

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-РС/2012

«31» мая 2012 года

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 05.06.2012)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

в присутствии представителей заявителя – министерство сельского хозяйства Амурской области, <...>, действующего на основании доверенности № 06/1841 от 30.05.2012; <...>, действующей на основании доверенности № 06/1830 от 29.05.2012; <...>, действующей на основании доверенности № 06/1605 от 12.05.2012,

представителя участника размещения заказа – общества с ограниченной ответственностью «Восток-Ресурс», <...>, действующего на основании доверенности № 8 от 29.05.2012,

рассмотрела обращение государственного заказчика - министерство сельского хозяйства Амурской области о включении сведений об ООО «Восток-Ресурс» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Горького, д. 175А, ИНН 2801146365) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ЗАО а/ф «Партизан», Тамбовский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году, объявленного извещением за № 0123200000312000851 от 04.04.2012, на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В ходе заседания комиссии велась аудиозапись.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России, состоявшемся 31.05.2012 представитель государственного заказчика пояснил, что 04.04.2012 на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru заказчиком размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0123200000312000851, на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ЗАО а/ф «Партизан», Тамбовский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году, объявленного извещением за № 0123200000312000851 от 04.04.2012, на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Размер обеспечения исполнения контракта установлен в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с протоколом № 0123200000312000851 подведения итогов на участие в открытом аукционе от 02.05.2012 аукционная комиссия приняла решение признать победителем открытого аукциона ООО «Восток-Ресурс» с предложением наиболее низкой цены контракта 1 952 620 рублей 06 копеек.

03.05.2012 вышеуказанный протокол был размещен на электронной торговой площадке и официальном сайте Российской Федерации.

10.05.2012 государственным заказчиком оператору электронной площадки без подписи заказчика был направлен проект контракта.

Оператор электронной площадки установил регламентированный срок направления подписанного победителем открытого аукциона проекта контракта и обеспечения по контракту 15.06.2011.

16.05.2012 в адрес государственного заказчика от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «Восток-Ресурс» от подписания контракта на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ЗАО а/ф «Партизан», Тамбовский район.

В связи с чем, аукционной комиссией ООО «Восток-Ресурс» признано уклонившимся от заключения контракта, принято решение о заключении контракта с участником открытого аукциона ООО «Росбизнесстрой», предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона.

Представитель ООО «Восток-Ресурс» документов и сведений запрашиваемых уведомлением о рассмотрении дела № 11-РС/2012 от 25.05.2012 на заседание Комиссии Амурского УФАС России не представил, устно пояснил, что в регламентированный оператором электронной площадки ЗАО «Сбербан-АСТ» срок ООО «Восток-Ресурс» получило проект контракта на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ЗАО а/ф «Партизан», Тамбовский район.

В регламентированный оператором площадки срок подписать контракт и направить его через оператора государственному заказчику не представилось возможным, поскольку ООО «Кузбасский Губернтский Банк Банк Кузбаса», не предоставил обществу банковскую гарантию, являющуюся обеспечением исполнения контракта.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения ООО «Восток-Ресурс» от заключения государственного контракта и установлено следующее:

04.04.2012 государственным заказчиком – министерство сельского хозяйства Амурской области на электронной площадке «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru и официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0123200000312000851 на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ЗАО а/ф «Партизан», Тамбовский район, в рамках ДЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и социальное развитие села Амурской области на 2012-2013 годы» в 2012 году.

Начальная (максимальная) цена контракта 5 071 740 рублей. Размер обеспечения заявки 25 358,70 рублей. Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта. Окончание срока подачи заявок 26.04.2012 в 09:00.

Согласно протокола № 0123200000312000851 подведения итогов на участие в открытом аукционе в электронной форме от 02.05.2011 аукционная комиссия приняла решение признать победителем открытого аукциона в электронной форме ООО «Восток-Ресурс» с лучшим предложением цены контракта 1 952 620 рублей 06 копеек.

03.05.2012 вышеуказанный протокол был размещен на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» и официальном сайте Российской Федерации.

10.05.2012 государственным заказчиком оператору электронной площадки без подписи заказчика был направлен проект контракта. ООО «Восток-Ресурс» проект контракта получен.

Оператор электронной площадки установил регламентированный срок направления подписанного победителем открытого аукциона проекта контракта и подписанного электронной цифровой подписью документа об обеспечении исполнения контракта 15.06.2011.

С 03.05.2012 ООО «Восток-Ресурс» было известно о том, что участник признан победителем открытого аукциона в электронной форме, мог начать совершать действия направленные на выбор способа обеспечения исполнения контракта в форме безотзывной банковской гарантии, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, и в период с 10.05.2012 по 15.05.2012 ООО «Восток-Ресурс» имел реальную возможность на ознакомление и подписание контракта в установленном Законом о размещении заказов порядке.

