Дело № РНП-29-90

029/06/104-635/2023

Заказчик:

Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу

163000, г. Архангельск, ул. Свободы, д. 33

E-mail: zakupki_ufns29@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «НЕМИГА»

164500, Архангельская обл., г. Северодвинск, проезд Заозерный, д. 7

E-mail: nemiga29@mail.ru, 9116737545@mail.ru

РЕШЕНИЕ

07 июля 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»),

постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Долгобородовой Т.Л. (доверенность от 06.07.2023 № 20), Федотовской О.Н. (доверенность от 06.07.2023 № 21);

Участника закупки: Церцек А.Н. (приказ от 10.03.2023 № 4).

УСТАНОВИЛА:

30 июня 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «НЕМИГА» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «НЕМИГА», уклонился от заключения государственного контракта на изготовление и монтаж металлических оконных решеток в административном здании по адресу: г. Новодвинск, ул. Советов, д. 26 (извещение № 0124100003223000036).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.

09.06.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0124100003223000036 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на изготовление и монтаж металлических оконных решеток в административном здании по адресу: г. Новодвинск, ул. Советов, д. 26 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 746 572,69 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

20.06.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «НЕМИГА» (далее - участник, Общество), предложивший цену контракта 735 374,11 руб.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0124100003223000036 размещен на официальном сайте 20.06.2023.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

21.06.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - Обществу с ограниченной ответственностью «НЕМИГА» – 21.06.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчик в Извещении установил, что обеспечение исполнения контракта не требуется.

В установленный срок – до 28.06.2023 23:59 (время московское) Обществом с ограниченной ответственностью «НЕМИГА» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

29.06.2023 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

29.06.2023 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 30.06.2023.

03.07.2023 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель ООО «НЕМИГА» пояснила, что контракт не был заключен в связи с высокой загруженностью директора Общества.

Вместе с тем, в материалы дела ООО «НЕМИГА» представлены копии следующих документов в подтверждение намерения подписать и исполнить контракт:

- письма от 29.06.2023 № 180, направленного Заказчику, с приложением подписанного Обществом контракта в бумажном варианте;

- счет-фактур от 29.05.2023 № 2365, от 06.06.2023 № УТ-1204, от 14.06.2023 № УТ-1248, от 20.06.2023 № УТ-1289, подтверждающих закупку и наличие материалов для выполнения работ по контракту.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку ООО «НЕМИГА» совершало действия, направленные на заключение контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «НЕМИГА» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки выявлено следующее.

Согласно части 1 статьи 42 «О контрактной системе» извещение об осуществлении конкурентной закупки должно содержать, в том числе, следующую информацию:

...

6. о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 данного Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);

7. об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 данного Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать, в том числе электронный документ, содержащий обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В составе Извещения размещен электронный документ - Приложение 2 (Обоснование НМЦК), в котором указано, что начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по изготовлению и монтажу металлических оконных решеток в административном здании по адресу: г. Новодвинск, ул. Советов, д. 26 определена проектно-сметным методом в соответствии с частью 9 статьи 22 ФЗ «О контрактной системе» и Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» на основании локального сметного расчета (Приложен отдельным файлом к данному Приложению), и составляет 746 572,69 руб.

К Извещению Заказчиком прикреплен файл «Смета_Решетки Новодвинск», который содержит «Локальный сметный расчет № 2-8 «Изготовление и монтаж металлических оконных решеток, Архангельская обл., г.Новодвинск, ул.Советов, д.26» (далее – сметный расчет).

Согласно обращению Заказчика от 29.06.2023 07-34/32043@ при формировании начальной (максимальной) цены контракта в сметном расчете допущена ошибка, а именно: стоимость материалов, используемых для изготовления решеток, посчитана дважды.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в позиции № 1 сметного расчета «Изготовление металлических оконных решеток массой до 0,5 т» учтена стоимость стали листовой горячекатаной в количестве 1,505 т.

Вместе с тем в сметном расчете содержатся позиция № 2 «Трубы стальные квадратные» в количестве 494,8 м и позиция № 3 «Сортовой и фасонный горячекатаный прокат из стали» в количестве 0,914 т.

Таким образом, в сметном расчете указан двойной объем материалов, используемых для изготовления металлических оконных решеток.

Из вышеизложенного следует, что количество материалов, необходимое для выполнения работ и установленное в Извещении, не соответствует реальной потребности Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе»

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

С целью устранения допущенных нарушений требований ФЗ «О контрактной системе» Заказчик 29.06.2023 обратился в Архангельское УФАС России.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в отношении Общества с ограниченной ответственностью «НЕМИГА», в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

3. Выдать Заказчику, оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ», предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Ю.А. Поддубная

С.Н. Вижевцева