

МКУ ДО «Центр развития  
творчества

детей и юношества»

457020, Челябинская область, г.  
Пласт,

ул. Октябрьская, д. 52

Управление образования  
Пластовского

муниципального района

457020, Челябинская область, г.  
Пласт,

кв-л Медгородок, д. 8

Общество с ограниченной  
ответственностью

«АКС-ЛАБ»

420030 г. Казань ул. Набережная  
11 офис 322

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д.  
23А,

25 этаж, помещение 1

Комиссии по осуществлению  
закупок

(извещение №  
0369300089923000028)

**Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/106-537/2023**

**по делу № 91-ж/2023**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 03 марта 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 09 марта 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

|              |          |                                                   |
|--------------|----------|---------------------------------------------------|
| Председателя | Козловой | -руководителя Челябинского УФАС России,           |
| Комиссии:    | А.А.     |                                                   |
| Членов       | <...>    | главного специалиста-эксперта отдела контроля     |
| Комиссии:    |          | -закупок для государственных и муниципальных нужд |
|              |          | Челябинского УФАС России,                         |
|              |          | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля     |
|              | <...>    | -закупок для государственных и муниципальных нужд |
|              |          | Челябинского УФАС России,                         |

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АКС-ЛАБ» (далее – ООО «АКС-ЛАБ», Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку интерактивной панели для исполнения программы «Новые места» для муниципальных нужд МКУ ДО «ЦРТДЮ» (извещение № 0369300089923000028) (далее – аукцион, закупка), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя МКУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества» (далее – Учреждение, Заказчик): <...>, действующего на основании доверенности № 4 от 02.03.2023;

- представителя Управления образования Пластовского муниципального района (далее – Уполномоченный орган): <...>, действующего на основании доверенности, заместитель председателя комиссии по осуществлению закупок (далее – аукционная комиссия);

- в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени заседания Комиссии, ходатайств и заявлений не представлено,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «АКС-ЛАБ» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку интерактивной панели для исполнения программы «Новые места» для муниципальных нужд МКУ ДО «ЦРТДЮ» (извещение № 0369300089923000028) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 10.02.2023 в 10:01.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку интерактивной панели для исполнения программы «Новые места» для муниципальных нужд МКУ ДО «ЦРТДЮ» составляет 220 124,33 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 20.02.2023 09:00.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 0369300089923000028 от 22.02.2023 победителем признан участник с идентификационным номером заявки 113583648, с предложением о цене контракта 159 819,37 рублей.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы Заявителя заключаются в следующем.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369300089923000028 от 22.02.2023, отклонена заявка на участие в закупке Заявителя, который предложил лучшее ценовое предложение.

По мнению Заявителя, его заявка соответствует извещению об осуществлении закупки, поскольку размер панелей, предложенный Заявителем (75 дюймов), вместо требуемых к поставке « $\geq 70$  и  $< 75$ », полностью соответствует потребности Заказчика и является товаром с улучшенными характеристиками.

Кроме того, Заявитель считает, что товар, требуемый Заказчику, может иметь характеристику «диагональ панели» либо 70 дюймов, либо 75 дюймов, промежуточные характеристики в данном диапазоне не соответствуют ни одному товару, представленному на соответствующем рынке.

Также, по мнению Заявителя, не может быть предложен к поставке товар с характеристиками ширины « $\geq 1700$  и  $< 1750$ » мм, поскольку данный диапазон соответствует только панелям с диагональю панели равной 75 дюймам, что не соответствует требованиям описания объекта закупки.

Заказчик представил письменные пояснения, в которых указал следующее.

В соответствии с Описанием объекта закупки (Приложение № 3 к извещению об электронном аукционе) Заказчиком установлены требования к интерактивной панели такие как: «Размер диагонали, дюйм», «Толщина панели, мм».

Участник ООО «Акс-Лаб» в показателе «Размер диагонали, дюйм» указал значение 75 дюймов, «Толщина панели, мм» указал 100 мм. Аукционная комиссия считает что данные показатели не соответствуют требованиям Приложения № 3 к извещению об электронном аукционе, поскольку в описание объекта закупки заказчиком установлены значения: «Размер диагонали, дюйм  $\geq 70$  и  $< 75$ », следовательно, требуется панель с размером диагонали менее 75 дюймов, «Толщина панели, мм -  $< 100$ », указанное значение требует толщину панели менее 100 мм.

Заказчик также поясняет, что заявителем предложена панель AXMEDIA GHF-75, на сайте производителя которой указаны иные технические параметры показателя «Вес», чем предложено участником.

Также показатель «Толщина панели, мм» из указанных сведений на сайте производителя следует, что толщина данной панели составляет 55мм, в то время, как участником предложен товар с показателем 100 мм.

Доводы жалобы Заявителя Заказчик считает необоснованными.

Уполномоченный орган поддержал позицию Заказчика, доводы жалобы Заявителя считает необоснованными.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «а», «б» и «г» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «р» пункта 1, подпунктом «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в закупке должна содержать, предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе, следующую информацию:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при

рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению, в том числе, в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно пунктам 1 и 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, а также обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в части описания объекта закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Из пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила № 145) следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пунктов 5 и 6 Правил использования № 145 заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, при наличии обоснования указания таких дополнительных характеристик.

Описанием объекта закупки (Техническим заданием) предусмотрена потребность Заказчика в товаре со следующими характеристиками:

| № | Наименование товара, коды по ОКПД 2, КТРУ                                              | Требования, установленные Заказчиком, к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам товара |                                 |                                   | Кол-во, ед.изм. |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|-----------------|
|   |                                                                                        | Показатель объекта закупки                                                                                                                  | Значения изменяемого показателя | Значение неизменяемого показателя |                 |
|   | Интерактивная панель                                                                   |                                                                                                                                             |                                 |                                   |                 |
|   | ОКПД 2 - 26.20.13.000 - Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном | Вес панели, кг                                                                                                                              | ≥ 50 и < 60                     |                                   |                 |
|   |                                                                                        | Высота панели, мм                                                                                                                           | ≥ 1000 и <                      |                                   |                 |

корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных

КТРУ - 26.20.13.000-000000002 - Интерактивная панель

|                                                                                 |                        |             |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-------------|
|                                                                                 | 1100                   |             |
| Количество мегапикселей на экране, Мпиксель                                     | $\geq 8$               |             |
| Количество точек касания, шт.                                                   | $\geq 20$              |             |
| Размер диагонали, дюйм                                                          | $\geq 70$ и $< 75$     |             |
| Разрешение экрана по вертикали, пиксель                                         | $\geq 2100$            |             |
| Разрешение экрана по горизонтали, пиксель                                       | $\geq 3000$            |             |
| Толщина панели, мм                                                              | $< 100$                |             |
| Условия эксплуатации                                                            |                        | В помещении |
| Ширина панели, мм                                                               | $\geq 1700$ и $< 1750$ |             |
| Время отклика матрицы экрана (от серого к серому), мс                           | $\leq 8$               |             |
| Количество HDMI входов на лицевой панели для подключения внешних устройств, шт. | $\geq 1$               |             |
| Количество HDMI выходов дополнительного вычислительного блока                   | $\geq 1$               |             |
| Количество входов аудиосигнала линейного уровня                                 | $\geq 1$               |             |
| Количество поддерживаемых стилусов одновременно                                 | $\geq 2$               |             |
| Количество                                                                      | $> 1$                  |             |

1 шт.

|  |                                                                 |         |         |
|--|-----------------------------------------------------------------|---------|---------|
|  | портов USB 2.0<br>дополнительного<br>вычислительного<br>блока   | ≥ 1     |         |
|  | Количество<br>портов USB 3.0                                    | ≥ 1     |         |
|  | Количество<br>свободных<br>портов USB 2.0<br>Type A             | ≥ 4     |         |
|  | Количество<br>стилусов в<br>комплекте<br>поставки               | ≥ 2     |         |
|  | Наличие<br>встроенной<br>акустической<br>системы                |         | Да      |
|  | Наличие<br>закаленного<br>защитного стекла                      |         | Да      |
|  | Поддержка<br>разрешения<br>3840x2160<br>пикселей (при 60<br>Гц) |         | Да      |
|  | Совместимость                                                   |         | Android |
|  | Статическая<br>контрастность<br>экрана                          | ≥4000:1 |         |

При этом, описание объекта товара по коду КТРУ - 26.20.13.000-000000002 предусматривает размер диагонали (характеристика является обязательной для применения) в следующих диапазонах: «≥ 30 и < 35 Дюйм (25,4 мм); ≥ 35 и < 40 Дюйм (25,4 мм); ≥ 40 и < 45 Дюйм (25,4 мм); ≥ 45 и < 50 Дюйм (25,4 мм)..... **≥ 70 и < 75 Дюйм (25,4 мм)...**».

