

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

П О К А Л И Н И Н Г Р А Д С К О Й С

Р Е Ш Е Н И Е

31 декабря 2010 года

№ГЗ-147/2010

г. Калининград

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии Калининградского УФАС России 28 декабря 2010 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31 декабря 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

|                        |                |  |
|------------------------|----------------|--|
| Председателя Комиссии: | К.А. Кучушева  | заместителя руководителя Калининградского УФАС России – начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы; |
| Членов Комиссии:       | П.П. Вашец     | старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;  |
|                        | Т.В. Смирновой | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;         |

в присутствии представителей уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области: Н. – на основании доверенности, Ш. – на основании доверенности; представителя государственного заказчика – Министерства финансов Калининградской области: Г.; представителей заявителя – ОАО «Сбербанк России»: В. – на основании доверенности, рассмотрев жалобу ОАО «Сбербанк России» (далее – Заявитель) на незаконные действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган), в части необоснованного отказа Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств областному бюджету, предусмотренных Законом Калининградской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Калининградское УФАС России 22 декабря 2010 года поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Уполномоченного органа при проведении открытого Аукциона, в части необоснованного отказа в допуске к участию в аукционе Заявителя.

I. В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы.

Уполномоченным органом 17 декабря 2010 года проведен Аукцион.

Заявитель, в лице Калининградского отделения № 8626, подготовил и подал заявки на участие в Аукционе по лотам № 3 и № 4 10 декабря 2010 в 11:00.

По результатам рассмотрения заявок, по указанным лотам, аукционной комиссией Уполномоченного органа Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе указана следующая причина отказа в

допуске к участию в аукционе – пункт 1 части 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ, подпункт 5 пункта 18 раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе, подпункт 2 пункта 2.11 раздела 5 «Определения, используемые в конкурсной документации (документации об аукционе), общие условия и порядок проведения конкурса (аукциона)» документации об аукционе: непредставление документов, определенных частью 2 статьи 35 (подпункт «в» пункта 1) Федерального закона № 94-ФЗ, а именно непредставление данным участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица, документа подтверждающего полномочия лица, уполномоченного руководителем участника размещения заказа, подписавшего доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Однако, в заявке Заявителя приложены все необходимые документы, в то числе нотариально заверенная копия доверенности № 01-1/278-1799 от 02.11.2010, выданная заместителю управляющего Калининградского отделения №8626 С. от заместителя Правления Северо-Западного банка Сбербанка России, на основании доверенности № 01-1/278 от 04.02.2010, выданной Президентом, Председателем правления Сбербанка России ОАО.

На основании изложенного, считают, что полномочия лица подписавшего заявку на участие в Аукционе, по вышеуказанным лотам, представленным документом, подтверждены.

II. Представители Уполномоченного органа не признали доводы Заявителя о нарушении Законодательства о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, и пояснили следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 17.12.2010 № оа-10061-у/1 (далее – Протокол) Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лотам №3 и № 4 по следующим основаниям:

– пункт 1 части 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ, подпункт 5 пункта 18 раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе, подпункт 2 пункта 2.11 раздела 5 «Определения, используемые в конкурсной документации (документации об аукционе), общие условия и порядок проведения конкурса (аукциона)» документации об аукционе: непредставление документов, определенных частью 2 статьи 35 (подпункт «в» пункта 1) Федерального закона № 94-ФЗ, а именно непредставление данным участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица, документа подтверждающего полномочия лица, уполномоченного руководителем участника размещения заказа, подписавшего доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Заявки Заявителя по лотам №3 и №4 подписаны С. В качестве документа, подтверждающего полномочия С., в составе заявки представлена нотариально заверенная копия доверенности от 02.11.2010. Указанная доверенность подписана заместителем председателя правления Северо-Западного банка Сбербанка России.

В соответствии с п. «в» ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

В нарушение указанных требований, в составе заявок Заявителя отсутствуют документы, подтверждающие полномочия лица подписавшего доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица, а также полномочий лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от

имени участника размещения заказа без доверенности).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов аукционная комиссия обосновано приняла решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

С учетом изложенного, считают жалобу Заявителя необоснованной.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией установлено следующее. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 17.12.2010 № оа-10061-у/1 (далее – Протокол) Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лотам №3 и № 4 по следующим основаниям:

– пункт 1 части 1 статьи 12 Федерального закона № 94-ФЗ, подпункт 5 пункта 18 раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе, подпункт 2 пункта 2.11 раздела 5 «Определения, используемые в конкурсной документации (документации об аукционе), общие условия и порядок проведения конкурса (аукциона)» документации об аукционе: непредставление документов, определенных частью 2 статьи 35 (подпункт «в» пункта 1) Федерального закона № 94-ФЗ, а именно непредставление данным участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица, документа подтверждающего полномочия лица, уполномоченного руководителем участника размещения заказа, подписавшего доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

В соответствии с п.п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документ подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)).

В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

Если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Изучив заявку Заявителя, Комиссия приходит к выводу о том, что в нарушение указанных требований Закона о размещении заказов, в составе заявок Заявителя отсутствуют документы, подтверждающие полномочия лица подписавшего доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица, а также полномочий лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности).

Доводы заявителя о том, что нотариально заверенная копия доверенности может служить подтверждением полномочий лица на право действовать от имени участника размещения заказа без доверенности комиссия признает несоответствующими действительности, так как Законом о размещении заказов установлен четкий перечень документов, которые должны находиться в составе заявки на участие в Аукционе, и могут служить подтверждением указанных полномочий. Вышеуказанная доверенность подтверждает лишь полномочия иного лица на право действовать от имени Заявителя.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод о том, что заявка на участие в Аукционе, поданная Заявителем, не соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Следовательно, комиссией Уполномоченного органа принято обоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1,2,4, статьи 57, статьи 8, 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, статьей 17 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Сбербанк России» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Заместитель руководителя –  
начальник отдела контроля органов власти,  
размещения заказов и рекламы  
Калининградского УФАС России

К.А. Кучушев

Члены Комиссии:

Старший государственный инспектор  
отдела контроля органов власти,  
размещения заказов и рекламы  
Калининградского УФАС России

П.П. Вашец

Ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля органов власти,  
размещения заказов и рекламы  
Калининградского УФАС России

Т.В. Смирнова