

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «СтройПроект» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Отдела финансов администрации Аннинского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по строительству объекта «Благоустройство территории центрального парка (создание парковой инфраструктуры) по ул.Парковая, 32 в п.г.т. Анна Аннинского муниципального района Воронежской области» (дополнительные работы) (извещение № 0131300016016000032)

(дело № 300-з)

27.06.2016г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: Рохмистров В.В. - председатель Комиссии, руководитель управления; Колмаков Р.В. - член комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Отдела финансов администрации Аннинского муниципального района Воронежской области <...>, <...>, <...>, члена аукционной комиссии <...>;

заказчика - Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя - ООО «СтройПроект»,

рассмотрев жалобу ООО «СтройПроект» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Отдела финансов администрации Аннинского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по строительству объекта «Благоустройство территории центрального парка (создание парковой инфраструктуры) по ул.Парковая, 32 в п.г.т. Анна Аннинского муниципального района Воронежской области» (дополнительные работы) (извещение № 0131300016016000032) (далее - аукцион), **установила:**

21.06.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «СтройПроект» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Отдела финансов администрации Аннинского муниципального района Воронежской области при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «СтройПроект».

Представители заказчика, уполномоченного органа, член аукционной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

24.05.2016 года уполномоченным органом в единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона. Начальная (максимальная) цена

контракта – 15833818, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

На момент рассмотрения жалобы процедура заключения контракта приостановлена.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе 0131300016016000032-1 от 14.06.09.2016 года участнику аукциона с заявкой № 2 (ООО «СтройПроект») отказано в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки сведений, предусмотренных п.п. б п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, пп. б.ч.3 ст. 13.2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» Раздел 1.1., пп.1.2 п. 20 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» Раздел 1.2. «Информационная карта» документации об электронном аукционе, а именно: в составе первой части заявки не предоставлена информация о конкретных показателях используемых материалов, например: «Тех. задание на парк Анна доп работы.docx» предусмотрено: ЛСР №1 п.3, п.4, п.5, п.8, п.10-16, ЛСР №2 п.2, п.3, п.5-7: «Трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений: Наружный размер (А):15x15 ... Толщина стенки: не более 1,5 мм, Момент сопротивления: не более 0,310 см³ (Максимальные значения показателей используемых для определения соответствия потребностям Заказчика предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, далее Максимальные значения), Толщина стенки: не менее 1,0 мм, Площадь сечения: не менее 0,543 см², Теоретическая масса 1 м: не менее 0,388 кг, Момент инерции: не менее 0,161 см⁴, Момент сопротивления: 0,233 см³, Временное сопротивление разрыву стали: не менее 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: не менее 10 %»; ЛСР №1 п.3, п.4, п.5, п.8, п.10-16, ЛСР №2 п.2, п.3, п.5-7. «Трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений: Наружный размер (А):20x20... Толщина стенки: не более 1,5 мм, Момент сопротивления: не более 0,6 см³... Толщина стенки: не менее 1,2 мм, Площадь сечения: не менее 0,878 см², Теоретическая масса 1 м: не менее 0,583 кг, Момент инерции: не менее 0,442 см⁴, Момент сопротивления: 0,442 см³, Временное сопротивление разрыву стали: не менее 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: не менее 10 %»; ЛСР №1 п.17, ЛСР №2 п.6 «Столбы ограждения: Наружный размер (А):80x80 ... Толщина стенки: не более 5,0 мм, Момент сопротивления: не более 38,46 см³... Толщина стенки: 3,0 мм, Площадь сечения: не менее 9,09 см², Теоретическая масса 1 м: не менее 7,13 кг, Момент инерции: не менее 89,05 см⁴, Момент сопротивления: 22,26 см³, Временное сопротивление разрыву стали: не менее 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: не менее 10 % (Минимальные значения показателей используемых для определения соответствия потребностям Заказчика предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, далее Минимальные значения)». В заявке участника по данным пунктам содержится: ЛСР №1 п.3, п.4, п.5, п.8, п.10-16, ЛСР №2 п.2, п.3, п.5-7 «Трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений: Наружный размер (А):15x15... Толщина стенки: 1,5 мм, Момент сопротивления: 0,310 см³ (содержится в столбце Максимальные значения, что не является конкретным значением указанного параметра); Толщина стенки: 1,0 мм, Площадь сечения: 0,543 см², Теоретическая масса 1 м: 0,388 кг, Момент инерции: 0,161 см⁴, Момент сопротивления: 0,233 см³, Временное сопротивление разрыву стали: 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: 10 % (содержится в столбце Минимальные значения, что не является конкретным значением указанного параметра). При этом характеристики «Толщина стенки» и «Момент инерции» указаны два раза («Толщина стенки: 1,5 мм» и «Толщина стенки: 1,0 мм»; «Момент сопротивления: 0,310 см³» и «Момент сопротивления: 0,233 см³»), что не дает возможности заказчику определить конкретные значения этих

