

ООО «Кайдзен-кейтеринг»

Линия 22-я В.О., д.3, корп.1, литер М,

г. Санкт-Петербург, 199106

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-551/77-15

об административном правонарушении

«08» октября 2015 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-552/77-15 в отношении ООО «Кайдзен-Кейтеринг» (место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, линия 22-я В.О., д.3, к.1, Литер М; ИНН 7801584590) в отсутствие законного представителя/защитника, при надлежащем извещении названного общества (Определение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела №4-14.32-551/77-15 об административном правонарушении от 11.09.2015, получено 23.09.2015 адресатом (ООО «Кайдзен-Кейтеринг»), что подтверждается информацией на сайте почтового оператора ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/tracking>),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 29.07.2015 по делу №4-14.32-551/77-15 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Управления от 26.12.2014 по результатам рассмотрения дела № 1 11-238/77-14 ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-Кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Управлением было установлено, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-Кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФКУ «Центральное окружное управление материально-технического снабжения МВД России» 14.02.2013 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

Аукционы состоялись 18.03.2013, в них приняли участие три хозяйствующих субъекта: ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦ) составила 119 730 088, 00 рублей.

Протоколами подведения итогов электронных аукционов зафиксированы предложения ответчиков, данные сведены в Таблицу №1.

Таблица №1

(П - победитель)

Контракты заключены с ООО «Коммерческий центр «Север» на общую сумму - 53 701 078,22 рублей, с ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» по цене - 75 474 856,30 рублей (с учетом дополнительных соглашений).

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», а также подписание контрактов ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» осуществлялось с одних и тех же IP-адресов, данные сведены в Таблицы №2.

Таблица №2

Аукцион № 0373100056013000046

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	94.25.229.108
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	не подавалось	-

Аукцион № 0373100056013000047

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	81.3.158.78
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	не подавалось	-

Аукцион № 0373100056013000048

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	не подавалось	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	81.3.158.78	81.3.158.78

Согласно информации с сайта ФНС России и имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» (на момент осуществления юридически значимых действий по аукционам №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048) являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Архангельский пер., д.9, стр.1;
- г. Санкт-Петербург, линия 22-я. В.О., д.3, к.1;
- Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д.28.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С одного и того же IP-адреса 94.25.228.64 от ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» Торговой площадкой были получены электронные файлы для участия в аукционах.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», установлено совпадение учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Таблица №3

Аукцион №0373100056013000046

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Коммерческий центр «Север»	Часть_1_(0373100056013000046)	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_КЦ_Север_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_сведение_об_организационно-правовой_форме_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_Справка_№_11_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	Заявка_-_0373100056013000046	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_К-кейтеринг_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_сведение_об_организационно-правовой_форме_(СитиИнвестБанк)_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_Справка_№_10_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	Лот_046_Сведения_о_качестве_(рыба_мороженая)_г_Балашиха	Михаил	ТАНЯ

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Коммерческий центр «Север»	Часть_1_(0373100056013000047)	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_КЦ_Север_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_сведение_об_организационно-правовой_форме_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_Справка_№_11_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	Заявка_-_0373100056013000047	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_К-кейтеринг_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_сведение_об_организационно-правовой_форме_(СитиИнвестБанк)_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_Справка_№_10_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	Лот_047_Сведения_о_качестве_(рыба_мороженая)_г_Курск_(2)	Михаил	ТАНЯ

Совпадение одних и тех же учетных записей, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» представили пояснения по делу (вх.№28640 от 06.08.2014, вх.№28855 от 07.08.2014), исходя из которых следует, что обоими ответчиками с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» (ИНН 7813466707) были заключены договоры возмездного оказания услуг соответственно от 10.02.2013 № СБП0001568-2013/исх и от 14.01.2013 № СБП000000368-2013/исх, по которым ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» осуществляло от имени заказчиков - ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север», действия по подготовке заявок для аукционов, подачу ценовых предложений и подписание контрактов.

Управление к пояснениям, представленным ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север», относится критически по следующим основаниям.

