

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

явление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 063/01/10-131/2024, возбужденного по признакам нарушения ООО «Средневожжская газовая компания» (далее – ООО «СВГК») статьи 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

сентября 2023 г. Федеральным законом от 18.03.2023 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 71-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ) и Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ), согласно которым исключительным правом по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме (далее – ТО и ремонт ВДГО в МКД), техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме (далее – ТО ВКГО в МКД) и техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования (далее – ВДГО) в жилом доме обладает специализированная организация, являющаяся газораспределительной, которая осуществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования.

соответствии с частью 1 статьи 157.3 ЖК РФ коммунальная услуга газоснабжения собственникам помещений и нанимателям жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в МКД, а также собственникам жилых домов предоставляется газоснабжающей организацией при условии обязательного осуществления специализированной организацией:

технического обслуживания и ремонта внутридомового газового оборудования в МКД;

технического обслуживания внутриквартирного газового оборудования в МКД;

технического обслуживания внутридомового газового оборудования в жилом доме.

1 этом в силу пункта 31(1) Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила №410), в отсутствие договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (владении) специализированная организация вправе инициировать перед поставщиком газа установление им своих обязательств по поставке газа по основанию, предусмотренному подпунктом пункта 45 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».

им образом, наличие соответствующего договора о техническом обслуживании газового оборудования является обязательным условием для оказания услуги газоснабжения.

асно пункту 2 Правил № 410 «специализированная организация» - соответствующая требованиям, установленным настоящими Правилами, газораспределительная организация, осуществляющая транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования, а также осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме и техническому

обслуживанию внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) с соблюдением требований, установленных законодательством о газоснабжении в Российской Федерации.

ООО «СВГК» является газораспределительной организацией и осуществляет деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в МКД, техническому обслуживанию триквартирного газового оборудования в МКД и техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования в жилых домах (домовладениях) на территории Самарской области в зоне пролегания газораспределительной сети.

В соответствии с частью 9 статьи 157.3 ЖК РФ размер платы за ТО ВКГО в МКД, а также за ТО ВДГО в жилом доме рассчитывается в порядке, установленном методическими указаниями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) от 29.05.2023 № 387/пр утверждены Методические указания по расчету размера платы за техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, а также за техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в жилом доме (далее – Методические указания).

Следует отметить, что Методические указания не распространяются на расчет размера платы за техническое обслуживание и ремонт ВДГО в многоквартирном доме.

Размер платы за работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования не подлежит государственному регулированию.

Цены на работы по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования устанавливаются хозяйствующими субъектами самостоятельно.

Несмотря на то, что плата за техническое обслуживание газового оборудования в квартирах и жилых домах (домовладениях) подлежит определению в соответствии с положениями приказа Минстроя России от 29.05.2023 № 387/пр.

ООО «Средневожжская газовая компания» приказом от 01.12.2023 № 592 утвердило прейскурант цен на работы по техническому обслуживанию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении).

Аналогично, ООО «СВГК» приказом от 01.12.2023 № 590 утвердило прейскурант цен на работы по ТО ВКГО, относящегося к общему имуществу МКД (для организаций всех форм собственности, выполняющих функции управления многоквартирным жилым фондом).

Указанные прейскуранты применяются с 1 января 2024 года.

В этом в письме от 14.02.2024 №03-12/04327 ООО «СВГК» указало, что изменение стоимости работ по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с 01.01.2024 обусловлено следующими факторами:

формативные изменения состава выполняемых работ;

актуализация состава и квалификации исполнителей в рамках каждой позиции;

урегулирование трудоемкости выполняемых работ;

изменение размера заработной платы основных производственных работников (слесарей по ТО ВД(К)ГО) в составе тарифов на техническое обслуживание до среднерыночного уровня.

Исходя из представленного ООО «СВГК» расчета тарифа на техническое обслуживание и ремонт ВДГО в МКД, а также пояснительной записки к расчету установлено следующее.

Как указано ООО «СВГК», расчет тарифов на ТО ВДГО в МКД произведен на базе «Примерного прейскуранта на услуги газового хозяйства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем» утвержденного приказом ОАО «Росгазификация» от 20.06.2001 г. №35, с учетом Методических указаний по использованию «Примерного прейскуранта на услуги газового

йства по техническому обслуживанию и ремонту газораспределительных систем».