16.05.2012 в адрес государственного заказчика от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении ООО «Восток-Ресурс» от подписания контракта по аукциону № 0123200000312000851 на выполнение мелиоративных мероприятий на землях ЗАО а/ф «Партизан», Тамбовский район.

24.05.2012 государственным заказчиком на электронной площадке размещен протокол, в соответствии с которым ООО «Восток-Ресурс» признано уклонившимся от заключения контракта и принято решение о заключении контракта с участником открытого аукциона ООО «Росбизнесстрой», предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона.

Частью 19 статьи 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказа) установлено, что в случае, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере

обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения контракта определяется таким участником открытого аукциона в электронной форме самостоятельно.

Согласно ч. 4 ст. 41.12 Закона о размещении заказов в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта.

В нарушение ч. 4 ст. 41.12 Закона о размещении заказов до окончания регламентированного срока 15.05.2012 от ООО «Восток-Ресурс» в адрес оператора электронной площадки ни проект контракта, ни документ об обеспечении исполнения по контракту направлены не были.

Поскольку на заседание Комиссии Амурского УФАС России от ООО «Восток-Ресурс» документы и сведения необходимые для рассмотрения обращения по существу не поступили, Комиссией Амурского УФАС России принято решение о перерыве в заседании комиссии до 17 часов 30 минут 31.05.2012, с целью предоставления ООО «Восток-Ресурс» документов и сведений подтверждающих факт совершения участником действий, направленных на добросовестное исполнение принятых на себя обязательств по подписанию контракта и внесения обеспечения исполнения контракта, а также действий подтверждающих факт направления заявления в ООО «Кузбасский Губернский Банк Банк Кузбаса» о предоставлении банковской гарантии.

31.05.2012 в 17 часов 30 минут Комиссией Амурского УФАС России рассмотрение обращения государственного заказчика - министерство сельского хозяйства Амурской области о включении сведений об ООО «Восток-Ресурс» (675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Горького, д. 175А, ИНН 2801146365) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам открытого аукциона, объявленного извещением за № 0123200000312000851 от 04.04.2012 было продолжено.

На заседание Комиссии после перерыва явились представители заявителя – министерство сельского хозяйства Амурской области, <...>, действующая на основании доверенности № 06/1830 от 29.05.2012; <...>, действующая на основании доверенности № 06/1605 от 12.05.2012,

представитель участника размещения заказа – общества с ограниченной ответственностью «Восток-Ресурс», на заседание комиссии не явился, запрашиваемых документов и сведений, включая документ, подтверждающий совершение действий по получению банковской гарантии, не представил.

Таким образом, ООО «Восток-Ресурс» не подтверждено, что в период с 10.05.2012 по 15.05.2012 участник открытого аукциона совершал действия, направленные на заключение контракта, а именно: направлял оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью и совершал действия, направленные на внесение обеспечения исполнения контракта согласно требованиям аукционной документации, путем получения банковской гарантии.

Регистрация участника на электронной торговой площадке и участие его в открытых аукционах в электронной форме, подача заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предполагает под собой наличие у участника открытого аукциона не только прав но и обязанностей. Участник открытого аукциона в электронной форме должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

ООО «Восток-Ресурс» не представило комиссии доказательств подтверждающих принятие им необходимых и достаточных мер для заключения контракта в установленные Законом о размещении заказов сроки, его добросовестности.

Приведенные ООО «Восток-Ресурс» устные доводы о причине не подписания контракта в установленные Законом о размещении заказов и регламентированные оператором электронной площадки сроки не могут быть признаны уважительными, поскольку в соответствии с ч. 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае подтверждения факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта.

Согласно раздела II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственных или муниципальных контрактов, в случае проведения проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков на основании решений Комиссии по контролю в сфере размещения заказов.

Рассмотрев обращение государственного заказчика, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что участник размещения заказа – ООО «Восток-Ресурс», участвуя в открытом аукционе в электронной форме, знало (должно было знать) о необходимости подписания в установленный срок проекта государственного контракта и внесения обеспечения исполнения контракта и не исполнило данную обязанность без уважительных причин, чем нарушило часть 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим,

правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения, представленные государственным заказчиком – министерство сельского хозяйства Амурской области в отношении общества с ограниченной ответственностью «Восток-Ресурс» (675000, Россия, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Горького, д. 175А, ИНН 2801146365) включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника размещения заказа от заключения государственного контракта, сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении ООО «Восток-Ресурс» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>