

РЕШЕНИЕ по делу № 198
о нарушении антимонопольного законодательства РФ

Резолютивная часть решения оглашена «10» октября 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено «11» октября 2011 г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

<...> зам. руководителя управления, председатель Комиссии,
члены Комиссии:

<...> – зам. руководителя-начальник отдела естественных монополий и рекламы;

<...> – зам. начальника отдела естественных монополий и рекламы;

<...> – государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы;

В присутствии представителей:

<...> - директор ООО «Ивотжилье»,

<...> - представитель ГУП «Брянсккоммунэнерго» (по доверенности №295 от 26.09.2011г.),,

рассмотрев дело № 198 по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2007 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Брянского УФАС России поступило заявление прокуратуры Брянской области г.Дятьково (от 19.09.2011г. вх. №4790) на действия ГУП «Брянсккоммунэнерго». Так, основным поставщиком тепла и горячей воды в жилые многоквартирные дома, находящиеся на обслуживании управляющей организации ООО «Ивотжилье», расположенные по адресу: пос. Ивот ул. Микрорайон д.2, 5 ул. Первомайская, д.36, 36-а, пер. пролетарский д.1,2,3,4, ул. пролетарская д.2а, 2б, 3,4,10,11,15,17,20,21, ул. Дзержинского д.1,2,3,5,7,9,11 является ГУП «Брянсккоммунэнерго».

Поставка тепла и горячей воды осуществляется на основании договора энергоснабжения тепловой энергии №А05800001001 заключенного 25.05.2011г. ГУП

«Брянсккоммунэнерго» с ООО «Ивотжилье» в отношении указанных многоквартирных домов.

В связи с образовавшейся задолженностью 439,5 тыс. рублей ГУП «Брянсккоммунэнерго» с 05.09.2011г. по 08.09.2011г. прекратило подачу горячей воды в многоквартирные дома расположенные по адресу: пос. Ивот ул. Микрорайон д.2,5, ул. Пролетарская, 2б,3,10.

ГУП «Брянсккоммунэнерго» допущены существенные нарушения ст. 22 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" повлекшие нарушения жилищных прав граждан на бесперебойную подачу горячей воды надлежащего качества.

В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам №307 от 23.05.2006г. раздел 10 п. 80 подп. «а» исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае неполной оплаты потребителем коммунальных услуг. Под неполной оплатой коммунальных услуг понимается наличие у потребителя задолженности по оплате одной или нескольких коммунальных услуг, превышающей 6 ежемесячных размеров платы, определенных исходя из соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, действующих на день ограничения предоставления коммунальных услуг.

ГУП «Брянсккоммунэнерго» без уведомления отключило горячее водоснабжение в указанных многоквартирных домах, тем самым в действиях ГУП «Брянсккоммунэнерго» содержатся признаки нарушения п.4 ч. 1 ст.10 Федерального Закона от 26.07.2006 г.№135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в экономически или технологически не обоснованном сокращении или прекращении производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

п. 1 ст. 10 указанного закона запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В данном случае имеет место ущемление интересов ООО «Ивотжилье» и жителей многоквартирных домов.

ГУП «Брянсккоммунэнерго» считает, что ущемление интересов Общества в смысле ст. 10 Закона N 135-ФЗ возможно только при фактическом ограничении или прекращении поставки горячей водоснабжения.

Согласно разъяснениям Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, данным в п. 4 Постановления от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Также в ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что в адрес ГУП «Брянсккоммунэнерго» ООО «Ивотжилье» направило уведомление о производстве перерасчета в период необоснованного отключения энергоснабжения. ГУП «Брянсккоммунэнерго» проигнорировало данное уведомление, что явилось также уклонением надлежащего исполнения обязанностей теплоснабжающей организации и ущемлением прав граждан.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Действия ГУП «Брянсккоммунэнерго» нарушают п.4 ч. 1 ст.10 Федерального Закона от 26.07.2006 г.№135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. ГУП «Брянсккоммунэнерго» является субъектом естественных монополий и включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более чем 35 процентов, а именно: общество в географических границах Брянской области имеет на товарном рынке по производству, поставке, передаче тепловой энергии долю более чем 65 процентов, что свидетельствует о факте доминирующего положения. В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона N 135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц

3. Своими действиями ГУП «Брянсккоммунэнерго» допустило нарушение, следствием которых явилось ущемление интересов ООО «Ивотжилье» и жителей многоквартирных домов расположенных по адресу: пос. Ивот ул. Микрорайон д.2.5, ул. Пролетарская, 26,3,10.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48 *, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГУП «Брянскомунэнерго» нарушающими п.4 ч. 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать ГУП «Брянскомунэнерго» предписание о прекращении нарушения требований ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Передать материалы дела для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства) в отношении должностного ответственного лица ГУП «Брянскомунэнерго».

Решение изготовлено в полном объеме "11" октября 2011 г.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ

10 октября 2011 г. г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

<...> - зам. руководителя управления, председатель Комиссии, члены Комиссии:

<...> – зам. руководителя-начальник отдела естественных монополий и рекламы;

<...> – зам. начальника отдела естественных монополий и рекламы;

<...> – государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 10 октября 2011 г. по делу №198 о нарушении ГУП «Брянсккоммунэнерго» п.4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГУП «Брянсккоммунэнерго» в срок до 20 октября 2011г. прекратить нарушение п.4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», выразившееся в экономически или технологически не обоснованном сокращении или прекращении производства товара.

2. Согласовать и произвести перерасчет сумм за не потребленное горячее водоснабжение в период с 05.09.2011г. по 08.09.2011г. .

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 05 ноября 2011 г.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.