здания о стоимости ТО ВДГО в МКД в разрезе видов работ в соответствии с информацией, представленной ООО «СВГК» в приложении №2 к Приказу №282 от 30.04.2019 г., а также в Приложении №1 к приказу №590 от 01.12.2023 г. представлены в Таблице №1.

Таблица №1

здания о стоимости ТО ВДГО в МКД в разрезе видов работ в соответствии с информацией, представленной ООО «СВГК» в приложении №2 к Приказу №282 от 30.04.2019 г., а также в Приложении №1 к приказу №590 от 01.12.2023 г.

Наименование работ по техническому обслуживанию	Ед. Измерения	ООО "Средневолжская газовая компания"		
		Цена в соответствии с Приказом №282 от 30.04.2019 г, руб./год с учетом НДС	Цена в соответствии с Приказом №592 от 01.12.2023 г., руб./год с учетом НДС	Прирост, %
2	3	4	5	6
проверка герметичности фланцевых, резьбовых соединений и сварных стыков на газопроводе в подъезде здания при диаметре	10 соединений			
до 32 мм		113	259	<b>129</b>
33-40 мм		148	338	<b>128</b>
41-50 мм		235	540	<b>130</b>
проверка герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования мыльной эмульсией или приборным методом при количестве приборов на одном стояке	Стояк			
до 5		366	839	<b>129</b>
6-10		419	965	<b>130</b>
11-15		502	1152	<b>129</b>
свыше 16		580	1332	<b>130</b>
техническое обслуживание задвижки (крана) на фасадном наружном газопроводе, в подъезде здания диаметром	задвижка (кран)			
до 50 мм		649	1490	<b>130</b>
51-100 мм		812	1865	<b>130</b>
техническое обслуживание газового крана (первое отключающее устройство на ответвлении от стояка)	кран	73	169	<b>132</b>



	герметичности внутреннего газопровода и газового оборудования мильной эмульсией или приборным методом при количестве приборов на одном стояке								
2.1	до 5	290,00	238,13	214,84	657	541	259,95	222	238
2.2	6-10	334,00	274,74	247,9	759	624	306,12	255	274
2.3	11-15	383,00	329,71	297,48	910	749	363,85	308	330
2.4	свыше 16	441,00	384,65	347,06	1062	874	427,4	359	385
3	техническое обслуживание (кран) задвижки (крана) на фасадном наружном газопроводе, в подъезде здания диаметром								
3.1	до 50 мм	77,00	439,62	396,64	-	-	-	317	533
3.2	51-100 мм	77,00	549,48	495,8	-	-	-		666
4	техническое обслуживание газового крана (первое отключающее устройство на ответвлении от стояка)	кран	177	77,86 160,26 183,17	218,98	-	-	-	-

асти доводов ООО «СВГК» о доведении размера заработной платы основных производственных работников (слесарей по ТО ВД(К)ГО) в составе тарифов на техническое обслуживание до рыночного уровня необходимо отметить следующее.

Согласно представленным документам, расчет тарифа состоит из фонда оплаты труда (далее – ФОТ), дополнительного ФОТ в размере 10% от ФОТ, страховых взносов и накладных расходов.

При этом, как указывает ООО «СВГК» при расчете платы в 2024 г. ФОТ по конкретному виду работ равен произведению часового фонда оплаты труда исполнителей (слесаря по ТО ВДГО) в рублях и трудоемкости выполнения этого вида работ в человеко-часах. Часовой фонд оплаты труда рассчитан путем деления заработной платы слесаря в месяц на среднемесячное количество рабочих часов (165). При этом ООО «СВГК» указывает, что размер месячной заработной платы слесаря принят в расчет в размере 45 000 руб., самым приближая к среднеотраслевому.

Кроме того, из анализа представленных документов, а также письменных пояснений ООО «СВГК», установлено, что среднемесячная заработная плата слесаря составляет 31 220 рублей. При этом в 2023 г. и в 2022 г. заработная плата слесаря по эксплуатации и ремонту газового оборудования составляла менее 20 000 рублей, в зависимости от отделения и бригады. Так, например, среднемесячная заработная плата слесаря по эксплуатации и ремонту газового оборудования 5 разряда отделения № 5 «Приволжье» в составе комплексной бригады № 1 в 2023 г. составляла 26 056 руб., в 2022 г. - 27 287 руб.

В свою очередь, для документального подтверждения понесенных расходов используют первичные документы, доказывающие, что расходы действительно были понесены организацией.

В соответствии с пунктом 1 статьи 252 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) расходами для целей налогообложения признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных в статье 265 НК РФ, убытки), осуществленные (несенные) налогоплательщиком.

