему аппарату линейного шва TA Premium, производитель «Ковидиен Ллс», США имеющегося у Заказчика или эквивалент. Кассеты должны отвечать следующим параметрам: иметь автоматическую установку ограничителя; упорную браншу в составе кассеты; обеспечивать автоматический контроль толщины прошиваемой ткани; кассеты с

цветовой маркировкой для нормальной ткани, с длиной шва 55 мм должны иметь два ряда титановых скрепок с высотой незакрытой скрепки 3,5 мм., закрытой 1,5 мм., диаметр 0,28 мм.; Материал скрепок – МРТ - совместимый титан; количество скрепок в кассете - 19 шт; обеспечивать наложение 2-х рядного шва; шахматный порядок расположения скрепок.

В упаковке кассет 6 шт., каждая кассета в индивидуальной упаковке, стерильная. Инструкция на русском языке.

С целью обеспечения технологической совместимости имеющегося у заказчика оборудования, товар может быть предложен участником размещения заказа к поставке только при условии их соответствия указанным техническим требованиям и фирме-производителю.

3 Кассеты

сменные кассеты к стальному многоходовому сшивающему аппарату линейного шва TA Premium, производитель «Ковидиен Ллс», США имеющегося у Заказчика или эквивалент.

Кассеты должны отвечать следующим параметрам: иметь автоматическую установку ограничителя; упорную браншу в составе кассеты; обеспечивать автоматический контроль толщины прошиваемой ткани; кассеты с цветовой маркировкой для ткани, с длиной шва 90 мм, имеют два ряда скрепок с высотой незакрытой скрепки 4,8 мм, закрытой 2,0мм., диаметр 0,28мм; обеспечивать наложение 2х-рядного шва; шахматный порядок расположения скобок.

В упаковке кассет 6 шт., каждая кассета в индивидуальной упаковке, стерильная. Инструкция на русском языке.

С целью обеспечения технологической совместимости имеющегося у заказчика оборудования, товар может быть предложен участником размещения заказа к поставке только при условии их соответствия указанным техническим требованиям и фирме-производителю.

4 Кассеты

сменные кассеты к стальному многоходовому сшивающему аппарату линейного шва GIA Premium, производитель «Ковидиен Ллс», США имеющегося у Заказчика или эквивалент.

Сменные пластиковые одноразовые кассеты с 4 рядами скрепок для использования со стальным, многоходовым сшивающим аппаратом линейного анастомоза. Длина шва 50 мм, высота незакрытой скрепки 3,80 мм, закрытой 1,7 мм, диаметр 0,23 мм, шахматный порядок расположения скрепок, нож в кассете. Для нормальной ткани. В кассете заряжено 52 скрепки.

В упаковке кассет 6 шт., каждая кассета в индивидуальной упаковке, стерильная. Инструкция на русском языке.

С целью обеспечения технологической совместимости имеющегося у заказчика оборудования, товар может быть предложен участником размещения заказа к поставке только при условии их соответствия указанным техническим требованиям

и фирме-производителю.

5 Кассеты

сменные кассеты к стальному многоразовому сшивающему аппарату линейного шва GIA Premium производитель «Ковидиен Ллс», США имеющегося у Заказчика или эквивалент.

Сменные пластиковые одноразовые кассеты с 4 рядами скрепок для использования со стальным многоразовым сшивающим аппаратом линейного анастомоза. Длина шва 90 мм, высота незакрытой скрепки 3,80 мм, закрытой 1,7 мм, диаметр 0,23 мм, шахматный порядок расположения скрепок, нож в кассете. Для нормальной ткани. В кассете заряжено 92 скрепки.

В упаковке 6 кассет. Инструкция на русском языке.

С целью обеспечения технологической совместимости имеющегося у заказчика оборудования, товар может быть предложен участником размещения заказа к поставке только при условии их соответствия указанным техническим требованиям и фирме-производителю.

8 Кассеты

сменные кассеты к сшивающему аппарату линейного шва Endo GIA Universal (Endo GIA Universal Straight) производитель «Ковидиен Ллс», США имеющегося у Заказчика или эквивалент.

Кассеты прямые, с ножом к аппаратам линейного анастомоза. Накладывают два тройных ряда титановых скрепок и пересекают ткани между ними. Возможность вращения на 360 град. Система сведения браншей обеспечивающая правильное формирование скрепочного шва по всей длине рабочей поверхности кассет. Длина шва 60 мм, высота незакрытой скрепки 4,8 мм, закрытой 2,0 мм, диаметр 0,24 мм, для утолщенной ткани (главный бронх, привратник, поджелудочная железа), цветовая маркировка для быстрой идентификации на инструментальном столе.

В упаковке 6 кассет. Инструкция на русском языке.

С целью обеспечения технологической совместимости имеющегося у заказчика оборудования, товар может быть предложен участником размещения заказа к поставке только при условии их соответствия указанным техническим требованиям и фирме-производителю.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 08.12.2017г. на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки. Заявка № 1 была допущена к участию в аукционе. Заявкам № 2, 3 было отказано в допуске к участию в данном аукционе.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано Техническое задание аукционной документации и установлено, что фраза о наименовании производителя относится не к объекту закупки (кассеты), а к аппарату линейного шва, для которого заказчик приобретает кассеты.

Также Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что заказчик в документации № 0339200034117000061 предусмотрел для участника закупки возможность поставки эквивалентного товара (кассеты) для имеющегося у заказчика аппарата линейного шва. К данным аппаратам линейного шва могут применяться не только оригинальные кассеты, но также эквиваленты (например, кассеты производства компании GRENA).

С учетом изложенного указание заказчиком в описании объекта закупки на то, что товар должен соответствовать техническим требованиям и фирме-производителю не направлено на ограничение количества участников закупки, а подразумевает под собой возможность поставки эквивалентного товара.

На основании вышеизложенного действия заказчика - ГБУЗ «Новокузнецкий клинический онкологический диспансер» не противоречат требованиям пункта 1 части 1 статьи 33, статьи 8 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку требования, установленные к товару (кассеты), являющегося предметом электронного аукциона, не влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Кроме того, заявителем в подтверждение своих доводов каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки не представлено.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭМБИТЕХ» на действия заказчика – ГБУЗ «Новокузнецкий клинический онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона № 0339200034117000061 «Поставка инструментов и расходных материалов» необоснованной.

2. Производство по делу № 870/З-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...> -

Члены комиссии:

<...> -

<...> -