

ГАУЗ «Городская больница № 1 им. Г.И. Дробышева г. Магнитогорск»

455016, Челябинская область, г. Магнитогорск, Чкалова, д. 44

mgb1@mail.ru

АО «Областной аптечный склад»

454106, г. Челябинск, ул. Северо-Крымская, д. 20

oac@oac74.ru

ООО «РТС-тендер»

121151, Москва,

Набережная Тараса Шевченко,

д. 23А

info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-1998/2020

10 сентября 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председателя	Копылова Станислава Александровича – заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Комиссии:	
Членов	Черемных Анны Валерьевны – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Комиссии:	
	Нуштаевой Дарьи Владимировны – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-1998/2020 АО «Областной аптечный склад» (далее – Заявитель, АО «ОАС») на действия ГАУЗ «Городская больница № 1 им. Г.И. Дробышева г. Магнитогорск» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов, согласно спецификации (извещение № 32009314763), в присутствии представителя Заявителя, Заказчика, электронной торговой площадки,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба АО «Областной аптечный склад» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов, согласно спецификации (далее – аукцион, закупка).

По мнению подателя жалобы, Заказчиком в нарушение части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в Единой информационной системе (далее – ЕИС) не размещена информация об изменении даты и времени проведения аукциона.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Из представленных пояснений и документов следует, что Заказчиком 14.08.2020 размещен протокол проведения электронного аукциона № 1823816/32009314763, в соответствии с которым на участие в закупке подано две заявки, ни один участник закупки не принял участие в аукционе, не подал ни одного ценового предложения.

Протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 1823816/32009314763 от 17.08.2020 закупочной комиссией Заказчика определен победитель ООО «Альфамедсервис», второе место присвоено АО «ОАС».

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещений информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> (извещение № 32009314763) Заказчиком размещено извещение о проведении аукциона в электронном виде, а также соответствующая закупочная документация.

Предметом закупки является поставка лекарственных препаратов.

Согласно извещению от 13.07.2020, размещенному в ЕИС установлены: дата окончания подачи заявок – 29.07.2020 в 10:00; дата подведения итогов – 03.08.2020.

Извещением в редакции № 2 от 29.07.2020 изменена дата подведения итогов – 10.08.2020, а также в аукционной документации изменены пункт 4.2 проекта договора.

30.07.2020 Заказчиком в ЕИС размещено извещение (3 редакция), в соответствии с которым дата начала подачи заявок – 13.07.2020, дата и время окончания подачи заявок – 06.08.2020 в 10:00; **дата и время проведения аукциона – 07.08.2020 в 9:00 (время московское)**; дата подведения итогов 10.08.2020; в аукционной документации в проект договора внесены изменения в сроки поставки.

При этом, на электронной торговой площадке, указаны дата и время проведения аукциона – 18.08.2020 в 8:00 по московскому времени, дата и время подведения итогов – 17.08.2020 в 8:00 (по московскому времени).

Заявитель указывает, что фактически аукцион проведен 14.08.2020, соответствующие изменения в аукционную документацию Заказчиком не внесены.

Сведения об изменении времени проведения аукциона в ЕИС не размещены.

По причине изменения даты проведения аукциона, которое не было опубликовано в установленном порядке, никто из зарегистрированных участников аукциона не принял в нем участие, ценовые предложения отсутствовали. Указанное обстоятельство подтверждается протоколом проведения электронного аукциона от 14.08.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Из пояснений Заказчика следует, что Заказчиком была приостановлена процедура проведения аукциона в связи с рассмотрением Челябинским УФАС России жалобы № 074/07/3-1757/2020, решение по которой принято антимонопольным органом 10.08.2020.

Из представленной информации от оператора электронной торговой площадки следует, что 10.08.2020 процедура проведения аукциона приостановлена.

Заказчиком, в адрес ООО «РТС-тендер» направлено письмо от 13.08.2020 исх № 1/19-2358, с просьбой предоставить возможность назначения новой даты и времени проведения аукциона на 14 августа 2020 года в 8:00 (по московскому времени). А также Заказчик просил о назначении новой даты и времени подведения итогов в рамках аукциона на 17 августа 2020 года на 8:0 (по московскому времени).

По данным, представленным в Челябинское УФАС России ООО «РТС-тендер», 13.08.2020 оператором электронной площадки направлено уведомление в адрес участников аукциона (ООО «Альфамедсервис», АО «ОАС») об изменении срока проведения этапов по процедуре.

При этом, на вопрос Комиссии вносились ли изменения в извещение о проведении аукциона в части изменения даты и времени проведения аукциона, представитель Заказчика пояснил, что таких изменений не вносилось.

Информация о дате и времени проведения аукциона и подведения его итогов в ЕИС не размещена.

Согласно пункту 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны дата рассмотрения предложений

участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Таким образом, Заказчиком в нарушение пункта 12 части 10, части 11 статьи 4 Закона о закупках не размещена информация в единой информационной системе о дате и времени проведения аукциона и о дате и времени подведения итогов.

Указанные действия заказчика также противоречат принципу информационной открытости, установленному пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Следовательно, жалоба Заявителя является обоснованной.

Учитывая тот факт, что ни один участник закупки не смог реализовать свое право на подачу ценовых предложений при проведении аукциона, Комиссией Челябинского УФАС России принято решение о выдаче обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ОАС» обоснованной.
2. Признать действия ГАУЗ «Городская больница № 1 им. Г.И. Дробышева г. Магнитогорск», выразившиеся в неразмещении информации о внесении изменений в извещение о проведении аукциона, в части указания даты и времени проведения аукциона и даты и времени подведения итогов в Единой информационной системе нарушением принципа информационной открытости, установленного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушением пункта 12 части 10, части 11 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать ГАУЗ «Городская больница № 1 им. Г.И. Дробышева г. Магнитогорск» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.А. Копылов

Члены Комиссии А.В. Черемных

Д.В. Нуштаева