Пунктом 5.1 указанных договоров предусмотрено, что все расчеты между заказчиком и исполнителем осуществляются в безналичном порядке и производятся в рублях РФ. Документом, подтверждающим факт передачи денежных средств, является выписка банка с расчетного счета заказчика.

В пункте 11 договоров от 10.02.2013 № СБП0001568-2013/исх и от 14.01.2013 № СБП000000368-2013/исх. в реквизитах ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» указан расчетный счет 40702810268000000368 в Филиале ОАО Банк ВТБ в Санкт-Петербурге (далее — Расчетный счет), на который ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» должны перечисляться денежные средства в оплату услуг по указанным договорам.

ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» не представило документов, подтверждающих оплату по договорам с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис».

Более того, согласно сведениям представленным ОАО Банк ВТБ (вх.№31353 от 25.08.2014, вх.№31723 от 27.08.2014, вх.№32452 от 02.09.2014) Расчетный счет не принадлежит ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» и договорных отношений ОАО Банк ВТБ с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» не имеет и не имело.

Согласно сведениям с сайта ФНС России ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» прекратило деятельность юридического лица 01.07.2013 в связи с чем, у Комиссии отсутствовала возможность привлечь указанную организацию к рассмотрению дела.

Однако, Управлением было проведено исследование технических параметров, фиксируемых ОАО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вместе далее — Торговые площадки), при участии ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» в иных аукционах в период с 01.01.2012 по 31.10.2014, сведения о которых были представлены Торговыми площадками(вх.№41039 от 28.10.2014, вх.№43094 от 11.11.2014).

Исследование показало, что после прекращения деятельности ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» (01.07.2013) всеми ответчиками продолжается использование общей инфраструктуры, которой принадлежит IP-адрес — 188.187.0.219, использовавшийся ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» 16.04.2013, 22.04.2013, 22.08.2013 и позднее неоднократно при участии в аукционах в электронной форме.

Таким образом, установленные обстоятельства свидетельствуют о систематическом использовании ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» общих инфраструктур при участии на торгах, в том числе после прекращения деятельности ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис».

В этой связи Управление сочло доводы представленные ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» неубедительными. Иных документов и сведений, объясняющих использование единой инфраструктуры всеми участниками рассматриваемых Комиссией аукционов, а также совпадения учетных записей в файлах заявок, поданных всеми ответчиками по делу, представлено не было. Таким образом, собранные по делу доказательства, ответчиками не опровергнуты.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленные незначительные снижения по итогам аукционов №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

Вышеуказанное соглашение позволило ООО «Коммерческий центр «Север» выиграть торги в аукционах №№0373100056013000046 и 0373100056013000047 со снижением в 2,5%, а ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» выиграть торги в аукционе №0373100056013000048 со снижением в 1,5% от НМЦ контракта.

Иных пояснений по поводу обстоятельств, установленных Управлением в ходе рассмотрения дела, ответчиками не представлено.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, Управление пришло к выводу о том, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Кайдзен-кейтеринг» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

Таким образом, ООО «Кайдзен-кейтеринг» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения — город Москва. Полномочия административного органа, рассматривающего настоящее дело №4-14.32-55/77-15 об административном правонарушении, определены частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ, в силу

которой дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Временем выявления указанного правонарушения является 26.12.2014 — дата вынесения Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1 11-238/77-14 об установлении факта нарушения ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционы в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Совокупная начальная (максимальная) цена (далее – НМЦ) аукционов №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048 составила 1 19 730 088 рублей.

В соответствии со статьями 4.1 и 4.2 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении должны учитываться обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность.

Выявлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность:

- добровольное исполнение ООО «Кайдзен-Кейтеринг» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1 11 238/77-14.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Расчет суммы штрафа.

