

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2138/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.11.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ИК» «Гефест» (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ГБУ «Жилищник района Филевский Парк» (далее также — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по проверке параметров электробезопасности оборудования МКД района Филевский парк (реестровый № 31807033079) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Жалоба мотивирована несогласием Заявителя с фактом отклонения его заявки от участия в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о

закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Податель жалобы, будучи извещенным о дате, времени и месте рассмотрения дела, своего представителя не направил, в связи с чем Комиссия определила рассмотреть жалобу на основании части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представители Заказчика по жалобе возражали, представили документы по оспариваемой процедуре.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей Заказчика, изучив материалы дела, Комиссия признала жалобу необоснованной, руководствуясь следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее - Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Заказчиком 17.10.2018 на Официальном сайте размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 12.11.2018 б/н заявке ООО «ИК «Гефест» отказано в допуске к участию в Конкурсе причине непредставления документов, требование которых содержится в п. 2.6.6 Конкурсной документации.

Комиссия отмечает, что принимая участие в публично-правовой процедуре, хозяйствующий субъект в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями и должен соответствовать требованиям заказчика.

Согласно пункту 2.6.7 Конкурсной документации участник закупки, подавший заявку, не допускается закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;

осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Пунктом 2.6.6 Конкурсной документации Заказчиком были установлены дополнительные требования к участникам Конкурса:

Требование о наличии кадровых ресурсов, имеющих право выполнять работы по предмету конкурса:

1.) наличие в штате сотрудников, имеющих удостоверения по работе с электроустановками с напряжением до 1000В с группой по электробезопасности не ниже V – не менее 3 человек;

2.) наличие в штате сотрудников, имеющих удостоверения по работе с электроустановками с напряжением до 1000В с группой по электробезопасности не ниже IV– не менее 30 человек;

Подтверждается копиями трудовых книжек, а также удостоверениями по работе с электроустановками с напряжением до 1000В.

Данные требования также продублированы в Информационной карте Конкурсной документации — «Согласно пп. 18 п. 1 ст. 14 Информационной карты Заказчиком установлено дополнительное требование о наличии кадровых ресурсов».

Комиссия, изучив представленные на заседании материалы и сведения, заявку ООО «ИК «Гефест», установила, что заявка Заявителя не соответствует требованиям Конкурсной документации, а именно то, что в составе заявки действительно отсутствуют документы, подтверждающие наличие кадровых ресурсов.

При таких обстоятельствах у Заказчика имелись безусловные основания для отказа в допуске Заявителя к участию в Конкурсе в соответствии с пунктом 2.6.7 Конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИК «Гефест» (ИНН: 7708825114; ОГРН: 5147746311202) на действия ГБУ «Жилищник района Филевский Парк» (ИНН: 7730698817; ОГРН: 5137746233048) при проведении Конкурса необоснованной.

Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 22.11.2018 № ИГ/57069/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.