Таким образом, на основании действующего законодательства стоимость услуг должна быть установлена с учетом экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли. При этом, экономически обоснованными расходами признаются любые затраты при условии, что они фактически произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода, документально подтверждены и являются обоснованными.

Кроме того, размер платы за техническое обслуживание и ремонт ВДГО в МКД, установленный ООО «СВГК» в январе 2024 года превышает размер платы, установленной на территории иных субъектов Российской Федерации, несмотря на то, что согласно данным Росстата среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в Пермском крае, Саратовской области, Республике Архангельская, по отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (ОКВЭД - 35), превышает данный показатель в Самарской области.

Вместе с тем изложенного, представленные ООО «СВГК» в антимонопольный орган документы и сведения, не подтверждают наличия экономически обоснованных затрат, послуживших причинами повышения стоимости услуг по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО в МКД.

ООО «СВГК» также представлен расчет размера платы по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме и техническому обслуживанию ВКГО в МКД.

Как указывает ООО «СВГК», плата за техническое обслуживание ВДГО в жилом доме и техническому обслуживанию ВКГО в МКД рассчитана в соответствии с Правилами № 410, а также Методическими рекомендациями.

При этом стоимость работ ООО «СВГК» по ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, выросла в диапазоне от 1,533%. При этом наибольший рост отмечен по виду работ «Техническое обслуживание варочной панели» - 3%.

Сведения ООО «СВГК» о стоимости по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме и техническому обслуживанию ВКГО в МКД, представлены в Таблице №3.

Таблица №3

Сведения ООО «СВГК» о стоимости по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме и техническому обслуживанию ВКГО в МКД

Наименование работ по техническому обслуживанию	ООО «Средневолжская газовая компания»		
	Цена в соответствии с Приказом №282 от 30.04.2019 г., руб./год с учетом НДС	Цена в соответствии с Приказом №590 от 01.12.2023 г., руб./год с учетом НДС	Прирост, %
2	3	4	5
Техническое обслуживание плиты	100	200	200

газовой двухгорелочной	109	399	200
Техническое обслуживание плиты газовой трехгорелочной	140	459	<b>228</b>
Техническое обслуживание плиты газовой четырехгорелочной	166	521	<b>214</b>
Техническое обслуживание варочной панели	63	399	<b>533</b>
Техническое обслуживание духового шкафа	109	249	<b>128</b>
Техническое обслуживание котла с атмосферной горелкой мощностью до 30 кВт (с бойлером и без бойлера)	668	3102	<b>364</b>
Техническое обслуживание котла с атмосферной горелкой мощностью от 31 до 60 кВт обслуживание (с бойлером и без бойлера)	-	4130	-
Техническое обслуживание котла с атмосферной горелкой мощностью от 61 до 140 кВт (с бойлером и без бойлера)	-	5158	-
Техническое обслуживание котла с атмосферной горелкой мощностью от 141 до 510 кВт (с бойлером и без бойлера)	-	6186	-
Техническое обслуживание проточного водонагревателя (колонки)	332	1086	<b>227</b>
Техническое обслуживание конвектора	-	1120	-
Техническое обслуживание внутриквартирной газовой разводки	-	235	-
Техническое обслуживание внутридомового газопровода в жилом доме	52	235	<b>352</b>

анализа представленных документов, а также письменных пояснений ООО «СВГК» установлено, что ежемесячная заработная плата слесарей в настоящее время составляет 31 220 рублей. Вместе с тем, размер месячной заработной платы слесаря при расчете размера платы по техническому обслуживанию ТО в жилом доме, техническому обслуживанию ВКГО в МКД, установлен в размере 44 108 руб., в связи с необходимостью приближения к среднеотраслевому.

Изложенное свидетельствует о несоответствии расчета размера платы, проведенного ООО «СВГК», требованиям пунктов 10, 18 Методических указаний поскольку затраты, на оплату труда основных работников не учитывают часовую ставку заработной платы работника из состава исполнителей, фактически выплачиваемую за счет себестоимости оказываемых услуг.

Сравнительным анализом стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме, техническому обслуживанию ВКГО в МКД, установленной ООО «СВГК» с 01.01.2024, а также стоимости услуг, сформированной иными газораспределительными организациями на территории Приволжского федерального округа и Российской Федерации.

