

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

рассмотрев жалобу и дополнение к жалобе от 15.04.2020 г. ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» (далее – Заявитель) на действия ОАО «РЖД» - Куйбышевской дирекции снабжения – структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО "РЖД" (далее – Заказчик, филиал ОАО «РЖД») при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 311/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки мебели (Извещение № 32008877039) (далее – Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

03.04.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» на действия филиала ОАО «РЖД» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Торговый Дом «Изумрудный город».

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

Филиал ОАО «РЖД» просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 07.04.2020г. № 3708/7.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила

следующее.

13.02.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32008877039 о проведении Аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

30.03.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол от 30.03.2020г. № № 311/ОАЭ-ЦДЗС/20/1 рассмотрения первых частей заявок (№ 32008877039-01), согласно которому к установленному документацией о закупке сроку подачи заявок поступило семь заявок участников. По итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, представленных для участия в Аукционе, на соответствие требованиям Документации о закупке установлено, что заявка участника № 2 ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» содержит информацию о товарах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности, а именно: по позиции №6 Стеллаж архивный (равномерно распределенная нагрузка на полки до 200 кг) технического задания, к поставке предложен Стеллаж архивный марки МС-750 (согласно технического предложения, полки позволяют выдерживать равномерно распределенную нагрузку 200 кг), т.е. имеет характеристики, не отличающиеся от характеристик, указанных в техническом задании аукционной документации. Однако в указанной модели полки позволяют выдерживать равномерно распределенную нагрузку 125 кг. Таким образом

заявка участника № 2 ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» на основании пункта 3.7.3.1 Документации о закупке отклонена от участия в Аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 215 Положения о закупке в документации о конкурентной закупке определяются требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки.

Сведения о наименовании закупаемых товаров, их количестве (объеме), ценах за единицу товара (при необходимости), начальной (максимальной) цене договора, расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках товара, требования к их безопасности, качеству, упаковке, отгрузке товара (при поставке товара), к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, место, условия и сроки поставки товаров, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании (далее – ТЗ), являющемся приложением № 1.1 к Документации о закупке (пункт 1.2 части 1 Документации о закупке).

Как следует из пункта 6 технического задания аукционной документации к поставке требуется стеллаж архивный с техническими и функциональными характеристиками:

- стеллаж металлический состоит из 4-х стоек и 5 полок;
- полки позволяют выдерживать равномерно распределенную нагрузку до 200 кг;
- равномерно распределенная нагрузка на стеллаж не менее 750 кг;

Из представленных материалов и сведений следует, что в составе заявки ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» предложен стеллаж архивный марки МС-750 со следующими техническими и функциональными характеристиками:

- стеллаж металлический состоит из 4-х стоек и 5 полок;
- полки позволяют выдерживать равномерно распределенную нагрузку 200 кг;
- равномерно распределенная нагрузка на стеллаж 750 кг;

Заявителем к жалобе также приложена распечатка с официального сайта производителя (конструктор стеллажей), согласно которой стеллаж архивный марки МС-750 комплектуется полками МС-200 (нагрузка до 200 кг.).

Согласно пункту 204 Положения о закупке Заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запросов котировок) достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

В соответствии с пунктом 3.7.12 Документации о закупке Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

Как следует из письменных пояснений Заказчика согласно информации, размещенной на сайте производителя, стеллаж архивный марки МС-750 имеет предельную допустимую нагрузку на одну полку - до 125 кг, максимальная нагрузка на секцию - до 750 кг. Однако в своём техническом предложении Заявитель указал характеристики, аналогичные требуемым характеристикам, указанным в ТЗ Заказчика (равномерно распределенную нагрузку 200 кг.). Таким образом, филиалом ОАО «РЖД» сделан вывод, что технические характеристики стеллажа, указанные производителем, не соответствуют техническим характеристикам, указанным Заявителем в своём техническом предложении, вследствие чего заявка участника № 2 ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» была отклонена на основании пункта 3.7.3.1 Документации о закупке.

Однако, ссылка Заказчика на информацию из сети интернет, которая, по его мнению, содержит объективные характеристики стеллажа марки МС-750, не является надлежащим обоснованием несоответствия предлагаемого участником стеллажа характеристикам установленных в техническом задании.

В подтверждении указанных обстоятельств ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» представило переписку с производителем ООО «ПАКС-трейд» из которой следует, что стеллаж архивный марки МС-750 возможно укомплектовать требуемыми Заказчиком полками МС-200.

Причины, по которым участник Аукциона не допускается к участию в Аукционе, установлены пунктом 3.7.3 Документации о закупке.

В соответствии с пунктом 222 Положения о закупке не допускается предъявлять к закупаемым товарам, работам, услугам, условиям исполнения договора требования, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, применяются в равной степени ко всем участникам, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, поскольку первая часть заявки участника № 2 ООО «Торговый Дом «Изумрудный город», содержащая техническое предложение на стеллаж архивный, соответствовала установленным Заказчиком требованиям к продукции в техническом задании, филиалом ОАО «РЖД» неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Таким образом, филиалом ОАО «РЖД» допущены нарушения пункта 3.7.3 Документации о закупке, пункта 222 Положения о закупке, части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при организации и проведении аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 311/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора поставки мебели (Извещение № 32008877039).

На основании изложенного, доводы, указанные в жалобе ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» признаются Комиссией Самарского УФАС России обоснованными.

Учитывая установленные нарушения порядка организации и проведения Аукциона, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом «Изумрудный город» обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «РЖД» - Куйбышевской дирекции снабжения – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» нарушение требований, установленных частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных при проведении Аукциона нарушений.

