

## РЕШЕНИЕ

по делу № 071/06/106-475/2022

09 июня 2022 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атомсервис» (далее – ООО «Атомсервис», Заявитель, Общество) (вх. № 3367 от 06.06.2022) на действия комиссии по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию гамма-терапевтических аппаратов (закупка № 0366200035622002690), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576 (далее – Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг), при участии:

- Нарваевой О.В. – представителя государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение), Аукционной комиссии на основании доверенности;

## **УСТАНОВИЛА:**

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии при проведении Закупки.

Из жалобы Общества следует, что Заявитель не согласен с решением Аукционной комиссии о несоответствии независимой гарантии, представленной им в качестве обеспечения заявки, которое изложено в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022 Аукционной комиссией принято следующее решение об отклонении заявки на участие в Закупке с идентификационным номером 111956184 (ООО «Атомсервис»):

«Отклонена. На основании пункта 7 части 12 статьи 48 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно части 6 статьи 45: несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 45 Закона (в представленной участником закупки независимой гарантии отсутствует сумма независимой гарантии, подлежащая уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях).».

Заявитель утверждает, что в пункте 1 независимой гарантии № 11166-19КЭБГ/0066 от 24.05.2022, выпущенной АО КИВИ Банк, отдельной строкой указана сумма гарантии – 22 800 (двадцать две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.

Следовательно, в представленной ООО «АТОМСЕРВИС» независимой гарантии содержатся все обязательные условия, которые предусмотрены частью 2 статьи 45 Закона, в том числе сумма независимой гарантии, подлежащая уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 Закона случаях, в связи с чем решение Аукционной комиссии об отклонении заявки ООО «АТОМСЕРВИС», как несоответствующей требованиям извещения о Закупке, является незаконным и необоснованным.

Присутствующий на рассмотрении дела представитель Общества поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Уполномоченного учреждения, Аукционной комиссии не согласился с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в устных и письменных возражениях на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения

данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона, Правилами внеплановой проверки по вопросу соблюдения Аукционной комиссией требований Закона при проведении Закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о Закупке и электронные документы к нему 20.05.2022 размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 280 000,00 рублей.

Контракт по итогам проведения Закупки Заказчиком не заключен.

Согласно части 1 статьи 24 Закона заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами, в том числе являются аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион) (часть 2 статьи 24 Закона).

В рассматриваемом случае выбран конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 44 Закона при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

К извещению о Закупке отдельным файлом приложен документ о порядке предоставления обеспечения заявки, содержащий, в том числе следующую информацию:

«...Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок. ...».

В соответствии с пунктом 1 статьи 368 Гражданского кодекса Российской Федерации по независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства. Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент исполнения обязательства гарантом.

В силу пункта 4 статьи 368 Гражданского кодекса Российской Федерации в независимой гарантии должны быть указаны:

дата выдачи;

принципал;

бенефициар;

гарант;

основное обязательство, исполнение по которому обеспечивается гарантией;

денежная сумма, подлежащая выплате, или порядок ее определения;

срок действия гарантии;

обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии.

На основании части 8.2 статьи 45 Закона дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 N 1005 (ред. от 20.12.2021) "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005) утверждены Дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона, Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра независимых гарантий, Правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий.

Согласно абзацу первому Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", лица, имеющего право действовать от имени гаранта, на условиях, определенных гражданским законодательством и статьей 45 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 45 Закона независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму независимой гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона, а также идентификационный код закупки, при осуществлении которой предоставляется такая независимая гарантия.

В силу части 13 статьи 44 Закона в случае, если при проведении электронных процедур в течение одного квартала календарного года на одной электронной площадке в отношении трех и более заявок одного участника закупки комиссиями по осуществлению закупок приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, по основаниям, установленным пунктами 1 - 3, 5 - 9 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона, в порядке, предусмотренном частью 14 настоящей статьи, осуществляется перечисление в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации заблокированных на специальном счете участника закупки денежных средств в размере обеспечения каждой третьей такой заявки или в порядке, предусмотренном частью 15 настоящей статьи, предъявляется требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения каждой третьей такой заявки.

