

ООО «ПЛАТОН»

«.....»

ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ»

«.....»

Управление государственных закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/69-1014/2020

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«21» августа 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в отсутствие: представителей заказчика ГБУЗ «Клинцовская ЦГБ», заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей вх. от 18.08.2020 №7238, представителей заявителя, уполномоченного органа, уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПЛАТОН» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку мебели офисной за № 0127200000220003855 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

24.07.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документации об электронном аукционе на поставку мебели офисной за № 0127200000220003855.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 904 203,51 руб.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000220003855 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссией уполномоченного органа, принявшей решение об отклонении второй части заявки заявителя, по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 10.08.2020 №0127200000220003855-2-1.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУЗ «Клиновская ЦГБ» (вх. 7237 от 18.08.2020 года), уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области (вх. 7303 от 20.08.2020 года), ООО «Платон» (вх. 7319 от 21.08.2020 года).

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области нарушены положения части 7 ст. 69 Закона о контрактной системе, согласно которым принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи недопускается, поскольку единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о признании заявки ООО «ПЛАТОН», несоответствующей требованиям документации о закупке за № 0127200000220003855.

Данный вывод подтверждается следующим.

Согласно п. 6 части 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки участника закупки должна содержать в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616).

В указанный перечень входят следующие коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности:

- 31.01.1 Мебель для офисов и предприятий торговли, что соответствует кодам, указанным в Приложении №2 к документации об аукционе в электронной форме информационной карты рассматриваемого аукциона указанным в извещении о проведении документации об электронном аукционе за № 0127200000220003855 (31.01.11.150-00000003, 31.01.11.150, 31.01.10.000-00000004, 31.01.12.110, 31.01.12.131, 31.01.12.139, 31.01.12.139-00000001, 31.01.11.129).

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке *выписку из реестра российской промышленной продукции* или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт (в редакции Постановления Правительства РФ от 30.04.2020, действующей на момент размещения извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона).

Аналогичное требование установлено заказчиком в п. 22 информационной карты документации о закупке за № 0127200000220003855.

В силу части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Как установлено частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.08.2020 №0127200000220003855-2-1 единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области принято решение о признании несоответствующей заявки участника закупки за № 108004912 ООО «ПЛАТОН» по следующему основанию: «Несоответствие по статье 14 № 44 – ФЗ, п.22 информационной таблицы. Комиссия отклоняет данную заявку, так как согласно установленному Постановлению Правительства № 616 от 30.04.2020 г., участник закупки не представил заказчику выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719».

Изучив вторую часть заявки за № 108004912 ООО «ПЛАТОН», Комиссией установлено, что в состав второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе входит файл: «Выписка из реестра российской промышленной продукции», содержащая указание на наименование товара, включенного в техническое задание, а также реестровые номера Минпромторга по каждому наименованию.

Пунктом 6 Постановления Правительства РФ N 616 от 30.04.2020 г. установлено, что:

- подтверждением производства продукции на территории РФ является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ;

- подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена ЕАЭС является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением РФ.

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ N 616 от 30.04.2020 г. установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

При этом, хотелось бы отметить, что Постановлением Правительства РФ N 616 от 30.04.2020 г. не предъявляются требования к форме и оформлению выписки из реестра российской промышленной продукции, представляемой участниками закупки в составе заявки для целей соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным постановлением, требование к форме выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции не содержится и в документации об электронном в рассматриваемом аукционе.

Постановлением Правительства РФ N 616 от 30.04.2020 г. лишь установлено требование о представлении заказчику в составе заявки на участие выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с *указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров.*

Представленный в заявке участника закупки ООО «ПЛАТОН» документ «Выписка из реестра российской промышленной продукции» в своем составе содержит номера реестровых записей, соответствующих по формату реестровым номерам Реестра промышленной продукции, произведенной на территории РФ, размещенного на сайте Минпромторга России по каждому наименованию товара, входящего в Техническое задание документации об электронном аукционе №0127200000220003855.

Таким образом, соблюдение (несоблюдение) формы/оформления представленной таким участником документа, не может являться формальным основанием для отказа в допуске такого участника к участию в закупке, следовательно, действия единой комиссии уполномоченного органа по отклонению заявки Заявителя нарушают требования действующего законодательства о контрактной системе.

Выявленное в действиях единой комиссии уполномоченного органа нарушение

требований Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ООО «ПЛАТОН» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку мебели офисной за № 0127200000220003855 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области нарушение требований ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе, в том числе об аннулировании закупки.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии «.....»

Члены комиссии «.....»