

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-74

22.08.2014

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе: <...>

при участии представителей от ФНПЦ ОАО «НПО «Марс» – <...> (доверенность 9/к-180 от 22.08.2014 г.),

в результате рассмотрения обращения Федерального научно-производственного центра открытое акционерное общество «Научно-производственное объединение «МАРС» (далее - ФНПЦ ОАО «НПО «Марс») о включении сведений об участнике закупке ООО «Инновационные технологии в машиностроении» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку обрабатывающих центров с числовым программным управлением, проведение шеф - монтажа и пусконаладочных работ по вводу в эксплуатацию, обучение персонала, осуществляющего использование и обслуживание оборудования (№ извещения 0468100000414000003, начальная (максимальная) цена контракта – 50 892 164, 44 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении электронного аукциона 08.07.2014 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 50 892 164, 44 руб.

Согласно протоколу заседания комиссии от 25.07.2014 г. по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе были поданы и допущены 3 заявки.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 28.07.2014 г. предложения о цене контракта подавали все участники закупки.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 29.07.2014 г. победителем аукциона признан участник закупки, предложивший наилучшее предложение по цене контракта (40 459 270, 60 руб.) и заявка которого является соответствующей требованиям документации об электронном аукционе и законодательству о контрактной системе (заявка с защищенным номером 8313853 - ООО «Инновационные технологии в машиностроении»).

Учитывая, что ООО «Инновационные технологии в машиностроении» в регламентированный законодательством срок не направило заказчику подписанный проект контракта, заказчиком 07.08.2014 г. составлен протокол отказа от заключения контракта.

Вх. № 6923 от 11.08.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение от ФНПЦ ОАО «НПО «Марс» о

включении сведений в отношении ООО «Инновационные технологии в машиностроении» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не подписанием проекта контракта в регламентированный законом срок, а также не направлением обеспечения исполнения контракта в адрес заказчика.

На заседании Комиссии 22.08.2014 г. представитель ФНПЦ ОАО «НПО «Марс» сведения, указанные в обращении, поддержал.

На заседании Комиссии 22.08.2014 г. представитель ООО «Инновационные технологии в машиностроении» не явился.

Обществом представлены письменные пояснения (вх. № 7109 от 19.08.2014 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В соответствии с законодательством о контрактной системе в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий.

Вместе с тем, учитывая, что ООО «Инновационные технологии в машиностроении» обслуживает банк, не имеющий возможность выдавать банковские гарантии, а заключить договора для получения банковской гарантии с другими банками обществу не удалось, ООО «Инновационные технологии в машиностроении» не имело возможности подписать проект контракта в установленный законом срок.

При этом ООО «Инновационные технологии в машиностроении» указало, что не имело намерений уклониться от заключения контракта и на данный момент общество проводит переговоры с банками в целях подписания договора для сотрудничества.

Исх. № 6585-03 от 22.08.2014 г. Ульяновским УФАС России был направлен запрос в адрес ООО «Инновационные технологии в машиностроении» о предоставлении в срок до 16:00 22.08.2014 г. документального подтверждения направления ООО «Инновационные технологии в машиностроении» запросов (писем) в адрес банков о возможности заключения договоров в целях получения банковской гарантии, а также сведения о невозможности банков в выдачи указанных банковских гарантий.

22.08.2014 г. от ООО «Инновационные технологии в машиностроении» в Ульяновское УФАС России поступили письменные пояснения, содержащие указание на возможность предоставления обществом запрашиваемых документов в течение более длительного срока.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «Инновационные технологии в машиностроении» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 29.07.2014 г. победителем аукциона признан участник закупки, предложивший наилучшее предложение по цене контракта (40 459 270, 60 руб.) и заявка которого является соответствующей требованиям документации об электронном аукционе и законодательству о контрактной системе (заявка с защищенным номером 8313853 - ООО «Инновационные технологии в машиностроении»).

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи

69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно данным, представленным с личного кабинета электронной площадки ФНПЦ ОАО «НПО «Марс», проект контракта был направлен ООО «Инновационные технологии в машиностроении» 01.08.2014 г. При этом регламентированный срок подписания контракта установлен 06.08.2014 г.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Инновационные технологии в машиностроении» не подписало проект контракта и не направило документов, свидетельствующих об обеспечении исполнения контракта (банковская гарантия или платежное поручение).

07.08.2014 г. ООО «Инновационные технологии в машиностроении» был признан уклонившимся от заключения муниципального контракта.

Таким образом, Заказчик правомерно признал ООО «Инновационные технологии в машиностроении» уклонившимся от заключения контракта.

При этом в рамках рассмотрения обращения ФНПЦ ОАО «НПО «Марс» ООО «Инновационные технологии в машиностроении» не было указано на наличие объективных причин, препятствующих соблюдению требований законодательства о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Аналогичное требование было установлено в разделе 14.1.1, 14.1.2 раздела 28 «Обеспечение исполнения контракта» Информационной карты документации об электронном аукционе.

Согласно части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной

системе.

Таким образом, участвуя в процедуре закупки участник закупки, ознакомившись с условиями и требованиями документации и, участвуя в указанной процедуре, должен осознавать риск и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем аукциона.

Соответственно, после подведения единой комиссией заказчика итогов электронного аукциона и определения победителя данного аукциона, победитель обязан выполнить действия, направленные на подписание контракта, предусмотренные документацией и законодательством о контрактной системе.

Отсутствие возможности предоставления банковской гарантии обществом не может рассматриваться как действия, направленные на подписание и заключение контракта.

При этом ООО «Инновационные технологии в машиностроении» была возможность предоставить обеспечение исполнения контракта путем внесения денежных средств на счет заказчика.

Вместе с тем, победитель электронного аукциона данным правом не воспользовался, документальное подтверждение о невозможности получения банковской гарантии ООО «Инновационные технологии в машиностроении» в рамках рассмотрения обращения представлено также не было.

Объяснения ООО «Инновационные технологии в машиностроении» о необходимости продления срока предоставления документов не могут быть признаны состоятельными Комиссией Ульяновского УФАС России, поскольку в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе антимонопольный орган осуществляет проверку документов и информации в течение десяти рабочих дней с даты их поступления.

Учитывая, что информация и сведения об уклонении ООО «Инновационные технологии в машиностроении» от заключения контракта поступила от ФНПЦ ОАО «НПО «Марс» 11.08.2014 г., последним днем для принятий Комиссией Ульяновского УФАС России решения по указанному обращению является 25.08.2014 г.

Кроме того, уведомление о рассмотрении обращения ФНПЦ ОАО «НПО «Марс» было направлено в адрес ООО «Инновационные технологии в машиностроении» 13.08.2014 г., что обеспечивало возможность представления обществом соответствующих документов в рамках рассмотрения обращения.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Следовательно ООО «Инновационные технологии в машиностроении» является уклонившимся от заключения контракта и сведения в отношении данного общества подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом документов, указывающих на то, что обществом велась работа по оформлению банковской гарантии в адрес Ульяновского УФАС России представлено не было.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. В связи с уклонением от заключения государственного контракта включить сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Инновационные технологии в машиностроении» (адрес: 420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Красный Пожарник, д. 1 А; ИНН: 1659025168) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Инновационные технологии в машиностроении» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

<...>