

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.32.4-153/2024 об административном правонарушении

23.05.2024г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
строение 2

Я, временно исполняющий обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол №004/04/7.32.4-153/2024 от 08.05.2024г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица, Администрации МО «Кош-Агачский район» (Республика Алтай, с. Кош-Агач, ул. Советская, д. 65, ИНН 0401003979, ОГРН 1030400507037),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) без участия представителей Администрации МО «Кош-Агачский район».

Копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-153/2024 от 08.05.2024г. и протокола об административном правонарушении от 08.05.2024г. направлены в адрес Администрации МО «Кош-Агачский район» заказным письмом №80083896930459 (вручено адресату 15.05.2024) и по электронной почте koshagach@bk.ru.

23.05.2024г. от Администрации МО «Кош-Агачский район» поступило ходатайство (вх. №1992/24) о рассмотрении дела без участия их представителя.

По результатам рассмотрения жалобы «...» (решение №004/10/18.1-102/2024 от 05.04.2024) Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Администрации МО «Кош-Агачский район»

установлены нарушения требований пп. 7 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации при проведении электронного аукциона №22000030430000000080 на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:10:030609:720, расположенного по адресу: Республика Алтай, с. Кош-Агач, ул. Кооперативная, 69 «З», площадью 906 кв.м. (лот №1), земельного участка с кадастровым номером 04:10:030701:680, расположенного по адресу: Республика Алтай, с. Кош-Агач, ул. Новочуйская, 1 «А», площадью 280 кв.м. (лот №2).

Нарушение земельного законодательства выразилось в следующем:

16.02.2024 организатором торгов Администрацией МО «Кош-Агачский район» на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №22000030430000000080 на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:10:030609:720, расположенного по адресу: Республика Алтай, с. Кош-Агач, ул. Кооперативная, 69 «З», площадью 906 кв.м. (лот №1), земельного участка с кадастровым номером 04:10:030701:680, расположенного по адресу: Республика Алтай, с. Кош-Агач, ул. Новочуйская, 1 «А», площадью 280 кв.м. (лот №2).

Согласно п. 7 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ (далее - ЗК РФ) в случае, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка предусматривается строительство зданий, сооружений, предоставление такого земельного участка осуществляется путем проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, за исключением случаев проведения аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в соответствии со ст. 39.18 данного кодекса.

В извещении №22000030430000000080 указаны виды разрешенного использования земельных участков с кадастровыми номерами 04:10:030609:720 (лот №1), 04:10:030701:680 (лот №2): магазин и объекты дорожного сервиса соответственно.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 28.03.2024 №КУВИ-001/2024-87481612 (представлена в УФАС по РА организатором торгов) вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 04:10:030701:680: объекты дорожного сервиса.

В соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 №П/0412, вид разрешенного использования «объекты дорожного сервиса» (код 4.9.1) предусматривает размещение зданий и сооружений дорожного сервиса. Содержание данного вида разрешенного использования включает в себя содержание видов разрешенного использования с кодами 4.9.1.1- 4.9.1.4.

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 28.03.2024 №КУВИ-001/2024-87479375 (представлена в УФАС по РА организатором торгов) вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 04:10:030609:720: магазин.

В соответствии с классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10.11.2020 №П/0412, вид разрешенного использования «магазин» (код 4.4) предусматривает размещение на земельном участке объектов капитального строительства, предназначенных для продажи товаров, торговая площадь которых составляет до 5000 кв.м.

Следовательно, виды разрешенного использования земельных участков с кадастровыми номерами 04:10:030609:720, 04:10:030701:680 предусматривают строительство зданий, сооружений на данных земельных участках.

Таким образом, организатором торгов Администрацией МО «Кош-Агачский район» нарушен п. 7 ст. 39.11 ЗК РФ, т.к. выбран неверный способ реализации вышеуказанных земельных участков (продажа, а не аренда).

За данное нарушение процедуры торгов, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность по **части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры, порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9

данной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II данного Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина Администрации МО «Кош-Агачский район» установлена и состоит в неверном выборе способе реализации вышеуказанных земельных участков (продажа, а не аренда).

Каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению Администрацией МО «Кош-Агачский район» требований ЗК РФ, равно как и доказательств принятия юридическим лицом всех зависящих от него мер по соблюдению земельного законодательства, должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела не установлено.

Таким образом, в действиях организатора торгов Администрации МО «Кош-Агачский район» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения Администрацией МО «Кош-Агачский район» административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-153/2024 об административном правонарушении.

Согласно письменным пояснениям Администрации МО «Кош-Агачский район» (вх. №1662-ЭП/24 от 25.04.2024) администрация согласна с нарушением, предписание исполнила, просит ограничиться предупреждением.

Данные пояснения должностным лицом УФАС по РА приняты во внимание, однако, они не исключают наличие в действиях юридического лица состава административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, **выявленное в ходе осуществления государственного контроля** (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В данном случае дело об административном правонарушении возбуждено без проведения мероприятий в рамках государственного контроля (надзора), следовательно, статья 4.1.1 КоАП РФ не подлежит применению.

Данный довод подтверждается письмом ФАС России №СП/88289/24 от 25.10.2023г.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнение предписания УФАС по РА о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов от 05.04.2024г. по делу №004/10/18.1-102/2024, Администрация МО «Кош-Агачский район» отменила электронный аукцион №22000030430000000080 на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:10:030609:720, расположенного по адресу:

Республика Алтай, с. Кош-Агач, ул. Кооперативная, 69 «З», площадью 906 кв.м. (лот №1), земельного участка с кадастровым номером 04:10:030701:680, расположенного по адресу: Республика Алтай, с. Кош-Агач, ул. Новочуйская, 1 «А», площадью 280 кв.м. (лот №2).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение, допущенное Администрацией МО «Кош-Агачский район», повлекло ущемление прав участника электронного аукциона (в УФАС по РА поступила жалоба на неправомерные действия организатора торгов). В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Руководствуясь статьями 2.10; 4.2; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо, организатора торгов Администрацию

МО «Кош-Агачский район» (Республика Алтай, с. Кош-Агач, ул. Советская, 65, ИНН 0401003979, ОГРН 1030400507037) виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в нарушение пп. 7 ст. 39.11 ЗК РФ при проведении электронного аукциона №22000030430000000080 на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:10:030609:720, вид разрешенного использования: магазин (лот №1), земельного участка с кадастровым номером 04:10:030701:680, вид разрешенного использования: объекты дорожного сервиса (лот №2) выбран неверный способ реализации вышеуказанных земельных участков (продажа, а не аренда) и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 данного кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 27.11.2023 №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные

штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте fo04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном Федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Арбитражный суд Республики Алтай) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.