

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-222/2021

результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов
и организатора аукциона

Резолютивная часть объявлена 13.01.2022

Решение в полном объеме изготовлено 18.01.2022
Симферополь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:
данные изъяты

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя *данные изъяты* (далее по тексту – Заявитель) (вх. №1675/10 от 16.12.2021) на действия Заказчика – Муниципального казённого учреждения Управление наружной рекламы и информации Администрации города Симферополя Республики Крым (далее - Организатор торгов, Управление) (ИНН 9102223316, КПП 910201001, ОГРН 1179102000373) и организатора аукциона - Муниципального казённого учреждения Департамент развития экономического потенциала территории и муниципального заказа Администрации города Симферополя Республики Крым (далее — Организатор аукциона, Департамент) (ИНН 9102183021, КПП 910201001, ОГРН 1159102090916) при проведении аукционов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (извещения на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №151121/14593384/01 от 17.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-7, №161121/14593384/01 от 17.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-6, №161121/14593384/02 от 17.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-7, №171121/14593384/02 от 18.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-6, №171121/14593384/03 от 18.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-5, №171121/14593384/04 от 18.11.2021 (открытый

аукцион), лоты №1-4, №181121/14593384/01 от 18.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-7) в присутствии: *данные изъяты*

с участием посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» представителей Организатора аукциона: *данные изъяты*

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

16.12.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №1675/10) на действия организатора аукциона и заказчика при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках.

Заявителем в жалобе указаны следующие доводы:

1. Управлением и Департаментом при проведении торгов установлены неверные и завышенные расчеты платы по договорам за использование земель (ежегодные платежи) в нарушение положений Постановления Совета Министров Республики Крым от 21.10.2014 №405 «О некоторых вопросах распространения наружной рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы и информации в Республике Крым» (далее по тексту - Постановление СМ РК №405).

2. Управлением и Департаментом при проведении торгов установлены завышенные начальные (минимальные) цены предметов аукционов (лотов) за право заключения договора, которые не отвечают требованиям порядка расчета, утвержденного Постановлением СМ РК №405, которые должны начинаться с ежегодного платежа.

Представители Организатора аукциона и Заказчика с доводами, указанными в жалобе Заявителя, не согласились, огласив свои возражения.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского

УФАС России установлено следующее.

Организатором аукциона на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> в период с 17.11.2021 по 18.11.2021 опубликованы извещения о проведении 7 открытых аукционов по 42 лотам.

Предметами открытых аукционов является платеж за право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

1. По извещению №151121/14593384/01 от 17.11.2021, лоты №1-7:

- дата и время начала приема заявок: 17.11.2021 18:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 22.12.2021 09:00;
- дата и время проведения аукциона: 24.12.2021 09:00.

2. По извещению №161121/14593384/01 от 17.11.2021, лоты №1-6:

- дата и время начала приема заявок: 17.11.2021 18:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 20.12.2021 09:00;
- дата и время проведения аукциона: 22.12.2021 09:00.

3. По извещению №161121/14593384/02 от 17.11.2021, лоты №1-7:

- дата и время начала приема заявок: 17.11.2021 18:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 21.12.2021 09:00;
- дата и время проведения аукциона: 23.12.2021 09:00.

4. По извещению №171121/14593384/02 от 18.11.2021, лоты №1-6:

- дата и время начала приема заявок: 18.11.2021 18:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 10.01.2022 09:00;
- дата и время проведения аукциона: 12.01.2022 09:00.

5. По извещению №171121/14593384/03 от 18.11.2021, лоты №1-5:

- дата и время начала приема заявок: 18.11.2021 18:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 11.01.2022 09:00;
- дата и время проведения аукциона: 13.01.2022 09:00.

6. По извещению №171121/14593384/04 от 18.11.2021, лоты №1-4:

- дата и время начала приема заявок: 18.11.2021 18:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 12.01.2022 09:00;
- дата и время проведения аукциона: 14.01.2022 09:00.

7. По извещению №181121/14593384/01 от 18.11.2021, лоты №1-7:

- дата и время начала приема заявок: 18.11.2021 18:00;
- дата и время окончания подачи заявок: 13.01.2022 09:00;
- дата и время проведения аукциона: 17.01.2022 09:00.

Место проведения аукционов: Акционерное общество «Единая торговая электронная площадка» (<https://www.roseltorg.ru>).

В отношении первого довода жалобы Заявителя по установлению Управлением и Департаментом неверных и завышенных расчетов платы по договорам за использование земель (ежегодных платежей) в нарушение положений Постановления СМ РК №405, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно пункту 4.1 Постановления СМ РК №405 органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Крым рекомендовано до 1 января 2015 года разработать и принять правила распространения наружной рекламы, установки и

эксплуатации объектов наружной рекламы и информации на территории муниципального района или городского округа в Республике Крым с учетом Примерных правил, утвержденных пунктом 1 настоящего постановления.

Решением Симферопольского горсовета Республики Крым от 29.12.2014 №157 утверждены Правила распространения наружной рекламы, установки и эксплуатации объектов наружной рекламы и информации на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее - Правила №157).

