

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 02-80/2010 об административном правонарушении

«19» января 2011 года

г. Калуга

Заместитель руководителя Калужского УФАС России <.....>, рассмотрев протокол № 1/02-2011 от 19.01.2011 по делу об административном правонарушении № 02-80/2010 составленный в отношении должностного лица – <.....>, по факту события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также материалы дела № 02-80/2010 об административном правонарушении, в присутствии надлежащим образом уведомленного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – <.....>

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения плановой выездной проверки в отношении ОСАО «Россия», установлено, что Администрации (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Деревня Фотьяново» (далее также Администрация) выдан страховой полис серии ВВВ № 0490022342, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства ЗИЛ 495710 К 0424, идентификационный номер <...> отсутствует, государственный регистрационный знак К218ЕО40. Срок действия указанного страхового полиса до 20.09.2010.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления для оказания финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, при ознакомлении с информацией, размещенной Администрацией, а также специализированной организацией ГСУ Калужской области «Фонд имущества Калужской области» на официальном сайте Калужской области для размещения информации о размещении заказов tender.admoblkaluga.ru, сведений о проведении торгов на право оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств – Администрации (исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Деревня Фотьяново» обнаружено не было.

Калужским УФАС России в отношении Администрации возбуждено дело № 02-44/2010 по признакам нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела № 02-44/2010, возбужденного в отношении Администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново» по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что страхование риска гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства (<.....>) произведено без проведения соответствующего открытого конкурса или открытого аукциона, что подтверждено материалами дела и ответом Администрации, согласно которому страхование автомашины ЗИЛ 495710 К 0424, идентификационный номер <...> отсутствует, государственный регистрационный знак К218ЕО40 произведено без проведения торгов.

Отбор финансовых организаций, в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возможен только двумя способами, а именно путем

проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

При этом указанная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения органами местного самоуправления договоров с финансовыми организациями без проведения соответствующих открытых конкурсов или аукционов.

Заключение договоров на оказание финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, без проведения открытого конкурса или открытого аукциона является нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением Комиссии Калужского УФАС России от 12.08.2010 (исх. № 1290/02) по делу № 02-44/2010 действия Администрации, выразившиеся в нарушении требований антимонопольного законодательства при осуществлении страхования гражданской ответственности Администрации исполнительно-распорядительный орган) сельского поселения «Деревня Фотьяново» как владельца транспортного средства ЗИЛ 495710 К 0424 (идентификационный номер <...> отсутствует, государственный регистрационный знак К218ЕО40) признаны нарушающими часть 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заключив договор на оказание услуг по страхованию ответственности, без проведения открытого конкурса или открытого аукциона Администрацией были нарушены требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и созданы благоприятные условия деятельности для ОСАО «Россия», указанный хозяйствующий субъект был поставлен в преимущественное положение.

Кроме того, не проведением торгов на право заключения указанного договора страхования Администрацией сельского поселения «Деревня Фотьяново» в одностороннем порядке было исключено соперничество хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги на рынке финансовых услуг, за право оказания услуг ответственности Администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново» как владельца транспортного средства.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, влекут административную ответственность на основании статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании указанного, устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в совершении должностным лицом Администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново» действия недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которое привело к недопущению, ограничению конкуренции.

В соответствии со статьей 35 Устава сельского поселения «Деревня Фотьяново» (утв. Постановлением Сельской Думой сельского поселения «Деревня Фотьяново» от 16.10.2005 № 15) Глава администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново» руководит Администрацией на принципах единоначалия. Глава Администрации сельского поселения действует без доверенности от имени Администрации и осуществляет следующие полномочия: общее руководство деятельностью администрации, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации сельского поселения, распоряжается муниципальной собственностью в соответствии с установленным порядком, заключает от имени Администрации договоры и обеспечивает своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств Администрации, указанные положения также содержатся в Положении об Администрации (утв. Постановление Сельской Думы сельского поселения «Деревня Фотьяново» от 06.12.2005).

Согласно ответу Администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново» (исх. от 28.11.2010 № 334) заявление от 21.09.2009 о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а равно страховой полис серии ВВВ № 0490022342 подписаны Главой Администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново».

На момент подписания заявления заявление от 21.09.2009 о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а равно страхового полиса серии ВВВ № 0490022342 функции Главы Администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново» осуществляла – <.....>, что подтверждено Постановлением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Фотьяново» <.....>, в соответствии с которым <.....>. назначена на должность Главы Администрации, а также ответом Администрации.

Таким образом, субъектом административного правонарушения является Глава Администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново» - <.....>. (на момент совершения административного правонарушения).

Административное правонарушение совершено в связи с ненадлежащим исполнением <.....>своих служебных обязанностей. <.....>не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя могла и должна была их предвидеть, то есть совершил административное правонарушение по неосторожности.

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Глава администрации является должностным лицом. Согласно указанной статье должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Время совершения административного правонарушения, совпадает со временем заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, на основании которого выдан страховой полис серии ВВВ № 0490022342, а именно 21.09.2009.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а именно географические границы сельского поселения «Деревня Фотьяново».

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия должностных лиц органов местного самоуправления которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 указанного Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании изложенного, Главой администрации сельского поселения «Деревня Фотьяново» - <.....>совершено административное правонарушение, выразившееся в совершении действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые привели к ограничению, устранению конкуренции, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела установлено, что допущенное <.....>нарушение, хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Кроме того, при рассмотрении дела не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, учитывая указанные обстоятельства, полагаю возможным признать данное правонарушение малозначительным, руководствуясь статьей 2.9, статьей 23.48, статьей 29.7, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 02-80/2010 об административном правонарушении в отношении <.....> в связи с совершением административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекратить.

2. Освободить <.....> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административных правонарушениях может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен статьей 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

<.....>