

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы по Сахалинской  
области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-  
55-67

е-mail: [to65@fas.gov.ru](mailto:to65@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Инженерные системы»**

410018, Саратовская область,

г. Саратов, ул. Им. Исаева Н.В.,

д. 26, пом. 3

[is164@bk.ru](mailto:is164@bk.ru)

[olgviksubbotina@bk.ru](mailto:olgviksubbotina@bk.ru)

**АО «Сахалинская коммунальная  
компания»**

693001, Сахалинская область,

г. Южно-Сахалинск,

ул. Бумажная, д. 26

[R.ganchin@skk65.ru](mailto:R.ganchin@skk65.ru),

[info@skk65.ru](mailto:info@skk65.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 08-114/2018**

20 декабря 2018 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

- <...> – заместитель руководителя управления;

Председатель Комиссии:

- <...> – начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы;

Члены Комиссии:

- <...> – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы;

рассмотрев дело № 08-114/2018 по жалобе ООО «Инженерные системы» (вх. от 14.12.2018 № 4257Эл) на действия заказчика – АО «Сахалинская коммунальная компания» при проведении запроса котировок на капитальный ремонт следующих объектов: 1. - «Капитальный ремонт тепловой трассы (участок №65) по ул. Невельской, от ул. Чехова до ул. Ленина на участке в районе ж.д. № 1 по ул. Амурской, ж.д. № 45,51 по ул. Сахалинской, ж.д. № 58 по ул. Невельской в г. Южно-Сахалинске», 2. «Капитальный ремонт тепловой трассы (участок № 68) по ул. Курильской, от ул. Чехова до ул. Дзержинского, от камеры 01-ТК-10 на участке в районе ж.д. № 3 по ул. Чехова в г. Южно-Сахалинске» (извещение № 31807219062 от 29.11.2018),

- в отсутствие надлежаще извещенного по адресу, указанному на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), заявителя - ООО «Инженерные системы»,

- в присутствии представителя АО «СКК» <...>. по доверенности от 10.08.2018 № 103Д-СКК,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Управление) поступила вышеуказанная жалоба, в обоснование которой заявитель указал, что Заказчик при проведении запроса котировок установил дискриминационный порядок оценки заявок путем применения повышающего коэффициента 1,20 к предложенной участниками цене.

Представитель АО «СКК» с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Комиссия Управления, проанализировав имеющуюся информацию, изучив материалы дела № 08-114/2018, установила следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, установленными частью 1 статьи 3 Закона о закупках:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

29.11.2018 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была размещена информация о проведении запроса котировок на капитальный ремонт следующих объектов: 1. - «Капитальный ремонт тепловой трассы (участок №65) по ул. Невельской, от ул. Чехова до ул. Ленина на участке в районе ж.д. № 1 по ул. Амурской, ж.д. № 45.51 по ул. Сахалинской, ж.д. № 58 по ул. Невельской в г. Южно-Сахалинске», 2. «Капитальный ремонт тепловой трассы (участок № 68) по ул. Курильской, от ул. Чехова до ул. Дзержинского, от камеры 01-ТК-10 на участке в районе ж.д. № 3 по ул. Чехова в г. Южно-Сахалинске» (извещение № 31807219062).

Заказчиком данного запроса являлось акционерное общество «Сахалинская коммунальная компания» (сокращенное наименование – АО «СКК», юридический адрес: 693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Бумажная, д. 26, ИНН: 6501157613, ОГРН 1056500632913, зарегистрирован в качестве юридического лица 25.04.2005 МИФНС № 1 по Сахалинской области).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд Акционерного общества «Сахалинская Коммунальная Компания», утвержденным решением Совета директоров АО «СКК».

- соответствии с частью 1 статьи 40 указанного Положения Комиссия в течение не более десяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает и оценивает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В извещении о проведении запроса котировок, утвержденном генеральным директором АО «СКК» <...>, указаны следующие требования:

Начальная (максимальная) цена договора	6 610 915 (шесть миллионов шестьсот десять тысяч девятьсот пятнадцать) руб. 00 коп. в том числе НДС 20%. (1 101 819,2 руб.)
Сведения о стоимости работ	Цена Договора включает в себя: стоимость работ, материалов и оборудования, затраты на использование техники и оборудования, транспортные расходы, вывоз мусора, выполнение всех технологических процессов, накладные расходы, налоги и другие обязательные платежи. Частичное исполнение работ не предусмотрено.
Оценка ценовых предложений участников	1. Установлен приоритет товаров, работ, услуг Российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с Постановлением Правительства от 16.09.2016 № 925. 2. При сравнении заявок участников ценовые предложения приводятся к единому базису: цена с учетом НДС. Оценка предложений участников производится по минимальной цене с учетом НДС. В случае если товары/работы/услуги участника запроса котировок не облагаются НДС (упрощенная система налогообложения), то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную Заказчиком НМЦ без НДС. Договор заключается на сумму, указанную в заявке участника. 3. Сравнение заявок участников с НМЦ закупки. Ценовые предложения приводятся к единому базису: цена с учетом НДС. В случае если

товары/работы/услуги участника запроса котировок не облагаются НДС (упрощенная система налогообложения), то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную Заказчиком НМЦ без НДС. В случае превышения НМЦ закупки с НДС участником закупки, работающим с НДС, либо превышения НМЦ закупки без НДС участником, работающим без НДС, данные заявки признаются как не соответствующие закупочной документации. Договор с победителем закупки заключается на сумму, указанную в заявке участника.

---

Согласно протоколу вскрытия конвертов и котировочных заявок, рассмотрения и оценки котировочных заявок, подведения итогов запроса котировок № 31807219062 от 10.12.2018 участник запроса котировок ООО «Инженерные системы» предложил цену 5000000,00 руб. без НДС, ООО «СМК СахСтройСервис» предложил цену 5985600,00 руб. с учетом НДС 20 %.

По итогам конкурентной процедуры Единая комиссия приняла решение заключить договор подряда по наименьшей цене с ООО «СМК СахСтройСервис» на сумму 5985600,00 руб. с учетом НДС 20 %.

Комиссия Сахалинского УФАС России установила, что Единая комиссия АО «СКК» согласно части 1 статьи 40 Положения произвела рассмотрение и оценку котировочных заявок на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Пунктом 2 извещения установлено, что при сравнении заявок участников ценовые предложения приводятся к единому базису: цена с учетом НДС.

ООО «Инженерные системы» работает по упрощенной системе налогообложения (УСН). Следовательно, предложенную им цену необходимо было привести к единому базису: цена с учетом НДС. В указанном протоколе подведения итогов указано предложение заявителя без НДС – 5000000 рублей и с учетом НДС 20% - 6000000 рублей.

Проанализировав документы запроса котировок, заслушав доводы представителя Заказчика, Комиссия Сахалинского УФАС России приходит к выводу о том, что сравнение ценовых предложений участников без учета НДС может привести к созданию участникам закупки – плательщикам указанного налога – преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть привести к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данные требования законодательства согласуются с тем, что предпринимательская деятельность в силу положений статьи 2 Гражданского

кодекса Российской Федерации является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участники запроса котировок, принявшие решение об участии в данной конкурсной процедуре, самостоятельно сформировали предложения по оцениваемым условиям, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Сахалинского УФАС России не усмотрела в действиях АО «СКК» нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках в части установления в извещении о проведении запроса котировок такого критерия сравнения заявок участников, как приведение ценовых предложений к единому базису: цена с учетом НДС.

С учетом изложенного, Комиссия управления, рассмотрев материалы дела № 08-114/2018, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Инженерные системы» на действия заказчика – АО «Сахалинская коммунальная компания» при проведении запроса котировок на капитальный ремонт следующих объектов: 1. - «Капитальный ремонт тепловой трассы (участок №65) по ул. Невельской, от ул. Чехова до ул. Ленина на участке в районе ж.д № 1 по ул. Амурской, ж.д № 45,51 по ул. Сахалинской, ж.д № 58 по ул. Невельской в г. Южно-Сахалинске», 2. «Капитальный ремонт тепловой трассы (участок № 68) по ул. Курильской, от ул. Чехова до ул. Дзержинского, от камеры 01-ТК-10 на участке в районе ж.д № 3 по ул. Чехова в г. Южно-Сахалинске» (извещение № 31807219062 от 29.11.2018) признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.

Председатель Комиссии <...>