Результатами проведенного анализа установлено, что уровень цен по ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, установленных ООО «СВГК», превышает уровень цен, сложившихся на территории Республики Марий Эл, Пензенской области, Ульяновской области, Республики Мордовия. Сведения об уровне цен на ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, установленных на территории, Пензенской области, Республики Марий Эл, Ульяновской области, Республики Мордовия представлены в Таблице №4.

Сведения об уровне цен на ТО ВДГО в жилом доме, ТО ВКГО в МКД, установленных на территории, Пензенской области, Республики Татарстан Ульяновской области, Республики Мордовия

наименование работ по техническому обслуживанию/количество абонентов	Пензенская область				Республика Татарстан	Ульяновская область		Республика Мордовия
	АО "Кузнецкмежрайгаз"	АО "Газпром газораспределение Пенза"	АО "Городищерайгаз"	АО "Горгаз"	ООО "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ КАЗАНЬ"	ООО "Автогазсервис"	ООО "Газпром газораспределение Ульяновск"	АО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ САРАНСК"
	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС	Цена в 2024 г., руб./год с учетом НДС
2	3	4	5	6	7	8	9	10
ТО плиты газовой двухгорелочной	321,00	338,88	305,74	369,49	311,89	364	339	300
ТО плиты газовой трехгорелочной	370,00	393,82	355,32	429,43	352,32	423	395	357
ТО плиты газовой четырехгорелочной	425,00	448,75	404,9	489,34	392,79	483	449	400
ТО варочной панели	321,00	338,88	305,74	369,49	390,87	364	412	340
ТО духового шкафа	203,00	206,06	185,92	224,7	231,03	222	251	218
О котла с атмосферной горелкой мощностью до 30 кВт (с бойлером и без бойлера)	658,00	769,79	718,9	2421,74	-	1378	1559	795
О котла с атмосферной горелкой мощностью от 31 до 60 кВт обслуживание (с бойлером и без бойлера)	757,00	915,85	826,33	3495,28	-	1528	-	1869
О котла с атмосферной горелкой мощностью от 61 до 140 кВт (с бойлером и без бойлера)	871,00	1 602,74	1446,07	3994,61	-	1934	-	-
О котла с атмосферной горелкой мощностью от 141 до 510 кВт (с бойлером и без бойлера)	871,00	1 831,68	1652,65	4993,26	-	3899	-	-
ТО проточного водонагревателя (колонки)	643,00	595,30	537,11	1038,6	607,26	881	997	565
ТО конвектора	937,00	984,30	888,3	1073,54	928,31	1059	-	994
техническое обслуживание и ремонт внутриквартирной газовой разводки	110,00	96,17	86,76	209,72	92,42	207	234	-
ТО внутридомового газопровода в жилом доме	110,00	96,17	86,76	209,37	111,68	207	-	-

Кроме того, размер вышеуказанной платы, установленный ООО «СВГК» с января 2024 года превышает размер платы, установленной на территории Республики Татарстан, несмотря на то, что согласно данным статистики средняя среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в Республике Татарстан, по отрасли «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (ОКВЭД - 35), превышает данный показатель в Самарской области.

В соответствии с изложенным, по результатам анализа материалов и сведений представленных ООО «СВГК» в качестве единоличного исполнительного органа, Самарское УФАС России приходит к выводу о том, что цены на услуги по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО в МКД, техническому обслуживанию ВКГО в МКД, техническому обслуживанию ВДГО в жилом доме, утвержденные ООО «СВГК» на 2024 год при указанных обстоятельствах не могут быть признаны экономически обоснованными.



в силу пункта 6 Правил № 410 работы по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме (домовладении) выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД, договора о ТО ВДГО в жилом доме (домовладении), заключенных между заказчиком и исполнителем по любым формам договоров, утвержденным Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Приказом Министра России от 29.05.2023 № 388/пр утверждены типовые формы договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (далее – Типовые формы договоров).

Пункты 12 Типовой формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме предусматривают, что срок оплаты может быть установлен по соглашению сторон либо оплата производится Заказчиком в виде ежемесячной абонентской платы, составляющей 1/12 от годовой стоимости технического обслуживания, в размере, указанном в Договоре, не позднее 10-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором были выполнены соответствующие работы (оказаны соответствующие услуги).

