

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 октября 2016 года
г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 28 октября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 114 от 24.10.2016 г. в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Охотник № 1 МООиР» (далее - Заявитель), по ходатайству от 24.10.2016;

в присутствии представителя Заказчика – Автономного профессионального образовательного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА» (далее – Заказчик, АУ «ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПЕЙСКОГО РЕЗЕРВА»), <...>, <...>.

рассмотрев жалобу ООО «Охотник № 1 МООиР» (вх.от 19.10.2016 № 1681-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку патронов «Larua Polar Biathlon» для спортивного и охотничьего оружия калибр 5,6 мм (.22LR) 91п., извещение № 31604186866.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено

уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 20.10.2016 № 02/ТТ-5818). Рассмотрение жалобы назначено на 26.10.2016 г.

Как следует из содержания жалобы, Заявитель считает, что согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках), извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Срок подачи заявок на участие в запросе предложений извещение № 31604186866 составляет 3 дня.

На основании изложенного Заявитель просит *отменить протокол № 20161013-91п, отменить решение Комиссии Заказчика о заключении контракта, назначить новую дату проведения запроса предложений.*

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 3 Закона о закупках, Извещение о проведении **конкурса или аукциона** размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно пункту 3 части 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в Автономном профессиональном образовательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва», утвержденным решением Наблюдательного совета Автономного профессионального образовательного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва» № 2 от 02.06.2015. (далее - Положение).

В соответствии с главой IV Положения, предусмотрена закупка путем проведения запроса предложений. Согласно статьи 53 Положения, процедура запроса предложений заключается в опубликовании в Единой информационной системе извещения о проведении закупки через запрос предложений и документации запроса предложений. Процедура запроса предложений может применяться Учреждением при закупке товаров (работ, услуг) на сумму, не превышающую 2 000 000 (Два миллиона) рублей в расчете на один договор.

Согласно статьи 54.1 Положения, извещение о запросе предложений размещается Учреждением в Единой информационной системе не менее чем за 3 (Три) рабочих дня до момента окончания приема заявок.

10.10.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 31604186866 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку патронов «Lapua Polar Biathlon» для спортивного и охотничьего оружия калибр 5,6 мм (.22LR) 91п. Дата и время окончания подачи заявок 12.10.2016.

Таким образом, Заказчик опубликовал извещение в соответствии с Положением, в сроки предусмотренные для проведения запроса предложений.

Вместе с тем, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссией установлено, что Заказчик фактически сократил срок приема заявок. Согласно статьи 54.1 Положения, извещение о запросе предложений размещается Учреждением в Единой информационной системе не менее чем за 3 (Три) рабочих дня до момента окончания приема заявок.

Извещение о проведении закупки размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, 10.10.2016. Дата и время окончания подачи заявок 12.10.2016.

Таким образом, между днем опубликования извещения о проведении закупки и днем окончания подачи заявок, должно быть не менее 3 рабочих дней. Однако срок приема заявок сокращен Заказчиком до 2 дней (11.10.2016, 12.10.2016).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В результате вышеизложенного действия Заказчика, выразившиеся в сокращении сроков подачи заявок ограничивают количество участников закупки, нарушают часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 56.1 Положения учреждение в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания Протокола рассмотрения и оценки предложений уведомляет победителя посредством электронной связи либо факсом о его победе в запросе предложений и передает проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных документацией, и конкретных условий, предложенных победителем запроса предложений в его заявке.

Согласно пункту 56.2 Положения договор должен быть подписан победителем

запроса предложений в срок не более 5 (пяти) рабочих дней с момента направления ему проекта договора.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается **не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**. При этом в части 18, части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. В связи с чем, исходя из содержания части 1, части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, и должно содержать требования к закупке, в том числе, порядок заключения договоров, который должен обеспечивать участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, части 10 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, заказчики обязаны устанавливать в Положении о закупках сроки заключения договоров по результатам проведения закупочных процедур с соблюдением требований части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Аналогичный вывод содержится в определении Верховного Суда Российской Федерации от 14.08.2015 по делу №309-КГ15-9420.

Вместе с тем, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что в нарушение части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Положение о закупках Заказчика не предусматривает минимального срока заключения договора по результатам осуществления закупок, регламентированно допускающего возможность обжалования в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов.

На основании выявленных нарушений, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охотник № 1 МООиР» на действия Заказчика — Автономного профессионального образовательного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПИЙСКОГО РЕЗЕРВА» при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку патронов «Lapua Polar Biathlon» для спортивного и охотничьего оружия калибр 5,6 мм (.22LR) 91п., извещение № 31604186866, необоснованной;

2. Признать в действиях АУ «ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПИЙСКОГО РЕЗЕРВА», нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в сокращении сроков подачи заявок, что ограничивает количество потенциальных участников закупки;

4. Признать в действиях АУ «ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПИЙСКОГО РЕЗЕРВА», выразившихся в не установлении в Положении о закупках минимального срока заключения договора по результатам осуществления закупки, нарушение части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Выдать АУ «ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПИЙСКОГО РЕЗЕРВА» обязательное для исполнения предписание.

6. Опубликовать данное решение на официальном сайте антимонопольного органа.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

- За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 88

28.10.2016 г.

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», действующая на основании Приказа № 114 от 24.10.2016г. в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

на основании своего решения от 28.10.2016, вынесенного по жалобе ООО «Охотник № 1 МООиР» (вх.от 19.10.2016 № 1681-ж), руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АУ «ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПИЙСКОГО РЕЗЕРВА» в срок до **25.11.2016** года внести изменения в Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в Автономном профессиональном образовательном учреждении Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва», утвержденного решением Наблюдательного совета Автономного профессионального образовательного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Югорский колледж-интернат олимпийского резерва» № 2 от 02.06.2015, установив минимальные сроки заключения договора по результатам проведения закупочных процедур, с учетом сроков, установленных частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. АУ «ЮГОРСКИЙ КОЛЛЕДЖ-ИНТЕРНАТ ОЛИМПИЙСКОГО РЕЗЕРВА» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания в срок до **30 ноября 2016** года с приложением подтверждающих документов.

3. Контроль за исполнением настоящего предписания возложить на государственного инспектора отдела - <...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.