

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:
председатель – Коновалов М.А. – зам. руководителя Курганского УФАС России;
зам. председателя – Харина Н.М.- начальник отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;
член комиссии:
Чуриков В.В. - государственный инспектор;
в присутствии:

- представителей Администрации Юргамышского района Курганской области Смирновой Н.М. (доверенность без № от 23.03.2010) и Кузьминой Н.Г. (доверенность без № от 23.03.2010);
- представителя ОАО «ВСК» Завьяловой Ю.К. (доверенность № 13814 от 01.12.2010),
рассмотрев жалобу ОАО «ВСК» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии – Администрации Юргамышского района Курганской области, по размещению муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ОАО «ВСК» (вх. № 988 от 19.03.2010) на действия конкурсной комиссии – Администрации Юргамышского района Курганской области.

Представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе, и пояснил:

Считает, что действия конкурсной комиссии Администрации Юргамышского района Курганской области нарушают ч. 5 ст. 21 Федерального закона о размещении заказов и законные интересы ОАО «ВСК».

Представители заказчика согласились с доводами, изложенными в жалобе, и пояснили следующее: По организационной ошибке вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе было произведено на один час раньше положенного времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса. С нарушением ч. 5 ст. 21 Федерального закона согласны. Лицо, допустившее организационную ошибку, подвергнуто дисциплинарному наказанию.

В результате рассмотрения жалобы установлено:

Муниципальным заказчиком является Администрация Юргамышского района Курганской области. Состав Единой комиссии определен постановлениями Администрации Юргамышского района Курганской области № 54 от 20.03.2006 года, № 70 от 29.02.2008 года и Соглашениями о проведении совместных торгов на право оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенными между муниципальными образованиями и учреждениями Юргамышского района и Администрацией Юргамышского района.

Предметом проведения открытого аукциона является заключение муниципальных контрактов на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Извещение о проведении размещения заказа путем проведения открытого конкурса опубликовано в официальном печатном издании районной газете «Рассвет» № 7, и размещено в сети Интернет на официальном сайте Курганской области (www.pgz.kurganobl.ru) 12.02.2010 года.

На момент рассмотрения жалобы проведена процедура вскрытия конвертов, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 2/1-ОК от 15 марта 2010 года, размещен в сети Интернет на официальном сайте Курганской области (www.pgz.kurganobl.ru) 15.03.2010 года.

Открытый конкурс на право заключения муниципальных контрактов на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств отменен Единой комиссией Администрации Юргамышского района Курганской области 15.03.2010 (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 2/1-ОК от 15 марта 2010 года).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Курганского УФАС России установила:

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона о размещении заказов, извещение о проведении открытого конкурса публикуется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в официальном печатном издании и размещается на официальном сайте не менее чем

за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

В соответствии с извещением заявки на участие в конкурсе принимаются с 12.02.2010 года с 08.00 до 17.00 по местному времени (кроме праздничных и выходных дней) до 11.00 местного времени 15.03.2010 года. Вскрытие конвертов с конкурсными заявками пройдет в Администрации Юргамышского района 15.03.2010 года в 11.00 по местному времени.

По организационной ошибке вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе было произведено на один час раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса

Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 2/1-ОК от 15 марта 2010 года, в связи с выявленными нарушениями вскрытия конвертов Единая комиссия приняла следующее решение:

- отказаться от проведения объявленного открытого конкурса на право заключения муниципальных контрактов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- рекомендовать муниципальным заказчикам провести повторное размещение заказа на право заключения муниципальных контрактов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В соответствии с ч. 1 ст. 26 Федерального закона о размещении заказов публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляются в один день.

Согласно ч. 5 ст. 21 Федерального закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган, официально опубликовавшие и разместившие на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса, вправе отказаться от его проведения не позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения открытого конкурса публикуется и размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией соответственно в течение пяти рабочих дней и двух дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого конкурса в порядке, установленном для официального опубликования и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.

Полномочия Единой комиссии Администрации Юргамышского района Курганской области определены ст. 7 Федерального закона о размещении заказов:

- Конкурсной комиссией осуществляются вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в форме электронных документов и подписанным в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации заявкам на участие в конкурсе (далее также - вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе), отбор участников конкурса, рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, определение победителя конкурса, ведение протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

- Аукционной комиссией осуществляются рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

- Котировочной комиссией осуществляются предварительный отбор участников размещения заказа, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также рассмотрение, оценка и сопоставление котировочных заявок и определение победителя в проведении запроса котировок, ведение протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В нарушение ст. 7 Федерального закона о размещении заказов конкурсной комиссией принято решение об отказе от проведения объявленного открытого конкурса.

В действиях члена конкурсной комиссии Администрации Юргамышского района Курганской области по вскрытию конвертов заявок на участие в конкурсе установлены нарушения ч. 1 ст. 26 Федерального закона о размещении заказов, в которых содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 7.30. КоАП.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 7, ст. 17, ст. 21, ст. 26, ч. 6 ст. 60, Закона о размещении заказов, Комиссия Курганского УФАС России

Решила:

1. Признать жалобу ОАО «ВСК» обоснованной.
 2. Признать в действиях конкурсной комиссии Департамента Администрации Юргамышского района Курганской области нарушения ст. 7, ч. 1 ст. 26 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
 3. Выдать Заказчику, конкурсной комиссии – Администрации Юргамышского района Курганской области предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.
 4. Направить материалы должностному лицу Курганского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.
- Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Предписание

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:
председатель – Коновалов М.А. – зам. руководителя Курганского УФАС России;
зам. председателя – Харина Н.М.- начальник отдела контроля размещения госзаказа и антимонопольного контроля органов власти;
член комиссии:
Чуриков В.В. – государственный инспектор;
руководствуясь ст. 17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 22.10.2009 по делу 05-02/10-10,

Предписывает:

1. Заказчику, конкурсной комиссии – Администрации Юргамышского района Курганской области устранить нарушение ст. 7, ч. 1 ст. 26 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Для чего:
 - отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 2/1-ОК от 15 марта 2010 года;
 - провести процедуры вскрытия конвертов, рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
 2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России в срок не позднее 05.04.2010 года.
- Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.
Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.