В свою очередь, формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, представленные ООО «СВГК», содержат вариативности выбора срока оплаты по договору и содержат единственный порядок оплаты: оплата работ (услуг) по техническому обслуживанию ВКГО производится Заказчиком в виде ежемесячной абонентской платы, составляющей 1/12 от годовой стоимости технического обслуживания, в размере, указанном в приложении № 2 не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Кроме того, пункт 12 формы договора, представленной ОАО «Самарагаз» о ТО ВКГО в МКД, дополнен условиями, не предусмотренными Типовой формой договора о ТО ВДГО в МКД. Так, исполнитель направляет заказчику акт приемки выполненных работ за отчетный месяц, подписанный со своей стороны. В случае если в течение 10 дней специализированной организации не будет возвращен подписанный заказчиком акт выполненных работ, акт считается принятым в редакции исполнителя. На основании акта выполненных работ исполнитель выставляет заказчику счёт-фактуру в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

Вышесказанное свидетельствует о несоответствии форм договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, предлагаемых ООО «СВГК» неопределенному кругу потребителей на официальном сайте организации, пунктам 12 Типовой формы договоров о ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, утвержденных приказом Министра России от 29.05.2023 № 388/пр.

Согласно пункту 14 Типовой формы договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД оплата работ (услуг) по ТО и ремонту ВДГО производится Заказчиком на основании счета, представленного Исполнителем, в одном из следующих порядков:

Порядок оплаты, в том числе сумма и периодичность, устанавливается по соглашению сторон настоящего Договора;

оплата производится Заказчиком в виде ежемесячной абонентской платы, составляющей 1/12 от годовой стоимости технического обслуживания ВДГО в срок не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным).

В свою очередь, представленная форма договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД не содержит вариативности выбора срока оплаты по договору и предусматривает единственный порядок оплаты: оплата по настоящему договору осуществляется Заказчиком ежемесячно в виде абонентской платы, составляющей 1/12 от годовой стоимости технического обслуживания ВДГО, указанной в пункте 12 настоящего договора, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным.

Кроме того, пункт 14 формы договора, представленной ООО «СВГК», дополнен условиями, не предусмотренными Типовой формой договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД. Так, исполнитель направляет заказчику акт приемки выполненных работ за отчетный месяц, подписанный со своей стороны. В случае если в течение 10 дней специализированной организации не будет возвращен подписанный заказчиком акт выполненных работ, акт считается принятым в редакции исполнителя. На основании акта выполненных работ исполнитель выставляет заказчику счёт-фактуру в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

занное свидетельствует о несоответствии формы договора о ТО ВДГО в МКД, предлагаемой ООО «ГК» неопределенному кругу потребителей, пункту 14 Типовой формы договора о ТО ВДГО в МКД, утвержденной приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) при осуществлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно пункту 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

При осуществлении действий сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы одной стороны (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «Об изменении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

Действия ООО «СВГК» по навязыванию условия договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и (или) внутриквартирного газового оборудования, в части цены договора с именованием экономически необоснованных затрат содержат признаки недобросовестности.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (действие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо в определенном кругу потребителей, в том числе, навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе интеллектуальных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений о приобретении товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Согласно пункту 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признается доминирующим положением положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) предотвращать с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (статья 5 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения о выдаче предупреждения о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа установлено, что с 01.09.2023 г. ООО «СВГК» как специализированная организация, являющаяся газораспределительной, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по ТО ВДГО/ВКГО в зоне пролегания газораспределительной сети ООО «СВГК».

ООО «СВГК» является единственной специализированной организацией, с которой в силу положений ЖК РФ, Правил №549, Правил №410 потребитель может заключить договор на оказание услуг по ТО ВДГО/ВКГО в определенных географических границах.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1, части 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что предусмотренные данным Законом меры предупреждения и пресечения монополистической деятельности установлены в публичном интересе - они направлены на исключение ситуаций, при которых один или несколько хозяйствующих субъектов обладают возможностью своими действиями в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

ой мере, в какой данные меры позволяют исключить монополизацию рынка, в том числе устранить действие лиц, занимающих доминирующее положение, антимонопольное законодательство также имеет цели защиты прав и законных интересов иных участников рынка, включая потребителей.

В силу части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции признание хозяйствующего субъекта доминирующим на товарном рынке означает, что влияние такого лица на общие условия обращения товара является значительным.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, под доминирующим положением понимается такое положение хозяйствующего субъекта на рынке, которое исключает возможность конкуренции с ним со стороны других хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на этом рынке, в том числе в отношении наиболее распространенных видов данного антимонопольного нарушения.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, пунктам 3-4 статьи 1, абзацу второго пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации это означает, что на хозяйствующих субъектах, занимающих доминирующее положение, возлагается общая обязанность воздерживаться от использования своей рыночной силы, которое бы приводило к негативным последствиям для конкуренции, и (или) к непосредственному причинению ущерба иным участникам рынка, включая потребителей, извлечению выгоды из использования доминирующего положения в отношении с ними.

