

РЕШЕНИЕ

г. Архангельск

дело 03-10

Резолютивная часть решения объявлена 18 февраля 2010 года
Решение изготовлено в полном объеме 26 февраля 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного контроля
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Розгон В.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Емельянова Г.С.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрела дело № 03-10 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Урдомское» (165721, Архангельская область, Ленский район, п. Урдома, ул. Железнодорожная, 6), Советом депутатов муниципального образования «Урдомское» (165721, Архангельская область, Ленский район, п. Урдома, ул. Железнодорожная, 6) части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции»

В присутствии главы администрации муниципального образования «Урдомское» Марьиной Л.С. - представителя ответчиков: Администрации муниципального образования «Урдомское» (165721, Архангельская область, Ленский район, п. Урдома, ул. Железнодорожная, 6), Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» (165721, Архангельская область, Ленский район, п. Урдома, ул. Железнодорожная, 6) .

ООО «Энергосфера», надлежащим образом уведомленное о времени и месте рассмотрения дела, представителей для участия в рассмотрении дела не направило. Письмом от 15.02.2010 управляющий ООО «Энергосфера» В.Б. Ильин просил рассмотреть дело в отсутствие представителей общества.

На основании части 2 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дело рассмотрено в отсутствие представителя заинтересованного лица.

УСТАНОВИЛА:

23.11.2009 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила информация, направленная письмом Администрации муниципального образования «Урдомское» от 17.11.2009 № 1586, о предоставлении муниципальной преференции ООО «Энергосфера», а именно о передаче обществу во временное пользование и владение муниципального имущества для организации тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Преференция была предоставлена ООО «Энергосфера» на основании Решения Совета депутатов МО «Урдомское» от 13.10.2009 № 53 «О внесении дополнений в Решение Совета депутатов МО «Урдомское» от 25.12.2008 № 50 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2009 год».

25.01.2010 Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области возбудило в отношении Администрации муниципального образования «Урдомское» и Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» дело № 03-10 по признакам нарушения) части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В письме от 05.02.2010 № 90 Администрация муниципального образования «Урдомское» указала, что муниципальная преференция была предоставлена ООО «Энергосфера» в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Совета депутатов МО «Урдомское» от 13.10.2009 № 53 «О внесении дополнений в Решение Совета депутатов МО «Урдомское» от 25.12.2008 № 50 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2009 год», т.е. в случае, когда предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление преференции не требуется.

Совет депутатов муниципального образования «Урдомское» письмом от 09.02.2010 № 5 сообщил, что, принимая решение от 13.10.2009 № 53, Совет депутатов исходил из необходимости предоставления услуг водоснабжения и теплоснабжения, а также отсутствия в законодательстве прямого запрета на включение в решение о бюджете положения о передаче объектов муниципальной собственности в качестве преференции.

В заседании Комиссии 18.02.2010 глава администрации муниципального образования «Урдомское» подчеркнула, что имущество было передано ООО «Энергосфера» в целях организации теплоснабжения и водоснабжения в отсутствие других организаций, заинтересованных в оказании данных услуг.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» от 13.10.2009 № 53 решение Совета депутатов МО «Урдомское» от 25.12.2008 № 50 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2009 год» было дополнено пунктом 12.1 следующего содержания: «В целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях установить размер муниципального имущества для предоставления муниципальной преференции путем передачи объектов муниципального имущества по договору аренды для организации обеспечения тепло-, водоснабжения населения без проведения торгов:

1. Здание котельной с дизельной электростанцией (реестровый номер 2-00557);
2. Водонапорная башня (реестровый номер 2-00558);
3. Теплосети, протяженностью 4116 п.м. (реестровый номер 2-00559);
4. Сети водопроводные, протяженностью 4200 п.м. (реестровый номер 2-00560).

Определить получателя преференции ООО «Энергосфера».

10.11.2009 Администрацией МО «Урдомское» и ООО «Энергосфера» был заключен договор аренды объектов муниципального имущества № 54/09, в соответствии с которым Администрация МО «Урдомское» передала ООО «Энергосфера» во временное пользование и владение муниципальное имущество для организации тепло- и водоснабжения населения, водоотведения, в

целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а именно:

- здание котельной с дизельной электростанцией, реестровый номер 2-00557, расположенное по адресу: п. Урдома, ул. Железнодорожная;
- водонапорную башню, реестровый номер 2-00558, расположенную по адресу: п. Урдома, ул. Железнодорожная;
- теплосети, протяженностью 4116 п.м., реестровый номер 2-00559, расположенные по адресу: п. Урдома, ул. Железнодорожная, Ленина, Центральная, Молодежная, Мира;
- сети водопроводные, протяженностью 4200 п.м., реестровый номер 2-00560, расположенные по адресу: п. Урдома, ул. Железнодорожная.

На основании пункта 7.1 договора аренды объектов муниципального имущества от 10.11.2009 № 54/09, договор действует с момента подписания до 31.12.2009. Договор пролонгируется сроком до 15.06.2010 при условии установления преференции арендатору.

Согласно пункту 14 Решения Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» от 15.12.2009 № 54 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2010 год», был установлен размер муниципального имущества для предоставления муниципальной преференции в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, путем передачи объектов муниципального имущества по договору аренды для организации обеспечения тепло-, водоснабжения населения без проведения торгов. Получателем преференции было определено ООО «Энергосфера».

На основании части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется: на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя (пункт 1 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

С учетом изложенного, пункт 1 части 3 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» применяется только в отношении преференций, предоставляемых в денежной форме.

Кроме того, в согласно части 3 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предоставление преференции не должно приводить к устранению или недопущению конкуренции.

Под теплоснабжением понимается обеспечение тепловой энергией и (или) теплоносителем покупателей, в том числе поддержание тепловой мощности. В качестве теплоснабжающей организации может выступать лицо, владеющее на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии или тепловыми сетями в данной системе теплоснабжения. При этом положение хозяйствующего субъекта рынке производства тепловой энергии напрямую зависит от наличия у него устройств, предназначенных для выработки тепловой энергии. Услуги передачи тепловой энергии входят в сферу деятельности субъектов естественной монополии, в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Доступ на рынок услуг теплоснабжения обусловлен приобретением права владения или пользования объектами коммунальной инфраструктуры, предназначенными для теплоснабжения (котельные, тепловые сети и т.п.).

Передача в пользование котельных и иных объектов теплоснабжения без проведения торгов может привести к недопущению конкуренции, в том числе конкуренции за доступ на рынок услуг теплоснабжения.

Водоснабжение представляет собой технологический процесс, обеспечивающий забор, подготовку, транспортировку и передачу воды потребителям. Организация указанного технологического процесса требует наличия водоприемных (водоподъемных) сооружений, насосных станций, очистных сооружений, резервуаров воды, водопроводных и канализационных сетей.

Вход на рынок услуг водоснабжения и водоотведения обусловлен приобретением права владения или пользования объектами коммунальной инфраструктуры, предназначенными для водоснабжения, в т.ч. инженерным сетям.

Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственника имущества.

Решение Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» от 13.10.2009 № 53 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Урдомское» от 25.12.2008 № 50 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2009 год» и пункт 14 Решения Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» от 15.12.2009 № 54 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2010 год» противоречат требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку указанные акты могут привести к недопущению конкуренции за доступ на рынок услуг теплоснабжения, рынок услуг водоснабжения п. Урдома.

Действия Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» (принятие решений от 13.10.2010 № 53, от 25.12.2008 № 54) и Администрации муниципального образования «Урдомское» (заключение договора аренды объектов муниципального имущества от 10.11.2009 № 54/09 и фактическая передача объектов теплоснабжения, объектов водоснабжения) по предоставлению ООО «Энергосфера» муниципальной преференции с нарушением порядка, предусмотренного главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, противоречат пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов муниципального образования «Урдомское» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Правонарушение выразилось в принятии актов (решение Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» от 13.10.2009 № 53 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Урдомское» от 25.12.2008 № 50 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2009 год», пункт 14 решения Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» от 15.12.2009 № 54 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2010 год»), которые приводят или могут привести к недопущению конкуренции за доступ на рынок услуг теплоснабжения, рынок услуг водоснабжения п. Урдома, а также в действиях по предоставлению ООО «Энергосфера» муниципальной преференции с нарушением порядка, предусмотренного главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

2. Признать наличие нарушения требований пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Администрации муниципального образования «Урдомское» по предоставлению ООО «Энергосфера» муниципальной преференции с нарушением порядка, предусмотренного главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, выразившегося в заключении с ООО «Энергосфера» договора аренды объектов муниципального имущества от 10.11.2009 № 54/09 и фактической передаче объектов теплоснабжения, объектов водоснабжения.

3. Выдать Совету депутатов муниципального образования «Урдомское» предписание о внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Урдомское» от 15.12.2009 № 54 «О бюджете муниципального образования «Урдомское» на 2010 год», а именно об исключении пункта 14 указанного решения.

Установить срок исполнения предписания – до 05 апреля 2010 года.

Срок представления информации об исполнении предписания – до 12 апреля 2010 года.

4. Выдать администрации муниципального образования «Урдомское» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить передачу муниципального имущества, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установить срок исполнения предписания – до 17 мая 2010 года.

Срок представления информации об исполнении предписания – до 24 мая 2010 года.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица Администрации Муниципального образования «Обозерское» дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.