

1. ООО «Северо-Западная промышленная компания» 194044, Санкт-Петербург, ул. Чугунная, д. 14, Лит. Ю, пом. 2Н
2. ФГУП «Научный центр «Сигнал» 107014, Москва, ул. Большая Оленья, д. 8

РЕШЕНИЕ по делу № 1-00-1004/77-14 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 июля 2014 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Северо-Западная промышленная компания» (далее - ООО «Северо-Западная промышленная компания», Заявитель) на действия заказчика — Федерального государственного унитарного предприятия «Научный центр «Сигнал» (далее - ФГУП «Научный центр «Сигнал», Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и ввод в эксплуатацию оборудования для оснащения химической лаборатории (извещение № 31401258637) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Северо-Западная промышленная компания» на действия заказчика - ФГУП «Научный центр «Сигнал» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и ввод в эксплуатацию оборудования для оснащения химической лаборатории (извещение № 31401258637). По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в необоснованном отказе в допуске к участию в Аукционе. Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения на жалобу, просит отказать в ее удовлетворении. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами,

подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона (далее — Положение о закупках) с изменениями от 17.03.2014 размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт). Извещение и закупочная документация были размещены на Официальном сайте 19.06.2014. Датой окончания подачи заявок является 09.07.2014, датой подведения итогов Аукциона является 14.07.2014. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 09.07.2014 комиссия Заказчика решила отклонить заявку № 3 (ООО «Северо-Западная промышленная компания») на основании несоответствия предложения участника размещения заказа требованиям, установленным аукционной документацией, а именно: предложенный в заявке товар не может быть идентифицирован с указанным в аукционной документации, не представляется возможным установить какой именно товар может быть поставлен (не указаны наименования, производители оборудования и т. д.). Согласно пунктам 1,3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик. В соответствии с пп. «з» п. 5.1 Раздела 2 «Инструкция участникам размещения заказа» Аукционной документации в состав заявки должны входить сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных аукционной документацией, также копии

документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (оригиналы). При этом Аукционная документация не содержит требования об указании участниками наименования предлагаемого товара, марки, товарного знака (при наличии), модели, производителя товара. Согласно п. 5.1 Раздела 2 «Инструкция участникам размещения заказа» Аукционной документации выполняемые работы должны соответствовать требованиям, установленным в Разделе 4 «Техническое задание». Разделом 4 «Техническое задание» Аукционной документации установлены требования к поставляемому товару, максимальные и минимальные значения установленных характеристик. Указанный Раздел также не содержит указания на конкретное наименование товара, марки, товарного знака (при наличии), модели, производителя товара. В ходе документального анализа заявки ООО «Северо-Западная промышленная компания» Комиссией было установлено, что заявка соответствует техническим требованиям Раздела 4 Аукционной документации. Согласно пункту 8.4 Приложения № 1 к Положению о закупках участнику размещения заказа будет отказано в признании его участником электронного аукциона в случаях: 1) непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ; 2) несоответствия участника размещения заказа требованиям к участникам аукциона, установленным аукционной документацией; 3) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям к заявкам на участие в аукционе и предложениям участников размещения заказа, установленным аукционной документацией, в том числе непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения заявок на участие в аукционе установлено аукционной документацией. Аналогичные основания для отклонения установлены п. 9.3 Раздела 2 «Инструкция участникам размещения заказа» Аукционной документации. Таким образом, учитывая, что Аукционная документация не содержала требования об указании участниками наименования предлагаемого товара, марки, товарного знака (при наличии), модели, производителя товара, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отказа в допуске к участию в Аукционе ООО «Северо-Западная промышленная компания». Следовательно, в действиях Заказчика имеется нарушение п. 8.4 Приложения № 1 к Положению о закупках, п. 9.3 Раздела 2 «Инструкция участникам размещения заказа» Аукционной документации. Исходя из вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной. 2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 8.4 Приложения № 1 к Положению о закупках, п. 9.3 Раздела 2 «Инструкция участникам размещения заказа» Аукционной документации. 3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание с учетом настоящего решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.