

РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «22» декабря 2011

Решение в полном объеме изготовлено «27» декабря 2011

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

в присутствии представителей:<...>

- Государственного заказчика – ГУЗ Республиканская больница им. В.А. Баранова: <...> (доверенность от 22.12.2011 г.),

в отсутствие представителей заявителя:

- ООО «Р.О.С.Т.МЕД» (надлежащим образом уведомлено)

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – ООО «Р.О.С.Т. МЕД» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика – ГУЗ «Республиканская больница им. В.А. Баранова» (далее – Заказчик), а также на действия Единой комиссии Заказчика при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме №

0306200013811000548 на право заключения государственного контракта на поставку антибактериальных лекарственных средств (далее - Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

установила:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Р.О.С.Т. МЕД» от 19 декабря 2011 года № 60/Р (вх. № 6262 от 19.12.2011).

Доводы жалобы заявителя сводятся к следующему:

Единая комиссия Заказчика рассмотрела первую часть заявки Заявителя и отказала ему в допуске к участию в Аукционе на основании п.1 ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении, и абзац б п.п. 10.2.1 п. 10.2, абзац 2 п. 10.4 Раздела 1 «Информационной карты» документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки» (поз. 1 – у представленного препарата истек срок действия регистрационного удостоверения). Заявитель считает решение Единой комиссии необоснованным, поскольку им в первой части заявки были представлены все сведения, являющиеся достоверными, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

По мнению Заявителя, у Единой комиссии отсутствовали законные основания для отклонения первой части его заявки, т.к. на данном этапе у Единой комиссии отсутствуют полномочия по оценке соответствия качества предлагаемого к поставке товара требованиям документации об аукционе, для этого предусмотрена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе.

Вместе с тем, Заявитель считает, что при рассмотрении вторых частей заявок не допускается требовать предоставления документов, подтверждающих качество товара, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром. Поскольку регистрационные удостоверения в соответствии с действующим законодательством предоставляются с поставляемыми лекарственными средствами, дата и номер регистрационного удостоверения не являются обязательными сведениями при рассмотрении заявки.

На основании вышеизложенного, просит признать недействительными протоколы рассмотрения первых частей заявок и подведения итогов, а также обязать Заказчика провести повторно процедуру рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе с учетом требований Закона о размещении заказов.

Представители Заказчика не согласились с доводами жалобы и пояснили следующее.

В соответствии с абз. б п.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов заказчиком установлено требование о содержании в первой части заявки конкретных показателей поставляемого товара.

В соответствии с абз. а п.п.1 п.4 ст. 41.8 Закона о размещении

заказа и Раздела 2 «Информационная карта аукциона» Документации об открытом аукционе Единая комиссия рассмотрела заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным Документацией об аукционе.

Заявка участника Заявителя не соответствовала требованиям документации об аукционе (В позиции № 1 предложена в качестве растворителя «Вода для инъекций, амп. 5 мл № 10», производства ООО Медицинский центр «Эллара», Россия, регистрационное удостоверение ЛС-001534 от 26.12.2007г. Согласно данным Государственного реестра лекарственных средств на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации http://grls.rosminzdrav.ru/Grls_View.aspx?idReg=10392&t=ec902369-b867-4f92-97a8-05585828fadd у вышеуказанного лекарственного препарата истек срок государственной регистрации 21.04.2011. Информации о продлении государственной регистрации нет.

В информационной карте аукциона в разделе «Требования к содержанию заявки», указано, что первая часть заявки должна содержать указание на номер действующего Регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар, сведения о котором содержатся в Государственном реестре лекарственных средств, для медицинского применения, опубликованного на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» лекарственные средства могут производиться, продаваться и применяться на территории Российской Федерации при обязательном условии их регистрации. Таким образом, требование о декларировании регистрационных удостоверений на лекарственные средства, подтверждающих соответствие товара требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, соответствует части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, согласно которому в случаях, предусмотренных документацией об аукционе, заявка на участие в аукционе также должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного, считают, что Единой Комиссией Заказчика принято обоснованное решение об отказе в допуске к участию в аукционе заявки Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Заказчиком 09.11.2011 года на официальной сайте: <http://zakupki.gov.ru> были опубликованы извещение № 0306200013811000548 о проведении Аукциона и документация об аукционе.

