

РЕШЕНИЕ № 04-01/214-2014

19 сентября 2014 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...> – вр.и.о. руководителя управления, Председатель комиссии;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти,

При участии:

<...> – индивидуальный предприниматель,

<...> – представитель ОПФР (ГУ) по ЯНАО (по доверенности),

<...> - представитель ОПФР (ГУ) по ЯНАО (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Ефименко П.В. (с. Круглое) на действия Комиссии по осуществлению закупок для нужд ОПФР (ГУ) по ЯНАО, Заказчика - ОПФР (ГУ) по ЯНАО при осуществлении закупки на [выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания Отделения ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу \(электромонтажные работы\)](#) (электронный аукцион, извещение № 0290100000614000064),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ИП Ефименко П.В. (с. Круглое) на действия Комиссии по осуществлению закупок для нужд ОПФР (ГУ) по ЯНАО, Заказчика - ОПФР (ГУ) по ЯНАО при осуществлении закупки на [выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания Отделения ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу \(электромонтажные работы\)](#) (электронный аукцион, извещение № 0290100000614000064).

Исходя из доводов жалобы Комиссией по осуществлению закупок для нужд ОПФР (ГУ) по ЯНАО нарушены требования ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в части незаконного отклонения заявки ИП Ефименко, а также допуска заявки участника под № 1.

Также заявитель указывает, что заказчик по позициям 1-4 перечня материалов не указал параметры эквивалентности.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя внеплановую камеральную проверку соблюдения Заказчиком, Уполномоченным органом, Аукционной комиссией требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки на [выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания Отделения ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу \(электромонтажные работы\)](#) (электронный аукцион, извещение № 0290100000614000064), Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе аукционная документация должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 1 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Порядок подачи аукционных заявок предусмотрен ст. 66 Закона о контрактной системе.

Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами,

получившими аккредитацию на электронной площадке.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) и [5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Статьей 67 Закона о контрактной системе регулируется порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Частью 1 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Предметом рассматриваемого аукциона является [выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания Отделения ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу \(электромонтажные работы\)](#).

Требования к работам и материалам установлены в техническом задании аукционной документации.

Согласно проекту государственного контракта (п. 1.1) подрядчик выполняет работы в соответствии с техническим заданием (приложение № 1), сметой на выполнение работ (приложение № 2), прилагаемыми к контракту и являющимися неотъемлемыми его частями.

Кроме того, п. 5 аукционной документации установлены требования к содержанию первой части заявки Общества, аналогичные требованиям, установленным п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Согласно имеющейся в материалах дела аукционной документации заказчиком по всем позициям перечня материалов указаны товарные знаки требуемых материалов с припиской «или эквивалент».

Кроме того, в соответствии с локальной сметой № 2/3, которая также является частью документации, согласно которой участник обязан выполнить работы, п.п. 5,6,8,9,11,12,14,16,18 также установлены конкретные материалы.

Следовательно, учитывая нормы закона о контрактной системе, участник мог предоставить либо товар той марки, которая указана в документации, либо указать тот материал, который он предполагает использовать, с указанием всех необходимых заказчику параметров.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых

частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.09.2014 года № 56/1 заявка (защищенный номер <...>) ИП Ефименко отклонена в связи с непредоставлением сведений о наименовании места происхождения товара либо его производителя.

Проанализировав заявку Предпринимателя, установлено следующее.

В составе заявки Предпринимателя было приложено согласие, предусмотренное Законом, а также указаны характеристики материалов и их наименование в полном соответствии с техническим заданием аукциона, а именно те товарные знаки, которые и требовались заказчику.

Исходя из положений пп. а) п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе Участник, при поставке товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак, в составе первой части заявки представляет согласие. Данного согласия достаточно для признания заявки соответствующей.

Следовательно, у Аукционной комиссии не имелось правовых основания для отклонения Заявки ИП Ефименко, в связи с тем, что фактически участник закупки предлагал именно тот товар, который и требовался заказчику.

Приведенный в части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах носит закрытый характер и расширительному толкованию не подлежит. Указанная норма направлена, прежде всего, на реализацию на расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в закупках и стимулирование такого участия, а также развитие добросовестной конкуренции.

Установленные в ней ограничения имеют целью исключение именно ненадлежащих участников торгов, не отвечающих условиям, значимым для правового регулирования с точки зрения специфики охраняемых законом общественных отношений.

В то же время, при разрешении вопросов, касающихся соответствия заявки участника закупки, уполномоченные лица должны установить, исследовать и оценить всю совокупность обстоятельств.

Таким образом, Комиссией по осуществлению закупок для нужд ОПФР (ГУ) по ЯНАО нарушены требования ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, что в свою очередь указывает на признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Иных нарушений Закона о контрактной системе в рамках рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки не установлено.

В заявке участника № 1 также было приложено согласие, предусмотренное Законом, а также указаны характеристики материалов и их наименование в полном соответствии с техническим заданием аукциона, а именно те товарные знаки, которые и требовались заказчику. Следовательно, оснований для отклонения заявки не имелось.

Аукционная документация, а именно ее техническая часть не противоречит положениям ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ефименко П.В. (с. Круглое) на действия Комиссии по осуществлению закупок для нужд ОПФР (ГУ) по ЯНАО, Заказчика - ОПФР (ГУ) по ЯНАО при осуществлении закупки на [выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания Отделения ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу \(электромонтажные работы\)](#) (электронный аукцион, извещение № 0290100000614000064), частично обоснованной.
2. Признать членов Комиссии по осуществлению закупок для нужд ОПФР (ГУ) по ЯНАО, в составе: <...> нарушившими требования ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки на [выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания Отделения ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу \(электромонтажные работы\)](#) (электронный аукцион, извещение № 0290100000614000064), в части отказа в допуске к участию в аукционе ИП Ефименко П.В. по основаниям, не предусмотренным Законом о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Комиссии по осуществлению закупок для нужд ОПФР (ГУ) по ЯНАО предписание об устранении нарушений ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки на [выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания Отделения ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу \(электромонтажные работы\)](#) (электронный аукцион, извещение № 0290100000614000064).
4. Передать материалы дела должностному лицу Ямало-Ненецкого УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении членов Комиссии по осуществлению закупок для нужд ОПФР (ГУ) по ЯНАО, в составе: <...> административного производства в соответствии с ч. 2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-01/214-2014

об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд»

19 сентября 2014 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...> – вр.и.о. руководителя управления, Председатель комиссии;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения от 19.09.2014 г. по делу № 04-01/214-2014, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) **предписывает:**

Заказчику - ОПФР (ГУ) по ЯНАО, довести до сведения членов Комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО, следующее обязательное для исполнения Предписание:

1. Отменить все протоколы, сформированные при осуществлении закупки на [выполнение работ по капитальному ремонту помещений административного здания Отделения ПФР по Ямало-Ненецкому автономному округу \(электромонтажные работы\)](#) (электронный аукцион, извещение № 0290100000614000064),
2. Провести повторно процедуру рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (извещение № 0290100000614000064) с учетом требований Закона о контрактной системе и замечаний Комиссии Ямало-Ненецкого УФАС России, отраженных в решении № 04-01/214-2014.

Срок исполнения предписания: 10.10.2014 г.

Документы, подтверждающие исполнение предписания Уполномоченному органу, Заказчику представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу в срок до 15.10.2014 г.

Председатель комиссии

Члены комиссии