Значения	Суммы
НМЦ — начальная (максимальная) цена	1 197 300 88
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)— максимальный штраф	59 865 044 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)— минимальный штраф	11 973 008,8 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ базовый штраф	35 919 026,4 = (59 865 044 — 11 973 008,8)/2 +11 973 008,8
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	5 986 504,4 = (59 865 044 — 11 973 008,8)/8
Выявлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n) применяемый штраф	29 932 522 = 35 919 026,4 + (5 986 504,4 * 0) - (5 986 504,4 * 1)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющей одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Кайдзен-Кейтеринг» подлежит применению штраф в размере 29 932 522 рублей (двадцать девять миллионов девятьсот тридцать две тысячи пятьсот двадцать два рубля), что составляет 25% от стоимости торгов.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьями 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

При этом, согласно части 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Согласно представленным ООО «Кайдзен-Кейтеринг» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах), совокупный размер суммы выручки составляет 71 150 810 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «Кайдзен-Кейтеринг» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 2 846 032,4рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, подлежит применению в отношении ООО «Кайдзен-Кейтеринг» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 2 846 032,4 рублей, что составляет 4% от совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Кайдзен-Кейтеринг» (место нахождения: 199106, г.Санкт-Петербург, линия 22-я В.О., д.3, к.1, Литер М; ИНН 7801584590) нарушившим часть 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Кайдзен-Кейтеринг» (место нахождения: 199106, г.Санкт-Петербург, линия 22-я В.О., д.3, к.1, Литер М; ИНН 7801584590) административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 846 040 (два миллиона восемьсот сорок шесть тысяч сорок) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк
получателя: Отделение 1 Москва
р/с 40101810800000010041

БИК 044583001
ОКТМО 45375000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение
платежа: Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет, по Постановлению №4-14.32-551/77-15 от 08.10.2015

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Е.Ю. Петрусенко

ООО «Кайдзен-кейтеринг»

Линия 22-я В.О., д.3, корп.1, литер М,

г. Санкт-Петербург, 199106

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-551/77-15

об административном правонарушении

«08» октября 2015 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) Петрусенко Е.Ю., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-552/77-15 в отношении ООО «Кайдзен-Кейтеринг» (место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, линия 22-я В.О., д.3, к.1, Литер М; ИНН 7801584590) в отсутствие законного представителя/защитника, при надлежащем извещении названного общества (Определение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела №4-14.32-551/77-15 об административном правонарушении от 11.09.2015, получено 23.09.2015 адресатом (ООО «Кайдзен-Кейтеринг»), что подтверждается информацией на сайте почтового оператора ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/tracking/>),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 29.07.2015 по делу №4-14.32-551/77-15 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Управления от 26.12.2014 по результатам рассмотрения дела № 1 11-238/77-14 ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-Кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Управлением было установлено, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-Кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» приняли участие в аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФКУ «Центральное окружное управление материально-технического снабжения МВД России» 14.02.2013 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

Аукционы состоялись 18.03.2013, в них приняли участие три хозяйствующих субъекта: ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦ) составила 119 730 088, 00 рублей.

Протоколами подведения итогов электронных аукционов зафиксированы предложения ответчиков, данные сведены в Таблицу №1.

Таблица №1

(П - победитель)

Контракты заключены с ООО «Коммерческий центр «Север» на общую сумму - 53 701 078,22 рублей, с ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» по цене - 75 474 856,30 рублей (с учетом дополнительных соглашений).

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», а также подписание контрактов ООО «Коммерческий центр «Север» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» осуществлялось с одних и тех же IP-адресов, данные сведены в Таблицы №2.

Таблица №2

Аукцион № 0373100056013000046

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	94.25.229.108
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	не подавалось	-

Аукцион № 0373100056013000047

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	81.3.158.78
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	не подавалось	-

Аукцион № 0373100056013000048

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
ООО «Коммерческий центр «Север»	94.25.228.64	81.3.158.78	-
ООО «Кайдзен-Кейтеринг»	94.25.228.64	не подавалось	-
ООО «ТПК «Продмаркет»	94.25.228.64	81.3.158.78	81.3.158.78

Согласно информации с сайта ФНС России и имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» (на момент осуществления юридически значимых действий по аукционам №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048) являлось соответственно:

- г. Москва, ул. Архангельский пер., д.9, стр.1;
- г. Санкт-Петербург, линия 22-я. В.О., д.3, к.1;
- Московская обл., г. Подольск, ул. Правды, д.28.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С одного и того же IP-адреса 94.25.228.64 от ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» Торговой площадкой были получены электронные файлы для участия в аукционах.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», установлено совпадение учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Таблица №3

