Балахнинская

городская прокуратура

_____

ул.Свердлова, д.34, г.Балахна

Нижегородской области, 606400

МБУ «Редакция газеты

«Рабочая Балахна»

_____

25.12.2017 № СС-07/13291

Постановление

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

№2684-ФАС52-07/17

25 декабря 2017 года г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области С. С. В., рассмотрев материалы дела №2684-ФАС52-07/17 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении **Муниципального бюджетного учреждения «Редакция газеты «Рабочая Балахна» (ОГРН 1025201419066, ИНН 5244003527)**, принятого к производству на основании Постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 29 ноября 2017 года, вынесенное Балахнинским городским прокурором, в присутствии и.о.главного редактора П., редактора отдела рекламы Г.

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области 07.12.2017г. (вх.№11891) поступило Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 29 ноября 2017 года, вынесенное Балахнинским городским прокурором в отношении МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна».

Изучив материалы административного дела, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

В ходе проверки, проведенной Балахнинской городской прокуратурой, установлено, что в газете «Рабочая Балахна» от 03.11.2017г. №82 (16224) распространялась реклама следующего содержания: «*Продаются квартиры в новостройке на ул.Горького от застройщика. Специальная цена до нового года! 1 комнатная квартира – от 1 150 000 руб., 2 комнатная квартира – от 2 000 000 рублей, 3 комнатная квартира - от 3 000 000 рублей. Возможность приобрести квартиру в ипотеку под низкую процентную ставку. Возможность обмена старого жилья на новое. Индивидуальный подход к каждому клиенту. Подробности по тел.89308170808*».

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» определено, что реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара. Пунктом 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» определено, что товар - это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Указанное сообщение является рекламой, так как ориентировано на

неопределенный круг лиц и направлено на привлечение внимания потребителей рекламы к объекту рекламирования и товару - квартирам в строящемся доме.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 30.12.2004г. №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости только после получения в установленном порядке разрешения на строительство, опубликования, размещения и (или) представления проектной декларации в соответствии с настоящим Федеральным законом и государственной регистрации застройщиком права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых будут входить объекты долевого строительства.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 19 Федерального закона от 30.12.2004г. №214-ФЗ проектная декларация включает в себя информацию о застройщике и информацию о проекте строительства. Проектная декларация опубликовывается застройщиком в средствах массовой информации и (или) размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет") не позднее чем за четырнадцать дней до дня заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства.

Согласно части 7 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте размещения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в

проектной декларации.

Как следует из рапорта старшего помощника Балахнинского городского прокурора от 27.11.2017г., в рамках проведения Балахнинской городской прокуратурой проверки осуществлен телефонный звонок по указанному в рекламе телефону и установлено, что продажа квартир осуществляется посредством заключения договоров долевого участия в строительстве многоквартирного дома. Также в материалы дела представлен договор участия в долевом строительстве от 11.08.2017г., заключенного ООО «Строительная Империя» с физическим лицом на участие в строительстве жилого дома №18 на ул.Горького в г.Балахне Нижегородской области.

Рекламное сообщение не содержит сведений о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Таким образом, рекламное сообщение противоречит требованиям части 7 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Балахнинской городской прокуратурой установлено, что между МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна» и ООО «Строительная Империя» заключен договор от 10.04.2017г. №186, согласно которому МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна» обязуется оказать услуги по размещению рекламы и объявлений Общества в газете «Рабочая Балахна».

Следовательно, МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна» является рекламораспространителем рекламного сообщения.

Таким образом, реклама, распространенная МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна» в газете «Рабочая Балахна» от 03.11.2017г. №82 (16224), противоречит требованиям части 7 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение рекламодателем,

рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-4 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна» совершило правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Время совершения правонарушения – 03 ноября 2017 года

Место совершения правонарушения – Нижегородская область, г. Балахна, ул.Бабушкина, д.18.

На основании вышеизложенного, Балахнинский городской прокурор 29 ноября 2017 года вынес Постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна».

Объективная сторона правонарушения выразилась в нарушении требований части 7 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении и иные документы составлены в соответствии с процессуальными требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Срок привлечения МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна» к административной ответственности не истек, других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

В ходе рассмотрения дела законный представитель МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна» пояснил, что рекламодателем ООО «Строительная Империя» был некорректно составлен текст рекламного объявления, который ввел в заблуждение сотрудников газеты. Законный представитель МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна» считает, что в действиях Учреждения отсутствует состав административного правонарушения. В настоящее время нарушение устранено, в материалы дела представлена копия газеты с исправленным рекламным сообщением.

Между тем, в соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения,

если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, МБУ «Редакция газеты «Рабочая Балахна»» имело возможность для выяснения вопроса о том, заключаются ли застройщиком договоры долевого строительства, то есть имело возможность для соблюдения требований законодательства Российской Федерации о рекламе, однако им не были приняты все необходимые меры.

Должностное лицо считает доказанной вину в совершении административного правонарушения.

Срок привлечения к административной ответственности не истек, других обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

Смягчающих и отягчающих вину обстоятельств не выявлено.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Принимая во внимание характер совершенного правонарушения и то, что оно не нанесло существенной угрозы общественным отношениям и в настоящее время устранено, должностное лицо Нижегородского УФАС России считает возможным применить штрафную санкцию ниже низшего предела в сумме 50 000 рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.6, 23.48, 26.11,

29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать **Муниципальное бюджетное учреждение «Редакция газеты «Рабочая Балахна» (ОГРН 1025201419066, ИНН 5244003527**) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить данному юридическому лицу административное наказание в виде штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение рекламного законодательства подлежат зачислению: в федеральный бюджет – 40 процентов, в бюджет субъекта Российской Федерации – 60 процентов.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Банк получателя – ГРКЦ ГУ Банка России по Нижегородской области, г.Нижний Новгород;

БИК – 042202001; расчетный счет – 40101810400000010002;

Получатель – УФК по Нижегородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, л/с 04321510030);

Код налога – 16111626000016000140;

ИНН 5260041262;

КПП 526001001;

ОКТМО 22701000.

Оплата штрафа производиться на основании прилагаемой квитанции.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (831) 434-04-41.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановлении по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель

руководителя управления **С.В.С.**

Исп.Михайлова Н.В.,

Тел.: 8(831)-430-55-74