Согласно части 15 статьи 44 Закона если в случае, предусмотренном частью 13 настоящей статьи, обеспечение заявки на участие в закупке,

являющейся третьей заявкой, предоставлено в виде независимой гарантии:

1) оператор электронной площадки через тридцать дней со дня, следующего за днем размещения на электронной площадке в отношении такой заявки протокола, указанного в части 17 статьи 48, пункте 2 части 5 статьи 49, пункте 2 части 3 статьи 50 настоящего Федерального закона, направляет (за исключением случая получения оператором электронной площадки решения суда, контрольного органа в сфере закупок о признании решения, принятого в отношении такой заявки, не соответствующим требованиям настоящего Федерального закона) заказчику, разместившему такой соответствующий протокол, информацию о наступлении случая, предусмотренного частью 13 настоящей статьи, и об участнике закупки, подавшем такую заявку;

2) заказчик не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем получения информации, предусмотренной пунктом 1 настоящей части, предъявляет требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной таким участником закупки.

Следовательно, законодателем определено обстоятельство (при проведении электронных процедур в течение одного квартала календарного года на одной электронной площадке в отношении трех и более заявок одного участника закупки комиссиями по осуществлению закупок приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, по основаниям, установленным пунктами 1 - 3, 5 - 9 части 12 статьи 48 Закона), при котором заказчиком предъявляется требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения каждой третьей такой заявки.

Исходя из совокупности вышеназванных положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона, независимая гарантия, в том числе должна содержать сумму независимой гарантии, подлежащую уплате заказчику в случае наступления обстоятельства, указанного в части 13 статьи 44 Закона.

Согласно части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 7 части 12 статьи 48 Закона, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона.

В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 настоящей статьи;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022 установлено, в том числе следующее.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Закупке

Аукционная комиссия, в том числе приняла решение об отклонении заявки участника с идентификационным номером 111956184 (ООО «Атомсервис»):

«На основании пункта 7 части 12 статьи 48 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно части 6 статьи 45: несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 45 Закона (в представленной участником закупки независимой гарантии отсутствует сумма независимой гарантии, подлежащая уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ случаях).».

Согласно пояснениям представителя Аукционной комиссии при рассмотрении заявки с идентификационным номером 111956184 установлено, что в пункте 2 представленной участником закупки с идентификационным номером 111956184 (ООО «АТОМСЕРВИС») независимой гарантии № 11166-19КЭБГ/0066 от 24.05.2022 отсутствует обстоятельство, предусмотренное частью 15 статьи 44 Закона, при котором Бенефициар имеет право направить Гаранту требование об уплате денежной суммы по настоящей Гарантии.

В материалы дела представлена независимая гарантия № 11166-19КЭБГ/0066 от 24.05.2022 (далее – Независимая гарантия, Гарантия), выпущенная АО КИВИ Банк (далее – Гарант) в качестве обеспечения заявки на участие в Закупке по просьбе ООО «Атомсервис» (далее – Принципал).

Из преамбулы Независимой гарантии следует, что Гарант, по просьбе Принципала принимает на себя обязательство уплатить по первому письменному требованию Бенефициара денежную сумму в его пользу на условиях, указанных в пункте 1 Гарантии, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Принципалом своих обязательств, связанных с участием в закупке, по результатам которой будет заключен контракт/государственный контракт/договор (далее – Контракт) между Принципалом и Бенефициаром.

В пункте 1 Независимой гарантии приведена сумма Независимой гарантии - 22 800 (двадцать две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.

Комиссией установлено, что пункт 2 Независимой гарантии содержит следующие положения:

Обстоятельствами, при наступлении которых Бенефициар имеет право направить Гаранту требование об уплате денежной суммы по настоящей Гарантии, а Гарантом выплачивается сумма Гарантии, являются уклонение или отказ Принципала заключить Контракт.

Проанализировав содержание Независимой гарантии, Комиссия приходит к выводу, что Бенефициар имеет право направить Гаранту Требование, а Гарант – имеет обязанность выплатить сумму Гарантии только в вышеперечисленных случаях.



Иных случаев (обстоятельств), при которых Бенефициар имеет право направить соответствующее требование Гаранту, а также обязанности Гаранта выплатить необходимую сумму Гарантии по требованию Бенефициара Независимой гарантией не предусмотрено.

Учитывая указанный в Независимой гарантии «закрытый» перечень обстоятельств, при наступлении которых должна быть выплачена сумма Гарантии (Независимая гарантия не содержит сумму, подлежащую уплате Гарантом Заказчику в установленных частью 15 статьи 44 Закона случаях), Аукционная комиссия приняла обоснованное решение об отклонении заявки с идентификационным номером 111956184 (ООО «Атомсервис») по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.06.2022.

В связи с чем довод о неправомерном отклонении Аукционной комиссией заявки Общества на участие в Закупке признан Комиссией необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Правилами, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атомсервис» (вх. № 3367 от 06.06.2022) на действия комиссии по осуществлению закупок государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию гамма-терапевтических аппаратов (закупка № 0366200035622002690) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.