Аукцион №0373100056013000046

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
	Часть 1 (0373100056013000046)	Михаил	Idor

ООО «Коммерческий центр «Север»	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_КЦ_Север_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_сведение_об_организационно-правовой_форме_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_Справка_№_11_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО «Кайдзен- Кейтеринг»	Заявка_-_0373100056013000046	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_К-кейтеринг_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_сведение_об_организационно- правовой_форме_(СитиИнвестБанк)_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_К- кейтеринг_Справка_№_10_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	Лот_046_Сведения_о_качестве_(рыба_мороженая)_г_Балашиха	Михаил	ТАНЯ

Аукцион №0373100056013000047

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл
ООО «Коммерческий центр «Север»	Часть_1_(0373100056013000047)	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_КЦ_Север_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_сведение_об_организационно-правовой_форме_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_КЦ_Север_Справка_№_11_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО «Кайдзен- Кейтеринг»	Заявка_-_0373100056013000047	Михаил	Igor
	Копия_выписки_из_ЕГРЮЛ_ООО_К-кейтеринг_от_11.01.13	Евгения	Евгения
	ООО_К-кейтеринг_сведение_об_организационно- правовой_форме_(СитиИнвестБанк)_от_06.03.13	Евгения	Евгения
	ООО_К- кейтеринг_Справка_№_10_от_06.03.13_по_соответствию_требованиям_Заказчика	Евгения	Евгения
ООО ТПК «ПРОДМАРКЕТ»	Лот_047_Сведения_о_качестве_(рыба_мороженая)_г_Курск_(2)	Михаил	ТАНЯ

Аукцион №0373100056013000048

Совпадение одних и тех же учетных записей, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» представили пояснения по делу (вх.№28640 от 06.08.2014, вх.№28855 от 07.08.2014), исходя из которых следует, что обоими ответчиками с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» (ИНН 7813466707) были заключены договоры возмездного оказания услуг соответственно от 10.02.2013 № СБП0001568-2013/исх и от 14.01.2013 №СБП000000368-2013/исх, по которым ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» осуществляло от имени заказчиков - ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север», действия по подготовке заявок для аукционов, подачу ценовых предложений и подписание контрактов.

Управление к пояснениям, представленным ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север», относится критически по следующим основаниям.

Пунктом 5.1 указанных договоров предусмотрено, что все расчеты между заказчиком и исполнителем осуществляются в безналичном порядке и производятся в рублях РФ. Документом, подтверждающим факт передачи денежных средств, является выписка банка с расчетного счета заказчика.

В пункте 11 договоров от 10.02.2013 № СБП0001568-2013/исх и от 14.01.2013 № СБП000000368-2013/исх. в реквизитах ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» указан расчетный счет 40702810268000000368 в Филиале ОАО Банк ВТБ в Санкт-Петербурге (далее — Расчетный счет), на который ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» должны перечисляться денежные средства в оплату услуг по указанным договорам.

ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» не представило документов, подтверждающих оплату по договорам с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис».

Более того, согласно сведениям представленным ОАО Банк ВТБ (вх.№31353 от 25.08.2014, вх.№31723 от 27.08.2014, вх.№32452 от 02.09.2014) Расчетный счет не принадлежит ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» и договорных отношений ОАО Банк ВТБ с ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» не имеет и не имело.

Согласно сведениям с сайта ФНС России ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» прекратило деятельность юридического лица 01.07.2013 в связи с чем, у Комиссии отсутствовала возможность привлечь указанную организацию к рассмотрению дела.

Однако, Управлением было проведено исследование технических параметров, фиксируемых ОАО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вместе далее — Торговые площадки), при участии ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» в иных аукционах в период с 01.01.2012 по 31.10.2014, сведения о которых были представлены Торговыми площадками (вх.№41039 от 28.10.2014, вх.№43094 от 11.11.2014).

Исследование показало, что после прекращения деятельности ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис» (01.07.2013) всеми ответчиками продолжается использование общей инфраструктуры, которой принадлежит IP-адрес — 188.187.0.219, использовавшийся ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» 16.04.2013, 22.04.2013, 22.08.2013 и позднее неоднократно при участии в аукционах в электронной форме.

