

Администрация города Сосновоборска

ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск,
Красноярский край, 662500;

Отдел капитального строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города Сосновоборска

ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск,
Красноярский край, 662500;

МУП «Жилкомсервис» г. Сосновоборска

ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск,
Красноярский край, 662500

РЕШЕНИЕ

от «21» июня 2013 г.

по делу № 192-15-13

г. Красноярск

Резолютивная часть решения по делу оглашена на заседании Комиссии 05 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 21 июня 2013 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Дударева М.А., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти рассмотрела дело № 192-15-13, возбужденное в отношении Администрации города Сосновоборска Красноярского края по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Дело рассмотрено с участием:

От Администрации города Сосновоборска - представителя по доверенности <...>
(доверенность № 2636 от 03.09.2012)

УСТАНОВИЛА:

Красноярским УФАС России в марте текущего года проведена плановая проверка на

предмет соблюдения Администрацией города Сосновоборска Красноярского края требований антимонопольного законодательства.

В результате проверки установлено следующее:

Постановлением Администрации города Сосновоборска № 58 от 23.01.2012 утверждено Положение «О порядке предоставления субсидий из бюджета города МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, осуществляющему обслуживание и содержание объектов уличного освещения города, на возмещение затрат в связи с обслуживанием и содержанием объектов уличного освещения центральных дорог города».

В соответствии с пунктом 3 вышеуказанного положения получателем субсидии является МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, осуществляющий обслуживание и содержание объектов уличного освещения центральных дорог города, имеющее сети уличного освещения на праве хозяйственного ведения, заключившее договор с энергоснабжающей организацией на энергоснабжение уличного освещения.

Положение о порядке предоставления субсидий из бюджета города Сосновоборска муниципальному предприятию, осуществляющему текущее содержание, ремонт объектов благоустройства - объектов уличного освещения, предусматривает предоставление субсидий в связи с выполнением работ для нужд муниципального образования хозяйствующему субъекту конкретной организационно-правовой формы – муниципальному предприятию, противоречит требованиям действующего законодательства, создает безальтернативный порядок осуществления работ по содержанию объектов благоустройства – объектов уличного освещения, предоставляет преимущественные условия МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска.

Кроме того, как установлено при проведении проверки, в хозяйственное ведение вышеназванного унитарного предприятия переданы объекты благоустройства (объекты уличного освещения) общего пользования на территории города Сосновоборска, используемые неограниченным кругом лиц на бесплатной основе.

Закрепление объектов благоустройства за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения или за государственными или муниципальными учреждениями на праве оперативного управления ущемляет интересы организаций частной формы собственности, создает дискриминационные условия, ограничивает, а порой и устраняет конкуренцию в сфере производства работ, предоставления услуг по содержанию публичного имущества муниципальных образований.

По данному факту Красноярским УФАС России на основании приказа № 336 от 14.05.2013 года было возбуждено дело № 192-15-13.

Определением о назначении дела к рассмотрению от 14 мая 2013 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены: Отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Сосновоборска (Сосновоборска (ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск, Красноярский край, 662500); МУП «Жилкомсервис» г. Сосновоборска (ул. Солнечная, 2, г. Сосновоборск, Красноярский край, 662500).

К моменту рассмотрения дела от Администрации города Сосновоборска в адрес Красноярского УФАС поступили письменные пояснения (исх. № 1874 от 04.06.2013), согласно которым:

- Администрация города Сосновоборска признает вину в совершении нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 ФЗ №135 «О защите конкуренции»;

- Администрацией предприняты меры, направленные на прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: Постановлением администрации от 04.06.2013 года № 980 отменено Постановление от 23.01.2012 года №58 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидии из бюджета города муниципальному унитарному предприятию «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, осуществляющему обслуживание и содержание объектов уличного освещения города, на возмещение затрат в связи с обслуживанием и содержанием объектов уличного освещения центральных дорог города»; расторгнуто Соглашение №1 от 09.01.2013 года заключенное между Отделом капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Сосновоборска и Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска «О предоставлении и целевом использовании субсидии Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска на уличное освещение центральных дорог г. Сосновоборска на 2013 год», в соответствии с Соглашением №1 от 04.06.2013 года о расторжении Соглашения №1 от 09.01.2013 года; издано постановление от 04.06.2013 №984 «О прекращении права хозяйственного ведения» в связи с чем, муниципальное имущество (объекты наружного освещения) согласно приложению к Постановлению от 04.06.2013 № 984 включено в реестр городской казны;

- Администрация ходатайствует о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Исследовав представленные доказательства, оценив доводы **лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:**

Конституцией Российской Федерации (статья 8) гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно пункту 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм) отнесены к вопросам местного значения городского округа.

