

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА–1219/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «Стройтехносервис», в присутствии представителя администрации Куйбышевского сельского поселения Калининского района Краснодарского края, рассмотрев жалобу ООО «Стройтехносервис» (далее – Заявитель) на действия администрации Куйбышевского сельского поселения Калининского района Краснодарского края (единой комиссии) (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по строительству газопровода низкого давления по ул. Ленина, ул. Октябрьская в х. Могукоровка Калининского района» (извещение № 0318300266916000005) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что поданная заявка полностью соответствует требованиям ГОСТ и документации об электронном аукционе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен. Отклонение заявки ООО «Стройтехносервис» обоснованно. Заявителем нарушены положения инструкции по заполнению заявки и представлены показатели, несоответствующие ГОСТам.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрацией Куйбышевского сельского поселения Калининского района Краснодарского края проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по строительству газопровода низкого давления по ул. Ленина, ул. Октябрьская в х. Могукоровка Калининского района» (извещение № 0318300266916000005).

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 375 235,77 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 16.08.2016 № 0318300266916000005-1, ООО «Стройтехносервис» отказано в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе – несоответствие информации, а именно:

1. В п. 3 «Отвод 90° полиэтиленовый с удлиненным хвостовиком, диаметр: 160 мм» участник указал «Плотность при 23 °С базовой марки, кг / м³, 950. Массовая доля летучих веществ в материале, мг / кг, 350», что не удовлетворяет требованиям ГОСТ Р 52779- 2007 "Детали соединительные из полиэтилена для газопроводов. Общие технические условия", соответствие которому данного товара предусмотрено требованием инструкции по заполнению заявки, а именно: «В случае, если документацией предусмотрены требования о соответствии товаров государственным стандартам, регламентирующим данный вид продукции, участник должен указать показатели предлагаемых к поставке товаров в соответствии с государственными стандартами на этот товар».

2. П.4 «Переход полиэтиленовый с удлиненным хвостовиком SDR 11, 160x110» участник указал

«Деталь предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014 , предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования при максимальном рабочем давлении МОР 0,6 МПа и рабочей температуре газа 40°С.» что не удовлетворяет требованиям ГОСТ Р 52779- 2007 "Детали соединительные из полиэтилена для газопроводов. Общие технические условия", соответствие которому данного товара предусмотрено требованием инструкции по заполнению заявки.

3. П.8 «Труба ПЭ» поставщик указал «Относительное удлинение при разрыве, %, 350. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С, ч, 100 при начальном напряжении 10,0 Мпа», что не удовлетворяют требованиям ГОСТ Р 50838-2009. Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия, соответствие которому данного товара предусмотрено требованием инструкции по заполнению заявки.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более

точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании п. 3) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Инструкцией по заполнению заявки установлено: «В случае, если документацией предусмотрены требования о соответствии товаров государственным стандартам, регламентирующим данный вид продукции, участник должен указать показатели предлагаемых к поставке товаров в соответствии с государственными стандартами на этот товар».

В «Требованиях к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров, используемых при выполнении работ» аукционной документации установлено:

- п. 3 «Отвод 90° полиэтиленовый с удлиненным хвостиком, диаметр: 160 мм»: Изделие должно соответствовать требованиям ГОСТ Р 52779-2007. Плотность при 23 °С базовой марки, кг/м³, должна быть не менее 930. Массовая доля летучих веществ в материале, мг/кг, не более 350.

- п. 4 «Переход полиэтиленовый с удлиненным хвостиком SDR 11, 160x110»: деталь должна быть предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья для и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования при максимальном

рабочем давлении МОР до 1,2 МПа и рабочей температуре газа до 40 °С. Деталь должна быть изготовлена по требованиям ГОСТ Р 52779-2007.

- п. 8 «Труба ПЭ»: Трубы должны соответствовать ГОСТ Р 50838-2009. Относительное удлинение при разрыве, %, не менее 350. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С, ч, не менее 100 при начальном напряжении не более 10 МПа.

В составе первой части заявки ООО «Стройтехносервис предлагает:

- п. 3 «Отвод 90° полиэтиленовый с удлиненным хвостиком, диаметр: 160 мм»: Изделие соответствует требованиям ГОСТ Р 52779-2007. Плотность при 23 °С базовой марки, кг/м³, 950. Массовая доля летучих веществ в материале, мг/кг, 350. Таблицей И.1 ГОСТ Р 52779-2007 установлено:

Наименование показателя	Значение показателя для полиэтилена		Метод испытания
	ПЭ 80	ПЭ 100	
1 Плотность при 23 °С базовой марки, кг/м ³ , не менее	930		По ГОСТ 15139 , разделы 4-6
5 Массовая доля летучих веществ, мг/кг, не более	350		По ГОСТ 26359

- п. 8 «Труба ПЭ»: Трубы соответствуют ГОСТ Р 50838-2009. Относительное удлинение при разрыве, %, 350. Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С, ч, 100 при начальном напряжении 10 МПа. Таблицей 3 ГОСТ Р 50838-2009 установлено:

Наименование показателя	Значение показателя для труб из полиэтилена		Метод испытания
	ПЭ 80	ПЭ 100	
2 Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С, ч, не менее	При начальном напряжении 10,0МПа:	При начальном напряжении 12,4 МПа:	По ГОСТ 24157 и 8.5 настоящего стандарта
	100	100	
5 Относительное удлинение при разрыве, %, не менее	350		По ГОСТ Р 53652.1 и ГОСТ Р 53652.3

Таким образом, представленные Заявителем значения, соответствуют требованиям аукционной документации. Заказчиком не представлены доказательства, подтверждающие, что указанные в заявке значения

несоответствуют требованиям ГОСТов. В связи с чем, отклонение по указанным позициям необоснованно.

- п. 4 «Переход полиэтиленовый с удлинённым хвостиком SDR 11, 160x110»: деталь предназначена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по ГОСТ 5542-2014, предназначенные в качестве сырья для и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования при максимальном рабочем давлении МОР 0,6 МПа и рабочей температуре газа 40 °С. Деталь изготовлена по требованиям ГОСТ Р 52779-2007. Согласно ГОСТ Р 52779-2007 настоящий стандарт распространяется на соединительные детали (далее - детали) из полиэтилена для газопроводов, транспортирующих горючие газы по [ГОСТ 5542](#), предназначенные в качестве сырья и топлива для промышленного и коммунально-бытового использования при максимальном рабочем давлении МОР до 1,2 МПа и рабочей температуре газа до 40 °С.

Таким образом, Заявителем по данной позиции изменен показатель, что противоречит требованиям аукционной документации, а также требованиям ГОСТ. За разъяснениями положений аукционной документации Заявитель не обращался.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На основании изложенного, отказ в допуске к участию в электронном аукционе первой части заявки ООО «Стройтехносервис» по позиции 4 обоснован.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройтехносервис» обоснованной в части необоснованного отклонения заявки по позициям 3, 8.

2. В связи с тем, что данные основания отклонения на результат рассмотрения заявок не повлияли, предписание не выдавать, материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России не передавать.

3. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300266916000005).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.