Пунктом 7.1 Правил №157 определено, что заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Симферополь, осуществляется на основе торгов, проводимых Администрацией или уполномоченными ею организациями в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на муниципальной собственности проводятся в форме аукциона (пункт 7.2 Правил №157).

Процедура проведения торгов устанавливается Правилами проведения торгов на право заключения Договора, утвержденными соответствующим решением Симферопольского городского совета Республики Крым (пункт 7.3 Правил №157).

Решением Симферопольского горсовета Республики Крым от 26.05.2016 №759 утверждены Правила проведения аукционов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее - Правила проведения аукционов №759).

Согласно пункту 6.4 Правил проведения аукционов №759 извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за 30 (тридцать) дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Извещение о проведении аукциона должно содержать следующие

сведения:

6.4.1. Наименование организатора, его местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона.

6.4.2. Предмет аукциона (лот) с указанием номера рекламной конструкции согласно схеме размещения рекламных конструкций.

6.4.3. Начальную цену предмета аукциона (лота).

6.4.4. Годовой размер платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

6.4.5. Срок действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

6.4.6. Срок, место и порядок предоставления аукционной документации, а также может быть указана информация о размере, порядке и сроках внесения платы, взимаемой за предоставление аукционной документации.

6.4.7. Информация об электронном адресе официального сайта торгов, на котором размещена аукционная документация, и в случае проведения аукциона в электронной форме - электронный адрес электронной площадки в сети "Интернет", на которой будет проводиться такой аукцион.

6.4.8. Требование о внесении задатка и размер задатка, в случае его установления в аукционной документации.

6.4.9. Срок, в течение которого организатор, заказчик вправе принять решение об отказе от проведения аукциона.

6.4.10. Информация об ограничениях участия в аукционе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с извещениями и документацией об аукционах:

- предметом Аукциона (лота) является право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым;

- начальная цена предмета аукциона (лота) определена в соответствии с отчетом об оценке, выполненной ООО «Атлант-Эксперт»;

- годовой размер платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции определен в соответствии с Методикой определения размера платы по договору на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденной решением Симферопольского городского совета от 28.04.2016 № 678 (далее – Методика).

Довод заявителя о несоответствии Методики положениям Постановления СМ РК №405 не может являться предметом рассмотрения в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с тем, что данный порядок регламентирует рассмотрение жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В рассматриваемых торгах Заказчик, Организатор аукциона определили годовой размер платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в соответствии с муниципальным правовым актом, не признанным недействительным, в связи с чем первый довод признается необоснованным.

Относительно второго довода Заявителя об установлении завышенных начальных цен предметов аукционов (лотов) Заказчик пояснил, что вышеуказанными правовыми актами не определен порядок расчета начальных цен предметов аукционов (лотов), в связи с чем Заказчиком был заключен муниципальный контракт с оценочной организацией ООО «Атлант-Эксперт».

В соответствии с пунктом 3.2.3. Правил Заказчик определяет и устанавливает начальную цену предмета аукциона (лота).

Таким образом, полномочия по определению и установлению начальной цены предметов обжалуемых аукционов (лотов) принадлежат Управлению.

Управление с целью экономической обоснованности начальной цены предметов перед проведением торгов заключило Муниципальный контракт №11 от 18.10.2021 с обществом с ограниченной

ответственностью «Атлант - Эксперт» (далее по тексту – ООО «Атлант - Эксперт») на оценку рыночной стоимости права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (отчета № 183-21 от 22.10.2021).

Заявитель в рамках рассмотрения жалобы не представил сведений, что Постановление СМ РК №405 содержит порядок расчета начальной (минимальной) цены предмета аукциона.

Довод относительно завышения начальной (минимальной) цены предмета аукциона (лота) оценочной организацией комиссией Крымского УФАС России не рассматривается ввиду того, что спор о достоверности величины рыночной или иной стоимости объекта оценки, установленной в отчете, в том числе и в связи с имеющимся иным отчетом об оценке этого же объекта, указанный спор подлежит рассмотрению судом, арбитражным судом в соответствии с установленной компетенцией, третейским судом по соглашению сторон спора или договора или в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что права и законные интересы Заявителя, а также участников торгов, отраженные в жалобе, не нарушены. На основании вышеизложенного, жалоба Заявителя признана необоснованной.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – Муниципального казённого учреждения Управление наружной рекламы и информации Администрации города Симферополя Республики Крым и организатора аукциона - Муниципального казённого учреждения Департамент развития экономического потенциала территории и муниципального заказа Администрации города Симферополя Республики Крым при проведении аукционов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности муниципального образования городской округ

Симферополь Республики Крым (извещения на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №151121/14593384/01 от 17.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-7, №161121/14593384/01 от 17.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-6, №161121/14593384/02 от 17.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-7, №171121/14593384/02 от 18.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-6, №171121/14593384/03 от 18.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-5, №171121/14593384/04 от 18.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-4, №181121/14593384/01 от 18.11.2021 (открытый аукцион), лоты №1-7) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлениями исх. №07/2188 от 20.12.2021 и возобновить торги со дня направления уведомления.

3. Разместить соответствующую информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://torgi.gov.ru>, <https://www.roseltorg.ru>).

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.