[Часть 2 статьи 18](#) Федерального закона N 131-ФЗ устанавливает, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

В соответствии с действующим законодательством государственные (муниципальные) расходы определяются как затраты, конкретные суммы затрат на обеспечение жизнедеятельности общества на государственное управление, оборону страны,

развитие производства, социально-экономические и культурные потребности.

[Пунктом 1 статьи 54](#) Федерального закона N 131-ФЗ установлено, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

В силу [пунктов 1, 2 статьи 72](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. Государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно [ст. ст. 69, 69.1, 72](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. При этом Бюджетный [КОДЕКС](#) разделяет бюджетные ассигнования для обеспечения выполнения функций бюджетных учреждений и бюджетные ассигнования для закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, и ассигнования на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд являются самостоятельными видами бюджетных ассигнований, каждый из которых имеет собственную цель использования.

Подмена одного вида ассигнований другим не допустима, поскольку для каждого из них определен собственный порядок финансирования.

Согласно [статьям 1, 3](#) Федерального закона N 94-ФЗ обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, являются муниципальными нуждами.

В соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона N 94-ФЗ под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Федеральный [закон](#) N 94-ФЗ устанавливает единый порядок размещения муниципальных заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов

[\(статья 1\)](#).

Из [статьи 2](#) Федерального закона N 94-ФЗ следует, что нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Во всех случаях размещение заказа на выполнение работ, оказание услуг (то есть определение поставщиков, исполнителей) для муниципальных нужд осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных данным Законом ([пункт 2 статьи 10](#) Закона).

Основания размещения муниципального заказа без проведения торгов, запроса котировок установлены [статьей 55](#) названного Закона.

Применение Федерального [закона](#) N 94-ФЗ обязательно при условии использования средств бюджета (федерального, регионального или муниципального), которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

Полномочия органов местного самоуправления на создание муниципальных предприятий и учреждений в целях решения вопросов местного значения предусмотрены [пунктом 3 части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ).

В соответствии с положениями [ст. 31](#) ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", цели, условия и порядок деятельности предприятий, находящихся в муниципальной собственности, определяются органами местного самоуправления.

В соответствии со [ст. 50](#) ГК РФ муниципальные унитарные предприятия относятся к коммерческим организациям, преследующим извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Федеральный [закон](#) от 14.11.2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" определяет в соответствии Гражданским [кодексом](#) РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

Имущество унитарного предприятия формируется за счет: имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества; доходов унитарного предприятия от его деятельности; иных не противоречащих законодательству источников ([ч. 1 ст. 11](#) Федерального закона от 14.11.2002 г. N 161-ФЗ).

В соответствии с [частью 3 статьи 18](#) Федерального закона от 14.11.2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" движимым и недвижимым имуществом государственное или муниципальное предприятие распоряжается только в пределах, не лишающих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия. Сделки, совершенные государственным или муниципальным предприятием с нарушением этого требования, являются ничтожными.

Государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах определяемых в соответствии с Гражданским [кодексом](#) РФ ([ст. 294](#) ГК РФ).

В соответствии со [ст. 4, 8, Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ \(ред. от 30.11.2011\) "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"](#)) Государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;

необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;

необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;

необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;

необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

МУП «Жилкомсервис» как юридическое лицо образовано по решению учредителя - администрации города Сосновоборка в форме муниципального унитарного предприятия. Уставом предприятия, утвержденным администрацией города Сосновоборска, закреплены коммерческая и социальная цели его создания, а также основные задачи, среди которых указано на осуществление деятельности, связанной с оказанием услуг по капитальному, текущему ремонту и содержанию сетей наружного освещения города.

Постановлениями от 31.01.2002 № 74; от 31.12.2003 № 1037; от 22.07.2010 № 1052; от 22.07.2010 № 1053 за МУП «Жилкомсервис» закреплены на праве хозяйственного ведения объекты муниципальной собственности (объекты уличного освещения).