показателей. ЛСР №1 п.3, п.4, п.5, п.8, п.10-16, ЛСР №2 п.2, п.3, п.5-7: «Трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений: Наружный размер (А):20x20 ... Толщина стенки: 1,5 мм, Момент сопротивления: 0,6 см³. (содержатся в столбце Максимальные значения, что не является конкретным значением указанного параметра); Толщина стенки: 1,2 мм, Площадь сечения: 0,878 см², Теоретическая масса 1 м: 0,583 кг, Момент инерции: 0,442 см⁴, Момент сопротивления: 0,442 см³, Временное сопротивление разрыву стали: 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: 10 % (содержатся в столбце Минимальные значения, что не является конкретным значением указанного параметра). При этом характеристики «Толщина стенки» и «Момент инерции» указаны два раза («Толщина стенки: 1,5 мм» и «Толщина стенки: 1,2 мм»; «Момент сопротивления: 0,6 см³» и «Момент сопротивления: 0,442 см³»), что не дает возможности заказчику определить конкретные значения этих показателей. П.10 ЛСР 2-1-1: «Столбы ограждения: Наружный размер (А):80x80 ... Толщина стенки: 5,0 мм, Момент сопротивления: 38,46 см³. (содержатся в столбце Максимальные значения, что не является конкретным значением указанного параметра); Толщина стенки: 3,0 мм, Площадь сечения: 9,09 см², Теоретическая масса 1 м: 7,13 кг, Момент инерции: 89,05 см⁴, Момент сопротивления: 22,26 см³, Временное сопротивление разрыву стали: 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: 10 % (содержатся в столбце Максимальные значения, что не является конкретным значением указанного параметра). При этом характеристики «Толщина стенки» и «Момент инерции» указаны два раза («Толщина стенки: 5,0 мм» и «Толщина стенки: 3,0 мм»; «Момент сопротивления: 38,46 см³» и «Момент сопротивления: 22,26 см³»), что не дает возможности заказчику определить конкретные значения этих показателей.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 16.06.2016 года № 0131300016016000032-2 заявка единственного участника аукциона — ООО «Волна» соответствует требованиям документации об аукционе.

На рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного органа, член аукционной комиссии пояснили следующее. При осуществлении работ используется товар, конкретные характеристики которого, в соответствии с требованиями технического задания документации об аукционе, должен указать участник закупки в составе первой части заявки. Заявка на участие в аукционе ООО «СтройПроект» не соответствует данным требованиям документации об аукционе, так как в первой части заявки содержится предложение, как о максимальных, так и минимальных значениях показателей используемого при выполнении работ товара. Например: трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений с наружным размером (А): 15x15, ГОСТ 8639-83, с указанием как минимальной (1 мм), так и максимальной толщины стенки (1,5 мм) с соответствующими моментами сопротивления для каждой из этих толщин 0,233 см³ и 0,310 см³; трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений с наружным размером (А):20x20, ГОСТ 8639-83, с указанием как минимальной (1,2 мм), так и максимальной толщины стенки (1,5 мм) с соответствующими моментами сопротивления для каждой из этих толщин 0,442 см³ и 0,6 см³; столбы ограждения с наружным размером (А):80x80, ГОСТ 8639-83, с указанием как минимальной (3,0 мм), так и максимальной толщины стенки (5,0 мм) с соответствующими моментами сопротивления для каждой из этих толщин 22,26 см³ и 38,46 см³. По основанию несоответствия информации, указанной в составе заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе заявителю отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно п. 1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о

закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с ч.2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Ознакомившись с содержанием документации об аукционе, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

В техническом задании (приложение 4 к ч.3 документации об аукционе), представлено описание объекта закупки, в том числе, характеристики используемых при выполнении работ товаров, максимальные и (или) минимальные значения показателей и показателей, значения которых не могут изменяться.

Техническое задание содержит сведения: № локального сметного расчета, № позиции; наименование товара, максимальные значения показателей используемых для определения соответствия потребностям заказчика предлагаемого к использованию при выполнении работ товара; минимальные значения показателей используемых для определения соответствия потребностям заказчика предлагаемого к использованию при выполнении работ товара; показатели используемые для определения соответствия потребностям заказчика предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, значения которых не могут изменяться (с указанием ГОСТ).

В техническом задании приведена форма для заполнения участником закупки первой части заявки на участие в аукционе, содержащая графы: 1. № п/п; 2. № локального сметного расчета, № позиции (Часть 3 Описание объекта закупки); 3. Подробное описание характеристик (конкретные показатели) применяемых материалов (комплектующих и оборудованию), используемых участником при выполнении работ и др.

В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в аукционе (приложение к информационной карте): «в графе 3 формы участником закупки должны быть указаны конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации».

Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

В соответствии с техническим заданием: ЛСР №1 п.3, п.4, п.5, п.8, п.10-16, ЛСР №2 п.2, п.3, п.5-7 Трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений ГОСТ 8639-82, Наружный размер (А):15x15, Максимальные значения показателей: Толщина стенки: не более 1,5 мм, Момент сопротивления: не более 0,310 см³; Минимальные значения показателей: Толщина стенки: не менее 1,0 мм, Площадь сечения: не менее 0,543 см², Теоретическая масса 1 м: не менее 0,388 кг, Момент инерции: не менее 0,161 см⁴, Момент сопротивления: 0,233 см³, Временное сопротивление разрыву стали: не менее 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: не менее 10 %.

В заявке на участие в аукционе ООО «СтройПроект» указано: ЛСР №1 п.3, п.4, п.5, п.8, п.10-16, ЛСР №2 п.2, п.3, п.5-7 Трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений, ГОСТ 8639-82 Наружный размер (А):15x15. В столбце Максимальные значения, указано: Толщина стенки: 1,5 мм, Момент сопротивления: 0,310 см³; в столбце Минимальные значения указано: Толщина стенки: 1,0 мм, Площадь

сечения: 0,543 см², Теоретическая масса 1 м: 0,388 кг, Момент инерции: 0,161 см⁴, Момент сопротивления: 0,233 см³, Временное сопротивление разрыву стали: 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: 10 %.

Таким образом, в заявке на участие в аукционе ООО «СтройПроект» содержится указание как на минимальное (1 мм), так и максимальное (1,5 мм) значение показателя толщины стенки; на минимальное (0,233 см³) и максимальное (0,310 см³) значение показателя «момент сопротивления». Следовательно, не указаны конкретные значения показателей, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

В соответствии с техническим заданием: ЛСР №1 п.3, п.4, п.5, п.8, п.10-16, ЛСР №2 п.2, п.3, п.5-7 Трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений, Наружный размер (А):20x20, ГОСТ 8639-82, Максимальные значения показателей: Толщина стенки: не более 1,5 мм, Момент сопротивления: не более 0,6 см³; Минимальные значения показателей: Толщина стенки: не менее 1,2 мм, Площадь сечения: не менее 0,878 см², Теоретическая масса 1 м: не менее 0,583 кг, Момент инерции: не менее 0,442 см⁴, Момент сопротивления: 0,442 см³, Временное сопротивление разрыву стали: не менее 363Н/мм², Относительное удлинение стали: не менее 10 %».

