

В полном объеме решение изготовлено «04» октября 2013 г. г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

<...> - председателя Комиссии, начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей - заместителя руководителя управления,

<...> - члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

<...> - члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

<...> - члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

в присутствии представителей:

ответчика - ОАО «Оренбургоблгаз»: <...> – начальника юридического отдела (доверенность № 142 от 14.12.2012 г.), <...> – юрисконсульта (доверенность № 160 от 04.12.2012 г.);

ответчика – ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург»: <...> (доверенность № 7 от 23.01.2013 г.), <...> (доверенность № 270 от 26.11.2012 г.),

в отсутствие представителей заявителя – ООО «ФСК», извещенного надлежащим образом,

рассмотрев дело № 07-16-53 /2013, возбужденное приказом № 155 от 27.06.2013 г. по заявлению ООО «ФСК» (ул. Декабристов, д. 50, литер Б, офис 2-Н, г. Санкт-Петербург) в отношении ОАО «Оренбургоблгаз» (ул. Краснознаменная, д. 39, г. Оренбург), ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» (ул. Постникова, 9 б, г. Оренбург) по признакам нарушения ч. 1 ст. 10, п. 1 ч. 1 ст. 14, Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области обратилось с заявлением б/н от 27.03.2013 г. (вх.№ 3806к от 27.05.2013 г.) общество с ограниченной ответственностью «Федеральная строительная компания» (адрес: г. Санкт-Петербург, ул. Декабристов, 50, литер Б, офис 2-Н) (далее – заявитель, ООО

«ФСК») на действия ОАО «Оренбургоблгаз» (г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 39) и ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» (ул. Постникова, д. 9б, г. Оренбург).

Из заявления следует, что ООО ФСК ОП «Газ-сервис Оренбург» осуществляет деятельность по установке газовых счётчиков населению в г. Оренбурге. В январе 2013 г. в ООО ФСК ОП «Газ-сервис Оренбург» стали обращаться клиенты, которым был установлен газовый счётчик. Они сообщили, что представители ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург», компании, осуществляющей поставку газа населению г. Оренбурга, отказываются производить пломбирование счётчиков, установленных не их компанией и не их партнёром ОАО «Оренбургоблгаз». По мнению заявителя, представители ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» предоставляют недостоверную информацию потребителям газа, выражающуюся в распространении печатной продукции (листовки, типографские буклеты), содержащие дезинформацию в отношении иных организаций, осуществляющих установку индивидуальных приборов учёта газа (копия печатной продукции приложена) - то есть и в отношении ООО ФСК ОП «Газ-сервис Оренбург». Также заявитель указывает, что представители ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» проводят среди потребителей газа «разъяснительную работу», дезинформируя их о том, что, якобы, только ОАО «Оренбургоблгаз» имеет право монтировать индивидуальные приборы учёта газа в квартирах потребителей газа. Согласно информации, которую получают клиенты ООО ФСК ОП «Газ-сервис Оренбург», компания, которая устанавливала им газовые счётчики, якобы, не имеет права этого делать. В нарушение действующего законодательства абсолютно всем гражданам, устанавливавшим газовые счётчики не по соглашениям с компаниями ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» и ОАО «Оренбургоблгаз», компания - поставщик газа (ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург») отказывает в опломбировании данных счётчиков.

По итогам рассмотрения данного заявления Оренбургским УФАС России в действиях ОАО «Оренбургоблгаз», ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» были выявлены признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выраженного в недобросовестной конкуренции путем распространения ложных, неточных или искаженных сведений о работе ООО «ФСК» по установке газовых счетчиков, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации; ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выраженного в злоупотреблении доминирующим положением путем создания препятствий доступу на товарный рынок оказания услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (в том числе по установке приборов учета газа) другим хозяйствующим субъектам, путем отказа (угрозы отказа) гражданам в опломбировании приборов учета газа, установленных организациями, не являющимися специализированными, в результате которых ущемлены интересы таких граждан и организаций, в том числе ООО «ФСК». Приказом № 155 от 27.06.2013 г. Оренбургским УФАС России было возбуждено настоящее дело.

В ходе заседания Комиссии представители ОАО «Оренбургоблгаз» вменяемые нарушения не признали по доводам, изложенным в письменных пояснениях от 08.08.2013 г. № 18-09/1912, просили отказать заявителю в удовлетворении заявленных требований, а также обратили внимание Комиссии на то, что в отличие от ООО «ФСК» ОАО «Оренбургоблгаз» является

специализированной организацией на территории Оренбургской области, имеющей право устанавливать приборы учета газа.

В ходе заседания Комиссии представители ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» вменяемые нарушения не признали по доводам, изложенным в письменных пояснениях от 09.08.2013 г. № 15-06-09/17128, также пояснили, что ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» проводило разъяснительную работу среди населения по поводу порядка установки газовых счетчиков.