Таким образом, установленные обстоятельства свидетельствуют о систематическом использовании ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» общих инфраструктур при участии на торгах, в том числе после прекращения деятельности ООО «Управляющая Компания «АК-ГруппСервис».

В этой связи Управление сочло доводы представленные ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «Коммерческий центр «Север» неубедительными. Иных документов и сведений, объясняющих использование единой инфраструктуры всеми участниками рассматриваемых Комиссией аукционов, а также совпадения учетных записей в файлах заявок, поданных всеми ответчиками по делу, представлено не было. Таким образом, собранные по делу доказательства, ответчиками не опровергнуты.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленные незначительные снижения по итогам аукционов №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

Вышеуказанное соглашение позволило ООО «Коммерческий центр «Север» выиграть торги в аукционах №№0373100056013000046 и 0373100056013000047 со снижением в 2,5%, а ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» выиграть торги в аукционе №0373100056013000048 со снижением в 1,5% от НМЦ контракта.

Иных пояснений по поводу обстоятельств, установленных Управлением в ходе рассмотрения дела, ответчиками не представлено.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, Управление пришло к выводу о том, что ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Кайдзен-кейтеринг» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048, предметом которых являлась поставка рыбы мороженой в ассортименте.

Таким образом, ООО «Кайдзен-кейтеринг» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения — город Москва. Полномочия административного органа, рассматривающего настоящее дело №4-14.32-55/77-15 об административном правонарушении, определены частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ, в силу которой дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения.

Временем выявления указанного правонарушения является 26.12.2014 — дата вынесения Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1 11-238/77-14 об установлении факта нарушения ООО «Коммерческий центр «Север», ООО «Кайдзен-кейтеринг» и ООО «ТПК «ПРОДМАРКЕТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Совокупная начальная (максимальная) цена (далее – НМЦ) аукционов №№0373100056013000046, 0373100056013000047 и 0373100056013000048 составила 1 19 730 088 рублей.

В соответствии со статьями 4.1 и 4.2 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении должны учитываться обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность.

Выявлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность:

- добровольное исполнение ООО «Кайдзен-Кейтеринг» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1 11 238/77-14.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Расчет суммы штрафа.

Значения	Суммы
НМЦ — начальная (максимальная) цена	1 197 300 88
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)— максимальный штраф	59 865 044 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)— минимальный штраф	11 973 008,8 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ базовый штраф	35 919 026,4 = (59 865 044 — 11 973 008,8)/2 +11 973 008,8
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	5 986 504,4 = (59 865 044 — 11 973 008,8)/8
Выявлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОО*n)	29 932 522 = 35 919 026,4 + (5 986 504,4 * 0) -

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Кайдзен-Кейтеринг» подлежит применению штраф в размере 29 932 522 рублей (двадцать девять миллионов девятьсот тридцать две тысячи пятьсот двадцать два рубля), что составляет 25% от стоимости торгов.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

При этом, согласно части 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Согласно представленным ООО «Кайдзен-Кейтеринг» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах), совокупный размер суммы выручки составляет 71 150 810 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «Кайдзен-Кейтеринг» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 2 846 032,4 рубля.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, подлежит применению в отношении ООО «Кайдзен-Кейтеринг» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения сумма штрафа в размере 2 846 032,4 рублей, что составляет 4% от совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2013 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Кайдзен-Кейтеринг» (место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, линия 22-я В.О., д.3, к.1, Литер М; ИНН 7801584590) нарушившим часть 1 статьи 14.32 КоАП РФ.
2. Назначить ООО «Кайдзен-Кейтеринг» (место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, линия 22-я В.О., д.3, к.1, Литер М; ИНН 7801584590) административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 846 040 (два миллиона восемьсот сорок шесть тысяч сорок) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001

УФК по г. Москве (для Московского УФАС)

Банк получателя: России, л/с 04731324890)
Отделение 1 Москва
р/с 40101810800000010041
БИК 044583001
ОКТМО 45375000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Назначение платежа: Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет, по Постановлению №4-14.32-551/77-15 от 08.10.2015

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.