

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 047/04/14.32-820/2022

08 июня 2022 года
Санкт-Петербург

г. Санкт-

Врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – врио заместителя руководителя), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 047/04/14.32-820/2022, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), в отношении ООО «Континент» ,

УСТАНОВИЛ:

Специалистом-экспертом отдела контроля органов власти и противодействия картелям Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в отношении ООО «Континент» составлен протокол об административном правонарушении по факту совершения административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Определением О/06/54 от 30.05.2022 время рассмотрения настоящего дела назначено на 08.06.2022 в 10:30. Копия Определения О/06/54 от 30.05.2022 направлена посредством Почты России, а также вручена представителю ООО «Континент» Пастуховой О.В. (доверенность № 8 от 16.05.2022).

Ознакомившись с материалами дела об административном правонарушении, врио заместителя руководителя установил следующее.

Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении является Решение Комиссии Ленинградского УФАС России от 02.09.2021 № Р/06-12 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 047/01/11-26/2020.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Результатом рассмотрения дела № 047/01/11-26/2020 Комиссией Ленинградского УФАС России Решением от 02.09.2021 № Р/06-12 в действиях ООО «Континент» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ – заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

При таких обстоятельствах в действиях ООО «Континент» усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ: заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в

соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет;
- на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере защиты конкуренции.

Объективная сторона: заключение и реализация (участие) антиконкурентного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции и поддержанию цен на торгах.

Субъект административного правонарушения: Общество с ограниченной ответственностью «Континент» (ИНН 7842459510, юридический адрес: 195197, г. Санкт-Петербург, пр-кт Маршала Блюхера, д. 12, корп. 7, лит. Б, пом. № 310).

Место совершения административного правонарушения: юридический адрес ООО «Континент»: 195197, г. Санкт-Петербург, пр-кт Маршала Блюхера, д. 12, корп. 7, лит. Б, пом. № 310.

Время совершения административного правонарушения: период совместного участия в электронных аукционах в 2017-2019 годах.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 настоящего Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Решение Комиссии Ленинградского УФАС России № Р/06-12, которое, в силу части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.32 КоАП РФ, вступило в силу 02.09.2021, следовательно, срок привлечения к административной ответственности не истек.

В соответствии с КоАП РФ размер административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ, исчисляется согласно примечаниям к статье 14.31 КоАП РФ и 14.32 КоАП РФ.

Согласно указанному примечанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Выявлено обстоятельство, смягчающее административную

ответственность: лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного ООО «Континент» административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение указанного дела, не выявлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность совершенного ООО «Континент» административного правонарушения, не выявлены.

Таким образом, штраф рассчитывается следующим образом:

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦК)
– 418 766 545,20 рублей.

I. Базовый штраф (БШ)

1.1. Рассчитывается минимальный штраф (МинШ).

МинШ = $0,10 \times 418\,766\,545,20 = 41\,876\,654,52$ рублей.

1.2. Рассчитывается максимальный штраф (МаксШ).

МаксШ (50% от НМЦК): $0,5 \times 418\,766\,545,20 = 209\,383\,272,60$ рублей.

1.3. Рассчитывается базовый штраф (БШ).

$$\text{БШ} = \text{МинШ} + (\text{МаксШ} - \text{МинШ})/2 = 41\,876\,654,52 + (209\,383\,272,60 - 41\,876\,654,52):2 = 41\,876\,654,52 + 167\,506\,618,08:2 = 41\,876\,654,52 + 83\,753\,309,04 = 125\,629\,963,56$$
 рублей.

II. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Рассчитывается размер обстоятельств, смягчающих (ОС)

административную ответственность.

Размер обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, определяется по формуле:

$$OC = (МаксШ - МинШ)/8 = (209\,383\,272,60 - 41\,876\,654,52):8 = 167\,506\,618,08:8 = 20\,938\,327,26 \text{ рублей.}$$

III. Расчет размера штрафа, который подлежит применению (ПШ).

Размер административного штрафа, который подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение (ПШ), является суммой базового штрафа, уменьшенной на сумму обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и рассчитывается по формуле:

$$ПШ = БШ - (OC * n), \text{ где:}$$

ПШ – штраф, подлежащий применению, руб;

БШ – базовый штраф, руб;

OC – размер обстоятельств, смягчающих административную ответственность, руб;

n – количество обстоятельств, смягчающих административную ответственность.

$$ПШ = БШ - (OC * n) = 125\,629\,963,56 - (20\,938\,327,26 * 1) = \mathbf{104\,691\,636,30} \text{ рублей.}$$

В соответствии с представленной информацией ООО «Континент» выручка общества за 2019 год составила 43 572 000 руб.

Учитывая то, что в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ размер административного штрафа на юридических лиц не может быть более одной двадцатой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), размер административного штрафа не должен превышать:

$$\mathbf{0,04 \times 43\,572\,000 = 1\,742\,880} \text{ рублей.}$$

Согласно письменным пояснениям, ООО «Континент» просит назначить административное наказание в виде штрафа в размере менее минимального размера санкции вменяемой статьи.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии

исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При этом, исключительные обстоятельства, связанные с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, отсутствуют.

Также представитель ООО «Континент» при вынесении постановления указал, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, признает свою вину в совершении административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 14.32, 23.48, 23.66, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Континент» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Наложить на ООО «Континент» административный штраф в размере 1 742 000 (один миллион семьсот сорок две тысячи) рублей.
3. В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

ООО «Континент» представить в Ленинградское УФАС России копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа.