

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 2

12 января 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии сторон:

1) государственного заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Хакасия (далее МВД по РХ): Лемперт Ирины Николаевны по доверенности от 24.12.2010 № 25;

2) ООО «Энергоснабсервис»: Сарговой Анастасии Александровны учредителя общества на основании Решения собрания учредителей общества от 28.09.2009 № 4,

рассмотрев жалобу ООО «Энергоснабсервис» на действие комиссии государственного заказчика – МВД по РХ при размещении заказа на оказание услуг по уборке служебных помещений общей площадью 11146,4 метров квадратных в административных зданиях и общежитии МВД для нужд МВД по РХ путем проведения открытого аукциона в электронной форме и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 29.12.2010 поступила жалоба ООО «Энергоснабсервис» на действие комиссии государственного заказчика – МВД по РХ при размещении заказа на оказание услуг по уборке служебных помещений общей площадью 11146,4 метров квадратных в административных зданиях и общежитии МВД для нужд МВД по РХ путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

В своей жалобе заявитель считает, что комиссия заказчика неправомочно приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Энергоснабсервис». Заявитель просит признать действия комиссии заказчик незаконными и отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.12.1010 № 1.

Присутствующая на рассмотрении жалобы представитель ООО «Энергоснабсервис» Саргова А.А. подтвердила доводы, изложенные в жалобе, и пояснила, что заявка общества оформлена надлежащим образом, подписана электронной цифровой подписью и успешно принята оператором электронной площадки. Средствами электронной площадки первая часть заявки формируется автоматически. Предметом аукциона является оказание услуг по уборке помещений, а не поставка товара.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель МВД по РХ Лемперт И.Н. высказала возражения на жалобу, в которых пояснила следующее.

Согласно пунктов 2 и 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Комиссия МВД по РХ не допустила к участию в аукционе заявку № 2, так как она не соответствовала вышеуказанным требованиям закона, а также требованиям пункта 5.2.2 документации об аукционе. Заявка была оформлена не по форме, которая содержится в документации об аукционе, к заявке не был прикреплен ни один файл. Тем самым комиссия не видела содержание заявки – сведения об участнике и характеристики услуг, которые были прописаны в документации об аукционе.

На основании изложенного представитель заказчика просит отказать в удовлетворении жалобы.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

Предметом аукциона является оказание услуг по уборке служебных помещений МВД по РХ.

Первая часть заявки участника №2 ООО «Электроснабсервис» содержала согласие на выполнение работ, оказание услуг: «Изучив извещение о проведении электронного аукциона, включая опубликованные изменения, и аукционную документацию, получение которых настоящим извещением уведомляется, мы (я) нижеподписавшиеся (ийся), согласны (-ен) поставить (выполнить, оказать) указанный выше предмет контракта в соответствии с указанной документацией стоимостью (по цене) не выше начальной (максимальной) цены контракта...».

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Представление каких либо дополнительных сведений в первой части заявки участника при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ, оказание услуг не предусмотрено Законом о размещении заказов

Следовательно, первая часть заявки участника №2 содержала согласие участника размещения заказа ООО «Электроснабсервис» на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом

аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений.

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, комиссия МВД по РХ не обоснованно не допустила к участию в аукционе ООО «Энергоснабсервис», тем самым нарушила пункт 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Следовательно, в ходе рассмотрения жалобы подтвердились доводы заявителя ООО «Энергоснабсервис» о неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки в действиях заказчика и его комиссии выявлены следующие нарушения:

1) Заказчик нарушил часть 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов. Согласно данной части закона документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Заказчик в разделе 7 «Образец формы заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» документации об аукционе неправомерно требует от участников размещения заказа заполнить первую часть заявки по представленной форме с указанием сведений об услуге и об участнике размещения заказа.

2) Комиссия заказчика нарушила часть 6 статьи 41.6 Закона о размещении заказов – в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе не указала обоснование отказа в допуске участников № 2 и № 3 размещения заказа к участию в открытом аукционе с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе этих участников размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.

3) Комиссия заказчика нарушила пункт 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов – неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе участника №3, первая часть заявки которого соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пунктов 3.25, 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, пунктом 1 части 4, частью 6 статьи 41.9, частью 2 статьи 41.6, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энергоснабсервис» на комиссию государственного заказчика – МВД по РХ при размещении заказа на оказание услуг по уборке служебных помещений МВД по РХ путем проведения открытого аукциона в электронной форме обоснованной.

2. Признать государственного заказчика нарушившим часть 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать комиссию заказчика нарушившей положения частей 4 и 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать заказчику и его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

12 января 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 12.01.2011 по жалобе № 2 ООО «Энергоснабсервис» на действие комиссии государственного заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Хакасия при размещении заказа на оказание услуг по уборке служебных помещений общей площадью 11146,4 метров квадратных в административных зданиях и общежитии для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия путем проведения открытого аукциона в электронной форме,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику – Министерству внутренних дел по Республике Хакасия и его комиссии устранить нарушение частей 4 и 6 статьи 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 27.12.2010 № 1 и протокол аукциона для чего разместить на сайте соответствующее информационное сообщение и уведомить об этом участников размещения.
2. Повторно провести процедуру рассмотрения заявок в соответствии с законодательством о размещении заказов.
3. Об исполнении предписания в срок до 01.02.2011 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копии информационного сообщения с сайта об отмене протокола рассмотрения заявок и копии нового протокола рассмотрения заявок.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.А. Алехина