Заслушав представителей ответчиков, исследовав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

В представленной заявителем копии № 8(724) от 20.02.2013 г. газеты «АиФ в Оренбуржье» изложено интервью Дениса Рукавишникова, заместителя начальника абонентской службы ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург», в котором он утверждал, что все работы по установке газовых счетчиков может производить только специализированная организация и на территории Оренбургской области единственной организацией соответствующей всем требованиям законодательства, является ОАО «Оренбургоблгаз».

В представленной заявителем листовке от имени ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» сообщалась следующая информация: «Уважаемые абоненты газовой сети!... Обращаем Ваш внимание, что в соответствии с действующим законодательством переустройство газового оборудования, в том числе монтаж и демонтаж счетчиков газа может производиться только специализированной организацией, под которой подразумевается газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу. В настоящее время на территории Оренбургской области такой организацией является только ОАО «Оренбургоблгаз». В связи с тем, что работы по установке и снятию счетчиков газа являются газоопасными и могут привести к серьезным аварийным ситуациям, настоятельно рекомендуем по всем вопросам, связанным с монтажом и демонтажом приборов учета газа обращаться в трест «Оренбургмежрайгаз» ОАО «Оренбургоблгаз» тел. 341-723, 341-722 или на сайт [www.oblgaz56.ru](http://www.oblgaz56.ru)».

Согласно приказу Оренбургского территориального управления МАП России № 86 от 03.07.2002 г. О внесении изменений в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 %, ОАО «Оренбургоблгаз» на рынке услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутридомовых и внутридворовых газопроводов и газового оборудования на территории Оренбургской области занимает долю более 65 %.

Таким образом, на основании п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ОАО «Оренбургоблгаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутридомовых и внутридворовых газопроводов и газового оборудования на территории Оренбургской области. В рамках исполнения договоров на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования ОАО «Оренбургоблгаз» устанавливает приборы учета газа населению Оренбургской области.

Таким образом, заявитель и ОАО «Оренбургоблгаз» являются хозяйствующими субъектами в смысле п. 5 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», присутствуют на одном товарном рынке, следовательно, в соответствии с п. 7 ст. 4 того же закона являются конкурентами.

В то же время, как следует из представленных заявителем документов и не отрицается ответчиками, информацию (спорные листовки) с рекомендациями гражданам обращаться для установки газовых счетчиков в ОАО «Оренбургоблгаз» распространяло не ОАО «Оренбургоблгаз», а ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург». Данное обстоятельство свидетельствует о том, что в действиях ОАО «Оренбургоблгаз» отсутствует нарушение п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» в части распространения ложных, неточных или искаженных сведений о работе ООО «ФСК» по установке газовых счетчиков, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Учитывая, что ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» не осуществляет деятельность по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, в том числе по установке приборов учета газа, то данная организация и ООО «ФСК» не присутствуют на одном товарном рынке, поэтому в силу п. 7 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» конкурентами не являются. Отсюда следует, что ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» не может осуществлять недобросовестную конкуренцию по отношению к заявителю, в его действиях отсутствует нарушение п. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частями 8 и 9 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 261-ФЗ) действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий. С 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

В п. 2 Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации, утвержденного приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 г. № 239, (далее по тексту – Порядок содержания и ремонта ВДГО) установлено, что в состав внутридомового газового оборудования входят газопроводы многоквартирного дома или жилого дома,

подключенные к газораспределительной сети либо к резервуарной или групповой баллонной установке, обеспечивающие подачу газа до места подключения газоиспользующего оборудования, а также газоиспользующие оборудование и приборы учета газа. Переустройство внутридомового газового оборудования производится специализированной организацией на основании письменной заявки потребителя услуг (п. 22 этого же нормативного правового акта). Согласно пункту 7 Порядка содержания и ремонта ВДГО проведение работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования осуществляется специализированной организацией при условии заключения договоров на их выполнение.

В ст. 7 Федерального закона № 69-ФЗ от 31.03.1999 г. «О газоснабжении в Российской Федерации» организация - собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием.

Согласно п. 3 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 г. № 549, специализированная организация - газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу.

В пп.б п. 2 «Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 317 от 17.05.2002 г., определено, что газораспределительная организация - специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной системы и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Газораспределительной организацией может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Особенности заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии) (далее - договор) на объектах, подключенных к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами определены Порядком заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, утвержденном Приказом Минэнерго РФ от 07.04.2010 г. N 149.

В п. 3 указанного порядка определено, что договор является публичным договором и заключается между организацией, которая осуществляет снабжение энергетическим ресурсом или его передачу и сети инженерно-технического обеспечения которой имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее - исполнитель), и обратившимся к исполнителю с предложением заключить договор собственник (физическое или юридическое лицо, либо уполномоченное им лицо) (далее - заказчик) здания, строения, сооружения, помещения в многоквартирном доме, иного объекта, в процессе эксплуатации которого используются энергетические ресурсы, в том числе временного объекта, подлежащего оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, и имеющего непосредственное присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения исполнителя (далее - объект заказчика), в порядке, установленном гражданским [законодательством](#) Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Порядком.