Также, КТРУ по данному коду предусматривает значение характеристики «Толщина панели» (характеристика является обязательной для применения) в следующих диапазонах: «< 100 мм; ≥ 100 и < 110; ≥ 110 и < 120; ≥ 120 и < 130; ≥ 130».

Из указанного следует, что оспариваемые характеристики объекта закупки установлены Заказчиком в пределах значений, предусмотренных кодом КТРУ.

Приложением № 4 (Требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению) предусмотрено следующее: «Перечень товаров и допустимые

технические характеристики по каждому показателю указаны в описании объекта закупки (техническом задании). При описании технических характеристик использованы следующие знаки и обозначения:

- символ " $\pm$ " означает, что показателю будет соответствовать значение равное указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения. Например, если в техническом задании указано значение  $36\pm 2$ , то этому значению будет соответствовать любое конкретное значение в диапазоне от 34 до 38;
- символ " $\geq$ " слева от числа означает, что показателю будет соответствовать значение больше указанного или равное ему;
- символ " $\leq$ " слева от числа означает, что показателю будет соответствовать значение меньше указанного или равное ему;
- союз "или" между значениями означает, что показателю будет соответствовать любое из значений или диапазон значений, разделенных союзом;
- союз "и" между значениями означает, что показателю будет соответствовать показатель, содержащий одновременно все значения или диапазоны значений, разделенные союзом;
- слова "от" и "до" означают, что показателю будет соответствовать любое конкретное значение в пределах указанного диапазона, включая крайние значения;
- слова "диапазон от и до" означают, что показателю будет соответствовать любой диапазон значений в пределах указанного диапазона, включая крайние значения.

Значение показателя без указанных выше символов, слов и союзов означает, что показателю будет соответствовать только указанное неизменное значение. В этом случае указывайте только конкретные показатели, не используйте такие слова, как "не более", "типа" и подобные, которые позволяют растолковать характеристики товара как примерные или допускающие отклонения от необходимых значений».

На участие в аукционе поступило 7 заявок.

Из содержания заявок на участие в аукционе следует, что участниками предложены следующие значения оспариваемых характеристик:

- заявка с идентификационным номером 113581273: размер диагонали – 75 дюймов, толщина панели 100 мм;
- заявка с идентификационным номером 113583648: размер диагонали – 74,9 дюймов, толщина панели 99,6 мм;
- заявка с идентификационным номером 113581932: размер диагонали – 74,5 дюймов, толщина панели 93 мм;
- заявка с идентификационным номером 113582810: размер диагонали – 75 дюймов, толщина панели 99,8 мм;
- заявка с идентификационным номером 113579778: размер диагонали – 70

дюймов, толщина панели 99 мм;

- заявка с идентификационным номером 113543669: размер диагонали – 74 дюймов, толщина панели 92 мм;

- заявка с идентификационным номером 113582742: размер диагонали – 70 дюймов, толщина панели 90 мм.

Комиссия отмечает, что Заявителем ни в составе жалобы, ни на заседании Комиссии не представлены доказательства невозможности изготовления и поставки интерактивной панели в соответствии с характеристиками, предусмотренными Техническим заданием.

Также Комиссия отмечает, что возможность поставки товара с требуемыми Заказчику характеристиками подтверждается как содержанием заявок 113583648, 113581932, 113579778, 113543669, 113582742, так и содержанием коммерческих предложений, направленных Заказчику в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 22 Закона о контрактной системе, при формировании НМЦК.

Доказательств обратного Заявителем в составе жалобы не представлено.

В этой связи, решение аукционной комиссии по признанию заявки, содержащие значения, не предусмотренные Техническим заданием, несоответствующими извещению об осуществлении закупки не противоречит пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, доводы жалобы Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении аукциона не находят своего подтверждения, не обоснованы.

Также антимонопольный орган отмечает, что подавая заявку на участие в закупке, Заявитель согласился на все условия документации о закупке. Положения извещения об осуществлении закупки Заявителем, в порядке, предусмотренном статьей 105 Закона о контрактной системе, не обжалованы.

Вместе с тем, рассмотрение доводов жалобы Заявителя на положения описания объекта закупки за пределами сроков, предусмотренных законодательством о контрактной системе для обжалования положений извещения об осуществлении закупки, может привести к нарушению баланса интересов участников аукциона.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)*

заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «АКС-ЛАБ» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку интерактивной панели для исполнения программы «Новые места» для муниципальных нужд МКУ ДО «ЦРТДЮ» (извещение № 0369300089923000028) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Козлова

Члены комиссии:

<...>

<...>

2023-3303