Действующее законодательство не содержит каких-либо специальных требований к деятельности по содержанию объектов благоустройства (уличного освещения), равно как и требований к субъектам, которые должны их осуществлять, а муниципальное образование город Сосновоборск не обладает правом по наделению (установлению) подведомственных им муниципальных унитарных предприятий полномочиями на исключительное выполнение работ или оказание услуг в определенных сферах.

В силу [частей 1, 4 статьи 7](#) Закона N 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному [закону](#), другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

[Статья 2](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации относит к бюджетному законодательству в том числе, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (сокращенно именуемых решением о

бюджете).

Органы местного самоуправления вправе также принимать муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации ([пункт 5 статьи 3](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно [подпункту 3 пункта 2 статьи 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Постановлением Администрации города Сосновоборска от 24.10.2011 года № 1212 утверждены Правила «Благоустройства, озеленения и содержания территории и строений города Сосновоборска».

Данным положением предусмотрено, что содержание объектов благоустройства осуществляется собственниками данных объектов, содержание иных объектов осуществляют организации на основании муниципального контракта, заключенного по результатам торгов.

Вместе с тем, Постановлением Администрации города Сосновоборска № 58 от 23.01.2012 утверждено Положение «О порядке предоставления субсидий из бюджета города МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, осуществляющему обслуживание и содержание объектов уличного освещения города, на возмещение затрат в связи с обслуживанием и содержанием объектов уличного освещения центральных дорог города».

В соответствии с пунктом 3 вышеуказанного положения получателем субсидии является МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска осуществляющего обслуживание и содержание объектов уличного освещения центральных дорог города, имеющее сети уличного освещения на праве хозяйственного ведения, заключившее договор с энергоснабжающей организацией на энергоснабжение уличного освещения.

Положение предусматривает порядок предоставления субсидий в связи с выполнением работ, оказанием услуг для нужд муниципального образования хозяйствующими субъектами конкретной организационно-правовой формы - муниципальным предприятиям, а на остальных хозяйствующих субъектов распространяется порядок, предусмотренный законодательством о размещении государственного (муниципального) заказа. Тем самым, Положение является актом, предусматривающим финансирование затрат единственного исполнителя муниципального заказа, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

04 февраля 2012 года между Отделом капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Сосновоборска и МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска заключено Соглашение № 4 «о предоставлении и целевом использовании субсидии муниципальным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска Красноярского края на уличное освещение центральных дорог г. Сосновоборска на 2012 год».

Срок действия соглашения с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года.

Общая сумма субсидии составляет 2 562 200 рублей.

09 января 2013 года между Отделом капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Сосновоборска и МУП «Жилищно-

коммунальный сервис» г. Сосновоборска заключено Соглашение № 1 «о предоставлении и целевом использовании субсидии муниципальным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска Красноярского края на уличное освещение центральных дорог г. Сосновоборска на 2013 год».

Срок действия соглашения с 01 января 2013 года по 31 декабря 2013 года.

Общая сумма субсидии составляет 2 703 100 рублей.

Из содержания соглашений следует, что получение бюджетных средств обусловлено выполнением предприятием именно для администрации (а не для иных лиц) определенных работ по содержанию объектов благоустройства. То есть обязательства по договорам носят встречный характер: предприятие выполняет для администрации определенные работы, а администрация возмещает (оплачивает) организациям расходы, связанные с выполнением этих работ.

Следовательно, вышеуказанные договоры по существу являются гражданско-правовыми, поскольку основаны на равенстве их участников и свободном установлении ими взаимных прав и обязанностей. Источник финансирования для осуществления расчетов по договорам не влияет на их правовую природу.

Следовательно, денежные средства, перечисленные администрацией предприятию не на безвозмездной основе, являлись не субсидией, а оплатой работ, выполненных для администрации.

Таким образом, договор на предоставление субсидии, является двусторонним и носит возмездный характер, а отношения в рамках заключенного договора подпадают под сферу регулирования [Закона](#) о размещении заказов.