Согласно пункту 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Пленум ВС РФ № 2) Закон о защите конкуренции направлен в том числе на защиту прав и законных интересов, поддержание благосостояния потребителей как отдельной категории участников рынка, приобретающих товары (работы и услуги) для удовлетворения личных нужд (статья 3, пункты 4 и 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции). Права и законные интересы потребителей как категории участников рынка могут быть прямо затронуты, в частности, в случаях злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением на соответствующем рынке (статья 10 Закона).

Согласно пункту 12 Пленума ВС РФ № 2 нарушение хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке, требований гражданского и иного законодательства при вступлении в договорные отношения, исполнении договорных обязательств, в том числе выражающееся в недобросовестном поведении, нарушающем права контрагентов, само по себе не свидетельствует о нарушении хозяйствующим субъектом монополистической деятельности, запрещенной согласно части 1 статьи 10 Закона.

В связи с этим при возникновении спора о том, имеет ли место злоупотребление доминирующим положением, правоприменителям наряду с установлением признаков злоупотребления в соответствующей сфере (например, направленности поведения на недопущение, ограничение, устранение конкуренции и т.п.) причинение вреда, иное подобное ущемление прав участников рынка и усиление в связи с этим влияния лица, занимающего доминирующее положение) также следует принимать во внимание, являлось ли возможным совершение хозяйствующим субъектом определенных действий (бездействие), в том числе недобросовестных по отношению к своим контрагентам (потребителям) в отсутствие доминирующего положения на рынке.

В силу положений Закона № 71-ФЗ исключительным правом по техническому обслуживанию и ремонту тридомового газового оборудования в многоквартирном доме (далее – МКД), ТО ВКГО в МКД и ТО ВДГО в жилом доме обладает специализированная организация, являющаяся газораспределительной, которая осуществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав внутридомового газового оборудования. Таким образом, в настоящее время у потребителей отсутствует возможность обратиться за заключением договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД, договора о ТО ВДГО в жилом доме к какому-либо иному лицу, кроме специализированной организации, являющейся газораспределительной, которая осуществляет транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, входящим в состав тридомового газового оборудования.

В силу изложенного, ООО «СВГК» навязывает потребителям условия договора в части цены, которые являются невыгодными для них. Потребители, с которыми заключен (и должен быть заключен) договор с ООО «СВГК», поставлены в невыгодные условия по отношению к потребителям услуг, заключившим договор о техническом обслуживании ВДГО / ВКГО с иными специализированными организациями, в том числе на территории иных субъектов Российской Федерации, чья стоимость услуг значительно ниже. Указанные условия приводят (могут привести) к ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

Кроме того, несоответствие формы договора о ТО ВДГО/ВКГО, предлагаемой ООО «СВГК» Типовым условиям договоров, утвержденных приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 388/пр, также могут привести

цземлению интересов неопределенного круга потребителей.

основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу, что действия ООО «СВГК» содержат признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в навязывании потребителям невыгодных условий договора по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме.

Согласно части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела обнаружены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 указанного Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

Возбуждение антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается (часть 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с наличием в действиях ООО «Средневолжская газовая компания» (ИНН: 6314012801, ОГРН: 5300892529, юридический адрес: 443010, г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 18А, строение 7), выразившихся в навязывании потребителям невыгодных условий договора по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ТО ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Самарское УФАС России, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ООО «СВГК» о необходимости в срок **до 08 мая 2024** года прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем совершения следующих действий:

1. Прекращение с 01.01.2024 года экономически обоснованных цен на услуги по ТО и ремонту ВДГО в МКД, ВКГО в МКД, ТО ВДГО в жилом доме;

2. Приведения форм договора о ТО и ремонте ВДГО в МКД, договора о ТО ВКГО в МКД, договора о ТО ВДГО в жилом доме, предлагаемых к заключению неопределенному кругу потребителей, в соответствие с приказом Минстроя России от 29.05.2023 N 388/пр «Об утверждении типовых форм договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме».

3. В выполнении предупреждения сообщить в Самарское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Председатель  
Комиссии:  
Инициаторы Комиссии: