

Решение Комиссии Тверского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

Комиссия Тверского УФАС России признала необоснованной жалобу ЗАО «СГ «УралСиб» (филиал в г. Твери) на нарушение конкурсной комиссией ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Тверской области порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по ОСАГО, поскольку при равных условиях исполнения контракта, предложенных участниками открытого конкурса, заявка Общества на участие в конкурсе поступила позднее заявки победителя.

Жалоба рассмотрена:
17 июня 2010 года г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Демина И.С. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист I разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Федеральное государственное учреждение «Земельная кадастровая палата» по Тверской области: <...>,

- ЗАО «СГ «УралСиб» – <...>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ЗАО «СГ «УралСиб» (филиал в г. Твери) и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 09.06.2010 поступила жалоба ЗАО «СГ «УралСиб» (филиал в г. Твери) (далее также Общество), полагающего, что конкурсной комиссией Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Тверской области (далее – единая комиссия, ФГУ «ЗКП») при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств

Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Тверской области (ОСАГО) (далее – конкурс) нарушены требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в части оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и выборе победителя, чем нарушены права и законные интересы Общества.

В качестве обоснования своих требований Общество указывает, что при оценке и сопоставлении конкурсных заявок конкурсная комиссия неверно применила положения части 8 статьи 28 Закона, вследствие чего необоснованно признала победителем открытого конкурса ОСАО «Россия» (филиал в г. Тверь).

Заказчик полагает, что конкурсная комиссия не нарушила требования Закона.

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила:

30.04.2009 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд www.zakupki.gov.ru заказчиком размещены извещение о проведении конкурса и конкурсная документация, согласно которым предметом государственного контракта является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Тверской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 47 343, 75 рубля.

В соответствии с протоколом № 100430/007727/94 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 04.06.2010 для участия в открытом конкурсе было подано четыре конверта с заявками, два из которых – от ЗАО «СГ «УралСиб» (филиал в г. Твери), зарегистрированные соответственно под № 1 от 04.05.2010 и под № 4 от 03.06.2010. В первом конверте под № 1 содержалась заявка Общества, анкета, предложение об условиях исполнения контракта, расчет страховой премии. Во втором конверте, зарегистрированном под № 4, находился полный комплект документов, предусмотренных конкурсной документацией.

Конкурсная комиссия согласно протоколу № 100430/007727/94/3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 08.06.2010 в связи с тем, что заявка на участие в открытом конкурсе Общества, зарегистрированная под № 1 от 04.05.2010, поступила в неполном объеме, дополнения к указанной заявке, зарегистрированные под № 4 поступили 03.06.2010, присвоила Обществу порядковый номер <...> .

Согласно протоколу № 100430/007727/94/3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом аукционе от 08.06.2010 всем участникам размещения заказа присвоено одинаковое количество баллов – 100. Победителем в соответствии с частью 8 статьи 28 Закона было признано ОСАО «Россия» (филиал в г. Тверь).

В соответствии с частью 8 статьи 28 Закона на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся

лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Таким образом, в случае равенства условий исполнения контракта, предложенных участниками конкурса, существенным является выяснение вопроса о том, какая заявка на участие в конкурсе поступила ранее других заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа;

д) копии учредительных документов участника размещения заказа (для

юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта, в том числе предложение о цене контракта;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

Таким образом, под заявкой на участие в конкурсе понимается комплект документов (копий документов) и содержащихся в них сведений, а не отдельные документы, в том числе такие как: заявка участника размещения заказа (в данном случае, фактически, заявление об участии в конкурсе), анкета, предложение об условиях исполнения контракта, расчет страховой премии.

Как установлено Комиссией и не отрицается Обществом, в конверте, зарегистрированном под № 1, находился неполный комплект документов, в том числе отсутствовали: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица; выписка из ЕГРЮЛ (нотариально заверенная копия такой выписки) и другие документы. При таких обстоятельствах конкурсная комиссия правомерно такой заявке на участие в конкурсе присвоила порядковый номер в соответствии с тем, когда Обществом заявка на участие в конкурсе (с учетом или без учета изменений, дополнений) была подана в соответствии с требованиями части 3 статьи 25 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

Признать жалобу Тверского филиала ЗАО «СГ «УралСиб» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Н.К. Бутылина

Т.С. Аренсватова