Поскольку отношения между Администрацией города Сосновоборска и получателем субсидий – муниципальным предприятием носят возмездный и возвратный характер - взамен выделенных предприятию денежных средств, последнее обязано осуществить (выполнить) работы по текущему содержанию объектов благоустройства (уличного освещения), такие отношения нельзя квалифицировать как отношения, возникшие в рамках субсидирования, т.к. данные отношения не отвечают целям субсидирования, не отвечают признакам безвозмездности и безвозвратности. Таким образом, такие отношения подпадают под сферу действия [Закона](#) о размещении заказов, и процедуры, осуществляемые заказчиками в рамках указанных отношений, также регулируются указанным Законом.

Кроме того, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу о том, что Постановления: от 31.01.2002 № 74; от 31.12.2003 № 1037; от 22.07.2010 № 1052; от 22.07.2010 № 1053, предусматривающие закрепление объектов муниципальной собственности (объекты уличного освещения) в хозяйственное ведение МУП «Жилкомсервис» не соответствует требованиям вышеназванных норм действующего законодательства, исходя из следующего.

Оплата услуг по содержанию объектов благоустройства предусматривается за счет средств местного бюджета путем предоставления субсидий. Однако, затраты, связанные с содержанием имущества, находящегося в хозяйственном ведении унитарного предприятия, должны осуществляться за счет средств самого предприятия.

Право хозяйственного ведения предполагает владение, пользование и распоряжение имуществом в пределах, определяемых в соответствии с [Гражданским кодексом](#) РФ.

Учитывая правовую природу указанного вещного права, объекты муниципальной собственности, предназначенные для пользования неограниченным кругом лиц на

бесплатной основе, не могут быть предметом хозяйственного ведения унитарного предприятия.

Закрепление объектов благоустройства за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения или за государственными или муниципальными учреждениями на праве оперативного управления ущемляет интересы организаций частной формы собственности, создает дискриминационные условия, ограничивает, а порой и устраняет конкуренцию в сфере производства работ, предоставления услуг по содержанию публичного имущества муниципальных образований.

Действующим [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) не предусмотрена возможность передачи в хозяйственное ведение муниципального имущества, используемого неограниченным кругом лиц на бесплатной основе.

Соответственно, услуги по содержанию такого имущества должны осуществляться только путем размещения заказов по правилам, предусмотренным Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Финансирование затрат на содержание объектов благоустройства должно осуществляться из местного бюджета на основании утвержденных нормативов путем заключения соответствующего контракта по результатам торгов.

Несоблюдение указанного порядка финансирования и оказания услуг для муниципальных нужд, является нарушением Федерального [закона](#) от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (статья 15), так как устраняется конкуренция среди хозяйствующих субъектов и создаются преимущества отдельным хозяйствующим субъектам.

Таким образом, положения статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, определяющей порядок предоставления субсидий, не могут быть применены к возникающим правоотношениям, поскольку они возникли по вопросу оказания услуг для муниципальных нужд и соответственно подлежат регулированию в порядке статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление субсидий на возмещение затрат в связи с осуществлением деятельности по решению отдельных вопросов местного значения нарушает принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, а также принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, заложенные в статьях 34, 38 БК РФ.

Согласно [статье 3](#) Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный [ЗАКОН](#) распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции.

[Статья 4](#) Федерального закона «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в [пункте 17 статьи 4](#) Федерального закона «О защите конкуренции», к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в

результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, приведенный перечень признаков ограничения конкуренции не носит закрытый характер.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным, осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Этот запрет распространяется на акты либо действия органа местного самоуправления, которые, ограничивая самостоятельность хозяйствующих субъектов либо создавая дискриминационные условия деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов хозяйствующих субъектов.

Однако, к моменту рассмотрения дела администрацией города Сосновоборска представлены документы, свидетельствующие об устранении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- Постановление администрации от 04.06.2013 года № 980 об отмене Постановления от 23.01.2012 года №58 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидии из бюджета города муниципальному унитарному предприятию «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, осуществляющему обслуживание и содержание объектов уличного освещения города, на возмещение затрат в связи с обслуживанием и содержанием объектов уличного освещения центральных дорог города»;

- Соглашение №1 от 04.06.2013 года о расторжении Соглашения №1 от 09.01.2013 года, заключенного между Отделом капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Сосновоборска и Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска «О предоставлении и целевом использовании субсидии Муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска на уличное освещение центральных дорог г. Сосновоборска на 2013 год»;

- Постановление от 04.06.2013 №984 «О прекращении права хозяйственного ведения» в связи с чем, муниципальное имущество (объекты наружного освещения) согласно приложению к Постановлению от 04.06.2013 № 984 включено в реестр городской казны.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения

антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу:

- о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию г. Сосновоборска нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия (издания) Постановления № 58 от 23.01.2012 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, осуществляющему обслуживание и содержание объектов уличного освещения города, на возмещение затрат в связи с обслуживанием и содержанием объектов уличного освещения центральных дорог города», которым предусмотрено регулирование правоотношений в порядке статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации; закрепления публичного имущества, используемого неограниченным кругом лиц на бесплатной основе, на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, что повлекло неразмещение заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов на выполнение работ (содержание объектов уличного освещения), являющихся потребностью муниципального образования, и привело к недопущению конкуренции.

2. Производство по делу № 192-15-13, возбужденному в отношении Администрации города Сосновоборска по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона «О защите конкуренции», прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Ю.В. Фомушкина

Члены Комиссии

М.А. Дударева

Администрация города Красноярск
ул. Карла Маркса, 93 г. Красноярск, 663020

ПРЕДПИСАНИЕ № 136-15-12

08 октября 2012 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Дударева М.А., старший государственный советник отдела естественных монополий, Пономарева Е.В., государственный инспектор отдела информатизации и контроля рекламы руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08 октября 2012 года по делу № 136-15-12 о нарушении Администрацией города Красноярск части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации города Красноярск надлежит:

- в срок до 01.02.2013 года прекратить нарушение антимонопольного законодательства, с этой целью Администрации города Красноярск надлежит:

- отменить Постановление № 10-а от 24.02.2009 «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидий из бюджета города муниципальным предприятиям, осуществляющим текущее содержание, ремонт объектов благоустройства, принадлежащих им на праве хозяйственного ведения»;

- отменить распоряжения: от 30.06.2010 № 3178-недв; 19.05.2009 № 1665-недв; от 18.02.2009 № 395-недв; от 30.01.2009 № 231-недв; от 30.01.2009 № 230-недв; от 26.01.2009 № 186-недв; от 19.02.2009 № 414-недв; от 23.01.2009 № 178-недв;

- принять меры по возврату в городскую казну имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения и переданного во исполнение распоряжений: от 30.06.2010 № 3178-недв; 19.05.2009 № 1665-недв; от 18.02.2009 № 395-недв; от 30.01.2009 № 231-недв; от 30.01.2009 № 230-недв; от 26.01.2009 № 186-недв; от 19.02.2009 № 414-недв; от 23.01.2009 № 178-недв МП «Красмостдоринж», МП «Красноярскгорсвет»;

- в срок 01.02.2013 совершить действий, направленных на обеспечение конкуренции, с этой целью Администрации города Красноярск надлежит:

- привести правоотношения, возникающие с содержанием объектов благоустройства, в соответствие с требованиями действующего законодательства в части недопустимости предоставления субсидий муниципальным предприятиям в целях возмещения их затрат на выполнение работ по текущему содержанию, ремонту объектов благоустройства города Красноярск, являющихся муниципальной нуждой.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии:

М.А. Дударева

Е.В. Пономарева

Городской Совет депутатов

г. Красноярск

ул. Карла Маркса, 93, г. Красноярск, 660049;

ПРЕДПИСАНИЕ № 136-15-12

08 октября 2012 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Дударева М.А., старший государственный советник отдела естественных монополий, Пономарева Е.В., государственный инспектор отдела информатизации и контроля рекламы руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08 октября 2012 года по делу № 136-15-12 о нарушении Городским Советом депутатов части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Городскому Совету депутатов города Красноярск надлежит:

- в срок до 01.02.2013 прекратить нарушение антимонопольного законодательства, с этой

целью Городскому Совету депутатов города Красноярска надлежит:

привести Решение Красноярского городского Совета депутатов от 14.12.2011 № В-283 «О бюджете города на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов» в соответствии с требованиями действующего законодательства в части недопустимости предоставления субсидий муниципальным предприятиям, осуществляющим текущее содержание, ремонт объектов благоустройства, принадлежащих им на праве хозяйственного ведения, в целях возмещения затрат на выполнение работ по текущему содержанию, ремонту объектов благоустройства, являющихся муниципальной нуждой.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России в течение 5 дней по истечении установленного срока исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии:

М.А. Дударева

Е.В. Пономарева

. Фомушкина