В заявке на участие в аукционе ООО «СтройПроект» указано: ЛСР №1 п.3, п.4, п.5, п.8, п.10-16, ЛСР №2 п.2, п.3, п.5-7 Трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений, Наружный размер (А):20x20, ГОСТ 8639-82, Максимальные значения показателей: Толщина стенки: 1,5 мм, Момент сопротивления: 0,6 см³; Минимальные значения показателей: Толщина стенки: 1,2 мм, Площадь сечения: 0,878 см², Теоретическая масса 1 м: 0,583 кг, Момент инерции: 0,442 см⁴, Момент сопротивления: 0,442 см³, Временное сопротивление разрыву стали: 363Н/мм², Относительное удлинение стали: 10 %».

Таким образом, в заявке на участие в аукционе ООО «СтройПроект» указаны как минимальные, так и максимальные значения показателей: «толщина стенки», «момент сопротивления», следовательно, не указаны конкретные значения данных показателей, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

В соответствии с техническим заданием: ЛСР №1 п.17, ЛСР №2 п.6 Столбы ограждения: Наружный размер (А):80x80, ГОСТ 8369-82 Максимальные значения показателей: Толщина стенки: не более 5,0 мм, Момент сопротивления: не более 38,46 см³; Минимальные значения показателей: Толщина стенки: 3,0 мм, Площадь сечения: не менее 9,09 см², Теоретическая масса 1 м: не менее 7,13 кг, Момент инерции: не менее 89,05 см⁴, Момент сопротивления: 22,26 см³, Временное сопротивление разрыву стали: не менее 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: не менее 10 %.

В заявке на участие в аукционе ООО «СтройПроект» указано: ЛСР №1 п.17, ЛСР №2 п.6 Столбы ограждения: Наружный размер (А):80x80, ГОСТ 8369-82 Максимальные значения показателей: Толщина стенки: 5,0 мм, Момент сопротивления: 38,46 см³; Минимальные значения показателей: Толщина стенки: 3,0 мм, Площадь сечения: 9,09 см², Теоретическая масса 1 м: 7,13 кг, Момент инерции: 89,05 см⁴, Момент сопротивления: 22,26 см³, Временное сопротивление разрыву стали: 363 Н/мм², Относительное удлинение стали: 10 %.

Таким образом, в заявке на участие в аукционе ООО «СтройПроект» указаны как минимальные, так и максимальные значения показателей: «толщина стенки», «момент сопротивления», следовательно, не указаны конкретные значения данных показателей, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу о несоответствии представленной в первой части заявки ООО «СтройПроект»

информации, предусмотренной требованиями документации об аукционе в части указания конкретных показателей используемого товара: трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений с наружным размером (А): 15x15, ГОСТ 8639-83; трубы стальные для изготовления ворот и заборных ограждений с наружным размером (А):20x20, ГОСТ 8639-83; столбы ограждения с наружным размером (А):80x80, ГОСТ 8639-83.

Согласно п.п.б п.3 ч.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию: согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги; а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Соответствующие требования содержатся в п.13.2 п.13 раздела 1.1., пп.1.2 п. 20 раздела 1.2. «Информационная карта» документации об аукционе.

Согласно ч.1 ст.67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч.3 ст.66 названного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3. ст. 67 Закона № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч.3 ст.66 указанного закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 настоящей статьи.

Согласно ч.4 ст. ст.67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа - Отдела финансов администрации Аннинского муниципального района Воронежской области, выразившихся в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «СтройПроект» по основанию несоответствия содержащейся в составе заявки на участие в аукционе информации в отношении конкретных показателей используемых товаров требованиям документации об аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия **решила:**

признать жалобу ООО «СтройПроект» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Отдела финансов администрации Аннинского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по строительству объекта «Благоустройство территории центрального парка (создание парковой инфраструктуры) по ул.Парковая, 32 в п.г.т. Анна Аннинского муниципального района Воронежской области» (дополнительные работы) (извещение № 0131300016016000032) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена 27.06.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30.06.2016 года.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

В.В. Рохмистров

Р. В. Колмаков

Е.А. Яковлева