

РЕШЕНИЕ по делу № 12-06/04-48

«06» января 2012 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – Председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Банько Ю.В. – Члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Маравиной А.А. – Члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Шинкаренко Д.Е. – представителя Комитета муниципального заказа администрации Волгограда (по доверенности),

Магомедова Ш.К. – представителя МКУ «Материально-хозяйственная служба» (директор),

Теплышовой С.Б. – представителя МКУ «Материально-хозяйственная служба» (по доверенности),

Галушкиной О.Е. – представителя ООО «Высотафасадремонт» (по доверенности),

Терновского В.А. – представителя ООО «Высотафасадремонт» (директор),

Кулева О.А. – представителя ООО «Стройпроект» (по доверенности),

Крылова В.В. – представителя ООО «Стройпроект» (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 12-06/04-48, возбужденного по жалобе ООО «Высотафасадремонт» на действия Заказчика – МКУ «Материально-техническая служба» - и уполномоченного органа – Комитета муниципального заказа администрации Волгограда - при проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений МКУ «Материально-хозяйственная служба», расположенных по адресу: г. Волгоград, ул. Советская, д. 8» (РН 0129300014911004003),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 01.02.2012 г. вх. № 603 поступила жалоба ООО «Высотафасадремонт», в которой обжалуются действия Заказчика – МКУ «Материально-техническая служба» - и уполномоченного органа – Комитета муниципального заказа администрации Волгограда - при проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений МКУ «Материально-хозяйственная служба», расположенных по адресу: г. Волгоград, ул. Советская, д. 8» (РН 0129300014911004003).

Из жалобы ООО «Высотафасадремонт» следует, что победитель открытого аукциона – ООО «Стройпроект» - не соответствует требованиям, установленным ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 94 - ФЗ от 21.07.05 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), так как не имеет лицензии на осуществление деятельности по ремонту и реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Также, Заявитель говорит о том, что документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит требований к участникам размещения о наличии у них соответствующей лицензии по предмету открытого аукциона.

На заседании комиссии представители Заказчика и уполномоченного органа по существу жалобы ООО «Высотафасадремонт» пояснили следующее.

Представители заказчика и уполномоченного органа считают жалобу ООО «Высотафасадремонт» необоснованной и не подлежащей удовлетворению в связи с тем, что срок для обжалования положений документации об открытом аукционе, установленный в соответствии с ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов, истек. Просят оставить жалобу без рассмотрения.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к следующим выводам.

27 декабря 2011 года Председателем Комитета муниципального заказа администрации Волгограда – В.Н. Булгаковым - была утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме «На право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений МКУ «Материально-хозяйственная служба», расположенных по адресу: г. Волгоград, ул. Советская, д. 8», размещенная 28 декабря 2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с п. 15 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме датой окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме является 16 января 2012 года.

Жалоба ООО «Высотафасадремонт» поступила в Волгоградское УФАС России 02 февраля 2012 года. Одним из оснований для подачи жалобы ООО «Высотафасадремонт» является обжалование положений документации рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, срок, установленный Законом о размещении заказов для подачи жалобы на положения документации рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, истек 16.01.2012 г. Следовательно, жалоба ООО «Высотафасадремонт» оставлена Комиссией Волгоградского УФАС России в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее по тексту – Комиссия) без рассмотрения в части обжалования положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Вторым основанием для обращения ООО «Высотафасадремонт» в Волгоградское УФАС России является неправомерный допуск победителя ООО «Стройпроект». Данный довод Комиссия считает необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Пунктом 1.4.2. Документации об открытом аукционе в электронной форме установлены обязательные требования, которым должен соответствовать участник размещения заказа, в частности, п. 1.4.2.1. установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом аукциона.

Согласно п. 3.1.3. документации об аукционе в электронной форме требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме указаны в Информационной карте аукциона.

В соответствии с п. 14 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечение исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Ознакомившись с представленными документами, Комиссия установила, что вторая часть заявки ООО «Стройпроект» (представленные документы) отвечает всем требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, жалоба ООО «Высотафасадремонт» в данной части является необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановая проверка осуществляется в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа. При этом рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 8 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка осуществляется на основании жалобы участника размещения заказа, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения указанной жалобы принимается единое решение.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения данного заказа Комиссией Волгоградского УФАС России выявлены следующие нарушения законодательства в сфере размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов вышеуказанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе, устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

В соответствии с п.п. 4.1, 4.5 Решения Волгоградской городской Думы от 10.11.2010 № 38/1163 «О создании органа местного самоуправления Волгограда, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков и утверждению Порядка взаимодействия органа местного самоуправления Волгограда, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков, и муниципальных заказчиков при формировании, размещении и исполнении муниципального заказа в Волгограде» (далее по тексту – Решение) основанием для начала подготовки уполномоченным органом размещения муниципального заказа является заявка на размещение муниципального заказа, поданная заказчиком и утвержденная его уполномоченным должностным лицом.

Согласно п. 4.2 Решения к заявке прилагаются проект муниципального контракта,

спецификации товаров, сметы и дефектные ведомости работ, иные документы, необходимые для размещения заказа в соответствии с действующим законодательством, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, выступающие неотъемлемой частью конкурсной документации, документации об аукционе, запросе котировок цен, а также сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной документации, извещении о проведении открытого аукциона, документации об аукционе, извещении о проведении запроса котировок цен.

В соответствии с п.п. 4.5, 4.6 Решения подаваемая в уполномоченный орган заявка утверждается руководителем заказчика, который несет ответственность за достоверность и полноту информации, содержащейся в заявке, в том числе за соответствие требований заявки соответствующему отраслевому законодательству в зависимости от вида, технических и функциональных характеристик (потребительских свойств) необходимых заказчику товаров, работ, услуг, иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, а также действующему законодательству о размещении заказов. Проект муниципального контракта, спецификации товаров, сметы и дефектные ведомости работ, а также иные документы, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика, выступающие приложением и неотъемлемой частью конкурсной документации, документации об аукционе, запросе котировок цен, также утверждаются руководителем заказчика, который несет ответственность за включение в указанные документы требований к участникам и условиям размещения заказа, а также требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товара, качеству работ, услуг, которые могут повлечь за собой ограничение количества участников размещения заказа, а также за включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой и с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Согласно ч. 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Одним из документов, который должен входить в состав второй части заявки на

основании п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, является копия документа, подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме

Федеральный закон от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее по тексту – Закон об объектах культурного наследия) регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

23.12.2011 г. в Комитет муниципального заказа администрации Волгограда поступила заявка от МКУ «Материально-хозяйственная служба» на проведение открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт помещений Заказчика, расположенных по адресу: г. Волгоград, ул. Советская, д. 8 в 2012 году.

Согласно Приложения к Постановлению Волгоградской областной Думы № 62/706 от 05.06.1997 г. «О постановке на государственную охрану памятников истории и культуры Волгоградской области» комплекс застройки по улице Советская, д. 1 – 47 относится к памятникам истории и культуры регионального значения.

В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона об объектах культурного наследия к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Также, согласно п. 48 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации подлежит лицензированию.

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что в документации об открытом аукционе в электронной форме не установлены обязательные требования к участникам размещения относительно наличия лицензии по

предмету открытого аукциона в электронной форме, а также, относительно представления в составе второй части заявки копии лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Таким образом, в действиях Заказчика выявлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11; ч. 5 ст. 41.6; п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов. Данные действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО «Высотафасадремонт» необоснованной в части обжалования действий аукционной комиссии по признанию ООО «Стройпроект» победителем открытого аукциона в электронной форме.
- Оставить жалобу ООО «Высотафасадремонт» без рассмотрения в части обжалования положений документации об открытом аукционе.
- Признать Заказчика – МКУ «Материально-хозяйственная служба» - нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 11; ч. 5 ст. 41.6; п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- Выдать Заказчику – «МКУ «Материально-хозяйственная служба» - и уполномоченному органу – Комитету муниципального заказа администрации Волгограда – предписание об устранении выявленных нарушений.
- Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Волгоградского УФАС России или в правоохранительные органы материалы дела в отношении должностного лица Заказчика.