

РЕШЕНИЕ

по делу № К-11/10 о нарушении законодательства о размещении заказов

15 марта 2010 г.

г.Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Женетля А.Ш., членов Комиссии: начальника отдела Управления, Точиева Б.Б., главного специалиста Управления Псеуш М.Х., ведущего специалиста – эксперта Управления Хацац А.К., в присутствии представителей:

- от Заявителя – <...> (доверенность от 13.10.2010),
- от заказчика - ГУЗ «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» <...>(доверенность от 10.03.2010 №4) и Цику Ф.А. (доверенность от 10.03.2010 №5),
- от Министерства финансов Республики Адыгея (далее - Уполномоченный орган) – <...>(доверенность от 20.01.2010),

рассмотрев жалобу ИП Коноваловой М.В. от 03.03.2010 №2 (далее – Заявитель)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Адыгейское УФАС России) 03.03.2010 поступила жалоба Заявителя о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов), Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), а также Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) государственным заказчиком - ГУЗ «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона №20-А на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения для ГУЗ «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» (далее – аукцион №20-А) по лоту №3 – «Средства медицинского назначения».

В своей жалобе Заявитель указал, что техническое задание по лоту №3 составлено таким образом, что делает его участие в указанном аукционе невозможным по следующим причинам:

По мнению Заявителя, количество позиций, содержащихся в Лоте №3, сокращает количество потенциальных участников аукциона, так как количество лиц, имеющих в своём ассортименте весь набор позиций, указанных в техническом задании, очень ограничено.

Ссылаясь на статью 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, при этом перечень таких действий, указанных в законе, не является исчерпывающим. Часть 4 ст.7.30 КоАП относит к числу таких действий, являющихся нарушением порядка размещения заказов, включение в состав одного лота товаров, технологически и функционально не связанных между собой.

По мнению Заявителя, вошедшие в состав лота №3 виды товара технологически и функционально между собой не связаны и считает их включение в один лот нарушением порядка размещения заказов, ведущим к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В жалобе заявителя также отмечено, что перечень медицинской продукции по лоту

№3 в нарушение части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов не содержит требований к техническим характеристикам товаров «связанных с определением соответствия поставляемого товара... потребностям Заказчика».

Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и обязать Заказчика привести состав лотов в соответствии с действующим законодательством.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил Комиссии УФАС Отзыв от 11.03.2010 №120 на жалобу Заявителя следующего содержания:

При размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении аукциона, в документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

В соответствии с частям 1, 2 статьи 34 Закона о размещении заказов Заказчик самостоятельно принимает решение при формировании лотов на поставки товаров, в том числе, в отношении предмета размещаемого заказа, включая технические и функциональные характеристики товара, начальной (максимальной) цены контракта, сроков и иных условий поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг с учетом ограничений, установленных законодательством.

Аукционная документация по открытому аукциону №20-А на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения для ГУЗ «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» в первом полугодии 2010 года разработана и утверждена заказчиком и содержит требования, установленные заказчиком к показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара его потребностям.

При этом в лот №3 открытого аукциона №20-А включены средства медицинского назначения одноразового использования, с указанием характеристик, необходимых заказчику (Приложение №1).

Заказчик отметил, что указанные в лоте №3 аукциона №20-А средства медицинского назначения функционально связаны между собой, согласно «Номенклатурному классификатору изделий медицинского назначения и медицинской техники (медицинских изделий)», утвержденному Приказом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 09.11.2007 года №3731-Пр/07.

Классификатор включает в себя следующие основные фасы - классификационные признаки:

- сфера применения (здравоохранение)
- область медицинского применения (ГУЗ АРДКБ, действующее на основании Положения и лицензии на медицинскую деятельность)
- функциональное назначение (диагностический и лечебный процесс).

Например: процедурный кабинет хирургического отделения использует в своих манипуляциях перчатки, шприц, ватный тампон, бинт, лейкопластырь.

Следовательно, включение средств медицинского назначения в один лот не может расцениваться как ограничение конкуренции между участниками торгов.

При этом, согласно части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. То есть принять участие в открытом аукционе № 20-А могут как предприниматели, так и организации оптовой и розничной торговли, которых в настоящее время существует большое количество.

С учетом изложенного, Заказчик считает жалобу ИП Коноваловой М.В.

необоснованной и просит в удовлетворении жалобы отказать.

Уполномоченный орган также не согласился с доводами жалобы Заявителя и представил Комиссии УФАС Возражение от 11.03.2010 №06/506 в котором указал, что требования, установленные заказчиком к техническим характеристикам товаров содержаться в приложении №1 «Техническое задание» документации об аукционе №20-А.

В возражении Уполномоченного органа отмечено, что в соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции, товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов. Перчатки, шприцы, перевязочные средства являются товарами технологически и функционально связанными, так как являются средствами медицинского назначения.

Комиссия УФАС, рассмотрев жалобу Заявителя, представленные материалы, заслушав и рассмотрев доводы сторон, проведя внеплановую проверку размещения заказа установила:

Уполномоченным органом 20.02.2010 г. на официальном сайте размещено извещение о проведении открытого аукциона №20-А на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения для ГУЗ «Адыгейская республиканская детская клиническая больница» по 4 лотам. Документация утверждена и.о. Министра здравоохранения Республики Адыгея 17.02.2010.

Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Предметом торгов по лоту №3 открытого аукциона №20-А является поставка средств медицинского назначения.

Товары, включенные в лот №3, а именно: шприцы, перчатки хирургические, перчатки латексные, бинт медицинский, вата, марля, лейкопластырь, являются средствами медицинского назначения и функционально связаны с предметом торгов по лоту №3, что соответствует части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Часть 4 статьи 7.30 КоАП РФ к нарушению порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд относит в том числе и включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой. В ходе рассмотрения дела, Комиссия УФАС установила, что товары, содержащиеся в лоте №3 аукциона №20-А функционально связаны между собой согласно «Номенклатурному классификатору изделий медицинского назначения и медицинской техники (медицинских изделий)», утвержденному Приказом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 09.11.2007 года №3731-Пр/07.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно пункту 16 раздела 2 «информационная карта аукциона» документации аукциона №20-А требования, установленные к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика определены в Приложении №1 «Техническое задание» документации об аукционе.

Таблица №2 «Требования по функциональным/качественным характеристикам предлагаемой к поставке продукции» Приложения №1 «Техническое задание» документации об аукционе содержит требования к функциональным характеристикам товаров, указанных в лоте №3.

Таким образом, заказчиком были выполнены требования части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

С учетом изложенного, руководствуясь частями 1, 2 статьи 57 и на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Коноваловой М.В. необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.