Документация об аукционе утверждена и.о. главного врача ГУЗ «Республиканская больница им. В.А. Баранова» <...>

Аукцион проводится на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>).

Наименование предмета аукциона: Поставка антибактериальных лекарственных средств.

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 976 031,00 руб.

Классификация товаров, работ, услуг: 2423451 Цефалоспорины для парентерального применения, 2423470 Антибиотики прочие (включая синтетические)

Информация об аукционе:

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 12.12.2011 10:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок - 13.12.2011

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме - 16.12.2011

Информация о количестве поставляемого товара содержится в разделе 3 «Техническое задание» документации об аукционе.

На заседании комиссии по проведению процедуры рассмотрения первых частей заявок присутствовали:

Члены комиссии: <...> В соответствии с протоколом от 13.12.2011 г. рассмотрения первых частей заявок поступило 3 (три) заявки, с порядковыми номерами: 1929881 , 1950566 , 1950585 .

Единая комиссия рассмотрела первые части заявок и приняла следующее решение:

- заявка с порядковым номером 1929881 - допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участником открытого аукциона в электронной форме.

- заявка с порядковым номером 1950566 (Заявка ООО «Р.О.С.Т.МЕД») – отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. На основании п.1 ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов и абзаца б п.п. 10.2.1 п. 10.2, абзац 2 п. 10.4 Раздела 1 «Информационной карты» документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки» (поз. 1 – у

представленного препарата истек срок действия регистрационного удостоверения).

- заявка с порядковым номером 1950585 – отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме. На основании п.2 ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов несоответствие сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (поз. 1,2,4 - инструкция по медицинскому применению предлагаемого эквивалента не соответствует техническому заданию).

В соответствии с протоколом от 15.12.2011 года рассмотрения вторых частей заявок, в соответствии с ч.21 ст.41.8; [ч. 7 ст. 41.9](#). Закона о размещении заказов аукцион признан несостоявшимся и аукционная заявка единственного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе ООО «АБОЛмед» – признана соответствующей требованиям и условиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Заслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии со ст. 41.1 Закона о размещении заказов, под открытым аукционом в электронной форме понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном настоящей главой.

В силу подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения при размещении заказа на поставку товара: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Вместе с тем, Заказчиком в абзаце б п.п. 10.2.1 п. 10.2, абзаца 2 п. 10.4 Раздела 1 «Информационной карты» документации об Аукционе установлены следующие требования к содержанию и составу заявки:

Первая часть заявки должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в настоящей

документации, или указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели (лекарственная форма, дозировка, фасовка, количество, номер и дата действующего Регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар, сведения о котором содержатся в Государственном реестре лекарственных средств, для медицинского применения, опубликованном на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Вспомогательные вещества, условия хранения, показания к применению при указании на них в технической характеристике в соответствии с разделом 3 «Техническое задание» документации об аукционе) этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным настоящей документацией, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации, при условии содержания в настоящей документации указания на товарный знак.

В соответствии с п. 1 ч.3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что Заказчик в нарушение

п. 1 ч.3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установил в абзаце б п.п. 10.2.1 п. 10.2, абзаца 2 п. 10.4 Раздела 1 «Информационной карты» документации об Аукционе необоснованные требования к содержанию и составу заявки первой части заявки в части предоставления сведений о номере и дате действующего Регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар, поскольку данные сведения не предусмотрены частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, т.к. не относятся к конкретным показателям товара.

В техническом задании Заказчик обоснованно установил такие конкретные показатели лекарственного средства как лекарственная форма, дозировка, фасовка и количество.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9. Закона о размещении заказов Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Аукционная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе заявка с порядковым номером 1950566 (Заявка ООО «Р.О.С.Т.МЕД») на основании п.1 ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов и абзаца б п.п. 10.2.1 п. 10.2, абзац 2 п. 10.4 Раздела 1 «Информационной карты» документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к содержанию и составу заявки» (поз. 1 – у представленного препарата истек срок действия регистрационного удостоверения).

Таким образом, действия Единой комиссии по отказу в допуске к участию в аукционе Заявителю при рассмотрении первой части его заявки на основании п.1 ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов являются неправомерными, нарушающими ч. 5 статьи 41.9. Закона о размещении заказов, поскольку первая часть заявки Заявителя содержала все необходимые сведения, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, а именно конкретные показатели товара, соответственно отсутствовали основания для ее отклонения.

Вместе с тем, Комиссия считает необоснованным довод Заявителя о том, что во второй части заявки не допускается требовать

предоставление документов (в т.ч. копий регистрационных удостоверений), подтверждающих качество товара, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром, на основании следующего.

Согласно п. 5 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, помимо прочего, и перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством РФ указанные документы передаются вместе с товаром.

В соответствии с п. 5 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна в т.ч. содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно статье 13 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Документом, подтверждающим регистрацию лекарственного средства, то есть соответствие лекарственного средства требованиям законодательства Российской Федерации, является регистрационное удостоверение (п. 26 ст. 4 Закона «Об обращении лекарственных средств», в соответствии с которым регистрационное удостоверение лекарственного препарата – это документ, подтверждающий факт государственной регистрации лекарственного препарата.

При этом, как было выше указано, не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если они в соответствии с законодательством Российской Федерации передаются вместе с товаром. Согласно п. 2 ст. 456 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также

относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Комиссия отмечает, что регистрационное удостоверение подтверждает факт регистрации лекарственного средства, вместе с тем, данная информация находится в открытом доступе на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации – http://grls.rosminzdrav.ru/Grls_View.aspx?idReg=10392&t=ec902369-b867-4f92-97a8-05585828fadd (государственного реестра лекарственных средств), следовательно, данную информацию можно получить еще до момента фактической поставки товара.

Учитывая вышеуказанное, при размещении заказа на поставку лекарственных средств Заказчик в соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вправе установить требование о представлении в составе второй заявки копии регистрационного удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития на поставляемый товар, либо номер и дату регистрационного удостоверения.

Комиссия Карельского УФАС России с учетом всех обстоятельств считает, поскольку согласно данным Государственного реестра лекарственных средств на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации – http://grls.rosminzdrav.ru/Grls_View.aspx?idReg=10392&t=ec902369-b867-4f92-97a8-05585828fadd у представленного Заявителем препарата («Вода для инъекций, амп. 5 мл № 10», производства ООО Медицинский центр «Элара», Россия, регистрационное удостоверение ЛС-001534 от 26.12.2007г.) истек срок государственной регистрации 21.04.2011, а информация о продлении государственной регистрации отсутствует, соответственно заявка данного участника размещения заказа не может быть признана соответствующей требованиям, предъявляемым законодательством о размещении заказов (вне зависимости на какой стадии рассмотрения его частей заявки было бы комиссией принято соответствующее решение). При данных обстоятельствах, нарушений прав и законных интересов Заявителя не установлено, следовательно, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания. Комиссия считает, что в данном случае выявленные нарушения не повлияли на результаты размещения заказа, т.к. только заявка «ООО «АБОЛмед» соответствовала требованиям Закона о размещении заказов. Как было установлено, Заявитель не представил ни в первой части своей заявки, ни на заседании Комиссии Карельского УФАС России документы, подтверждающие продление государственной регистрации лекарственного средства, соответственно у Комиссии отсутствует основания для признания заявки ООО «Р.О.С.Т.МЕД» соответствующей требованиям Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Р.О.С.Т.МЕД» на действия государственного заказчика – ГУЗ «Республиканская больница им. В.А. Баранова» при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме № 0306200013811000548 на право заключения государственного контракта на поставку антибактериальных лекарственных средств обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 1 ч.3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, выраженное в незаконном установлении в абзаце б п.п. 10.2.1 п. 10.2, абзаца 2 п. 10.4 Раздела 1 «Информационной карты» документации об Аукционе требования к содержанию и составу заявки первой части заявки о предоставлении сведений о номере и дате действующего Регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке товар, поскольку данные сведения не предусмотрены частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, т.к. не являются конкретными показателями товара.

3. Признать в действиях Единой комиссии Заказчика нарушение ч. 5 статьи 41.9.Закона о размещении заказов, выраженные в отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Р.О.С.Т.МЕД» при рассмотрении первой части его заявки на основании п.1 ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, поскольку первая часть заявки Заявителя содержала все необходимые сведения, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, а именно конкретные показатели товара, соответственно отсутствовали основания для ее отклонения.

4. Заказчику предписание не выдавать.

5. Единой комиссии предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