В п. 2 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 г. № 410, (далее по тексту – Правила № 410) определено, что специализированная организация - газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу. В случае, когда в качестве топлива используется сжиженный газ, специализированной организацией, с которой может быть заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, может выступать любая газораспределительная организация, имеющая допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.

На основании указанных выше норм права, монтаж и демонтаж приборов учета газа может осуществлять газораспределительная организация.

Кроме того, действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета газа могут осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Подпунктом 19.8 пункта 19 Перечня видов работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельств о допуске к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 монтаж и демонтаж газового

оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ отнесены к опасным видам работ.

Единственным поставщиком газа для коммунальных и бытовых нужд в Оренбургской области является ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург». Единственной организацией с которой у данного поставщика газа заключен договор на транспортировку газа по газораспределительным сетям населению на бытовые нужды (№ 56-8-0002/13 от 27.12.2012 г.) является ОАО «Оренбургоблгаз».

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц об ОАО «Оренбургоблгаз» основным видом деятельности данной организации является распределение газообразного топлива (код по ОКВЭД - 40.20.2), к дополнительным видам деятельности относится транспортирование по трубопроводам газа (код по ОКВЭД - 60.30.21).

ОАО «Оренбургоблгаз» решением ФСТ России № 121/1 от 14.11.1997 г. включено в Раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам» Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным № 56.2.1.

ОАО «Оренбургоблгаз» осуществляет деятельность по установке газовых счетчиков на основании Свидетельства о допуске к определенному виду работ или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № ГСС-05-006-08072009 от 11.11.2011 г., выданного саморегулируемой организацией Некоммерческое партнёрство «Газораспределительная система. Строительство» (допуск к работам 19.8 «Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ»). ОАО «Оренбургоблгаз» согласно Структуре управления ОАО «Оренбургоблгаз», утвержденной Советом директоров протоколом № 7 от 17.02.2011 г., имеет в своем составе центральную диспетчерскую службу. Согласно утвержденным генеральным директором ОАО «Оренбургоблгаз» 31.12.2008 г. организационным структурам трестов «Бузулукмежрайгаз», «Бугурусланмежрайгаз», «Гаймежрайгаз», «Медногорскмежрайгаз», «Оренбургмежрайгаз», «Оренбургцентрсельгаз», «Орскмежрайгаз», «Соль-Илецкмежрайгаз», «Сорочинскмежрайгаз» данные тресты имеют в своей структуре аварийно-диспетчерскую службу.

Учитывая изложенное, специализированной организацией для жителей Оренбургской области является ОАО «Оренбургоблгаз» и только эта организация вправе осуществлять деятельность по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, в том числе по установке приборов учета газа. ООО «ФСК» не представило доказательств того, что является газораспределительной организацией, имеет аварийно-диспетчерскую службу, соответственно, не отвечает понятию специализированной организации. Следовательно, содержащаяся в спорных листовках информация соответствует действительности и действующему законодательству не противоречит.

Доказательства совершения ОАО «Оренбургоблгаз» действий, противоречащих антимонопольному законодательству, в материалах дела отсутствуют.

Согласно приказу Оренбургского территориального управления МАП России № 122 от 15.01.2004 г. «О внесении изменений в Реестр хозяйствующих субъектов,

имеющих долю на рынке определенного товара более 35 %», приказу Оренбургского УФАС России № 38 от 23.03.2011 г. (О внесении изменений в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов) ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» на рынке услуг по оптовой и розничной торговле газообразным топливом на территории Оренбургской области занимает долю более 65 %.

Следовательно, на основании п. 1 ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» занимает доминирующее положение на рынке услуг по оптовой и розничной торговле газообразным топливом на территории Оренбургской области.

Согласно п.п. б п. 22 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 г. № 549, поставщик газа обязан осуществлять по заявке абонента установку пломбы на месте присоединения прибора учета газа к газопроводу в течение 5 рабочих дней со дня поступления такой заявки.

Таким образом, доминирующее положение поставщика газа – ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» на рынке услуг по оптовой и розничной торговле газообразным топливом на территории Оренбургской области предопределяет монополизацию рынка услуг пломбировки приборов учета газа, который неразрывно связан с рынком поставки газа и является его неотъемлемой частью.

В связи с тем, что установку приборов учета газа может производить не любое лицо, а только то, которое является специализированной организацией, не опломбирование ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» приборов учета, установленных неспециализированными организациями, а также распространение информации о том, что установку приборов учета газа может осуществлять только специализированная организация, не нарушает антимонопольное законодательство.

Кроме того, при вынесении решения Комиссия учитывает, что в силу п. 22 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 г. № 549, обязанность по осуществлению опломбирования приборов учета газа возникает у поставщика газа после поступления заявки абонента, в то же время, в материалах дела доказательств поступления таких заявок не имеется.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях ОАО «Оренбургоблгаз», ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» отсутствует нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 07-16-53/2013 прекратить в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в действиях ОАО «Оренбургоблгаз», ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург».

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>