

РЕШЕНИЕ

по делу № К - 08/05 о нарушении законодательства

о размещении заказов

15.06.2011 года

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения объявлена «09» июня 2011 года

В полном объеме решение изготовлено «15» июня 2011 года

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области в составе:

| | | |
|------------------------|---|--|
| Председатель комиссии: | - | - руководитель Управления Еврейского УФАС России; |
| | - | - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти |
| Члены комиссии: | - | и размещения заказов; |
| | - | - ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов |

в присутствии:

от заявителя - директор ООО «Дортехснаб»;

от заказчика – заместитель главы администрации МО «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО по экономике и финансам «...» ; начальник отдела по вопросам имущества, социальным вопросам и работе с населением МО «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района ЕАО «...».

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Дортехснаб» (679000, г. Биробиджан, ул. «...»; почтовый адрес: 679000 г. Биробиджан, ул. «...») на действия Заказчика и членов комиссии Администрации Облученского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской автономной области

(679100, ЕАО, г. Облучье, ул. «...») при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы теплоснабжения в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба от Общества с ограниченной ответственностью «Дортехснаб» (далее - Заявитель) (вход. № 01/5-871 от 02.06.2011г.) на действия Заказчика и Единой комиссии Администрации Облученского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской автономной области (далее – Заказчик).

Жалоба подана в соответствии с требованиями статей 57, 58 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ).

В своей жалобе Заявитель сообщает, Единой комиссией Заказчика необоснованно допущена заявка участника и признан победителем ООО «Стройтехсервис», так как у данного участника отсутствует допуск СРО на укладку трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше, а также общество не имеет допуска функций Генподрядчика, вид работ согласно приказу 33. Просит провести проверку законности принятия решения аукционной комиссией о соответствии заявки ООО «Стройтехсервис» требованиям документации об аукционе в электронной форме.

На заседании Комиссии Еврейского УФАС России Заявитель доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Представители Заказчика не согласились с доводами жалобы, указав, что 23.05.2011 года, т.е. до заключения государственного контракта, ООО «Стройтехсервис» представило гарантийное письмо, в котором данный участник сообщает, что на момент участия в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы, им поданы документы в саморегулируемую организацию НП «Содействие развитию стройкомплекса Дальнего Востока», в целях оформления свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по виду работ 18.2 «укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше».

На основании данного гарантийного письма Единой комиссией было принято решение о допуске данного участника и признании его победителем.

По результатам внеплановой проверки и правового анализа документов и информации, представленных Заявителем и Заказчиком, Еврейским УФАС России установлено следующее.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном Федеральным [Законом](#) N 94-ФЗ, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) Федерального Закона N 94-ФЗ, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме ([статья 5](#) Федерального Закона N 94-ФЗ).

В силу [части 1 статьи 10](#) Федерального Закона N 94-ФЗ размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Согласно [статье 41.1](#) Федерального Закона N 94-ФЗ под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном [главой 3](#) Федерального Закона N 94-ФЗ.

В соответствии с [частью 1 статьи 41.6](#) Федерального Закона N 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Федерального Закона N 94-ФЗ.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Федерального Закона N 94-ФЗ и инструкцию по ее заполнению ([пункт 1 части 3 статьи 41.6](#) Федерального Закона N 94-ФЗ).

1. В соответствии с [частью 1 статьи 41.8](#) Федерального Закона N 94-ФЗ для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

[Частями 4 и 6 статьи 41.8](#) Федерального Закона N 94-ФЗ предусмотрено содержание первой и второй частей аукционной заявки. Требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) названной статьи документов и сведений, не допускается ([часть 7 статьи 41.8](#) Федерального Закона N 94-ФЗ).

Так, Федеральным [Законом](#) N 94-ФЗ определен закрытый перечень документов и сведений для представления в составе первой и второй частей заявки на участие

в открытом аукционе в электронной форме, в связи с чем документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать аналогичные требования к составу заявки.

На сайте www.zakupki.gov.ru 28.04.2011 года в 13.41 часов по адресу: ЕАО, Облученский район, г. Облучье, ул. Партизанская, 6, размещена документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ «Капитальный ремонт 4-х участков трассы тепловодоснабжения» с начальной (максимальной) ценой контракта 3826035 рублей (далее – документация об аукционе).

Согласно пункту 16 Документации об аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, подаваемой участником размещения заказа» вторая часть заявки должна содержать анкету участника размещения заказа – Приложение № 1 к информационной карте открытого аукциона в электронной форме № ОА-03-11.

В анкете участника размещения заказа (Приложение № 1 к информационной карте открытого аукциона) участнику необходимо заполнить сведения о КПП, ОГРН, банковских реквизитов (наименование обслуживающего банка, расчетного счета, корреспондирующего счета, кода БИК) участника.

Однако представление сведений о КПП, ОГРН, банковских реквизитов (наименование обслуживающего банка, расчетного счета, корреспондирующего счета, кода БИК) участника ч.ч. 4 и 6 ст. 41.8 Федеральным Законом № 94-ФЗ не предусмотрено.

В нарушение ч. 6, 7 ст. 41.8 Федерального Закона № 94-ФЗ заказчиком установлены требования к участникам размещения заказа, не предусмотренные Федеральным законом N 94-ФЗ, а именно в Анкете участника размещения заказа (Приложение № 1 к информационной карте открытого аукциона) о предоставлении сведений о КПП, ОГРН, банковских реквизитов (наименование обслуживающего банка, расчетного счета, корреспондирующего счета, кода БИК) участника.

2. Согласно ч. 2 ст. 41.6 Федерального Закона № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, по смыслу данных требований Федерального Закона № 94-ФЗ подача участником размещения заказа заявки на участие в аукционе предполагается в произвольной (свободной) форме.

Исходя из этого, заказчик не вправе устанавливать в документации об электронном аукционе требования о форме предоставления заявки, так как форму данной заявки определяет сам участник.

В нарушение ч. 2 ст. 41.6 Федеральным Законом № 94-ФЗ заказчиком в пункте 16 Документации об аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, подаваемой участником размещения заказа» вторая часть заявки должна быть представлена по форме - Приложение № 1 к информационной карте открытого аукциона в электронной

форме № ОА-03-11 – (анкета участника размещения заказа).

Ниже в этом пункте документации об аукционе прописано о том, что не предоставление участником размещения заказа указанных документов и сведений во второй части заявки является основанием для принятия аукционной комиссией решения о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.

Следовательно, не предоставление участником формы анкеты (Приложение № 1 к информационной карте открытого аукциона в электронной форме № ОА-03-11) в составе второй части заявки, влечет отклонение заявки данного участника.

3. В соответствии с [частью 1 статьи 41.11](#) Федерального Закона N 94-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) Федерального Закона № 94-ФЗ, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с [п. 2 ч. 6 ст. 41.11](#) Федерального Закона № 94-ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным [ст. 11](#) Закона.

В п. 16.1 документации об аукционе Заказчиком установлен «перечень документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ являющихся предметом аукциона». Данным документом является свидетельство саморегулируемой организации в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», а именно наличие допуска к видам работ:

16. Устройство наружных сетей водопровода;

16.1 Укладка трубопроводов водопроводных;

16.2 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;

16.4 Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода;

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения;

18.1 Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя до 115 градусов Цельсия;

18.2 Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше;

18.3 Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования сетей теплоснабжения;

18.4 Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения;

18.5 Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения.

В заявке участника ООО «Стройтехсервис» в СРО отсутствует вид работ 18.2 «Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше». Следовательно, данный участник должен был быть отклонен членами аукционной комиссии по основанию: не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, так как участник размещения заказа не соответствует требованиям, установленным [ст. 11](#) Федерального Закона № 94-ФЗ.

Доводы представителей Заказчика по вопросу предоставления участником ООО «Стройтехсервис» гарантийного письма о предоставлении допуска к видам работ 18.2 «Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше» до заключения контракта является несостоятельной по следующим основаниям.

В документации об аукционе срок подачи заявок установлен до 18.05.2011 года. Участник должен соответствовать обязательным требованиям, установленным в документации об аукционе (п. 12): соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ являющихся предметом торгов, а именно (п. 16.1 документации об аукционе) виды работ, предусмотренные п. 18.2 «Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше».

Следовательно, у участника на момент подачи заявок должен был быть допуск к виду работ 18.2 «Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше».

Таким образом, в случае если заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме было установлено данное требование к участникам размещения заказа, аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимает решение о несоответствии заявки участника размещения заказа требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме в связи с отсутствием у участника вида работ 18.2 «Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше».

В нарушение [п. 2 ч. 6 ст. 41.11](#) Федерального Закона № 94-ФЗ аукционная комиссия признала заявку ООО «Стройтехсервис» соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и требованиям ст. 11 ФЗ-94.

4. Согласно ч. 6 ст. 41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ **протокол рассмотрения заявок на участие** в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, данный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки.

На сайте www.zakupki.gov.ru в рубрике «сведения о заказе», на этапе рассмотрения заявок отсутствует протокол рассмотрения заявок, отсутствует соответствующая запись об опубликовании данного протокола как на электронной площадке, так и на сайте www.zakupki.gov.ru.

Так, в нарушение ч. 6 ст. 41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ заказчиком 19.05.2011 года в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не направлен протокол оператору электронной площадки для его размещения в соответствии с требованиями Федерального Закона № 94-ФЗ. Далее при направлении оператору протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 4-ОА от 24.05.2011 года заказчик не проконтролировал размещение предыдущего протокола (протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме).

В заседании представители заказчика с данным нарушением не согласились, однако не представили доказательств направления протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе оператору электронной площадки для его дальнейшего размещения на электронной площадке.

По результатам проведенной внеплановой проверки процедуры открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы тепловодоснабжения, правового анализа документов и информации, заслушав доводы сторон, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60, статьей 62 Федерального закона № 94 от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379 Комиссия Еврейского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дортехснаб» на действия заказчика, Единой (аукционной) комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы тепловодоснабжения обоснованной.
2. Признать заказчика – Администрацию Облученского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившим требования ч. 2 ст. 41.6 Федерального закона № 94 при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы тепловодоснабжения, выразившееся в установлении формы заявки второй части, не предусмотренной Федеральным Законом № 94-ФЗ.
3. Признать заказчика – Администрацию Облученского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившим требования ч. 6,7 ст. 41.8 Федерального закона № 94 при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы тепловодоснабжения, выразившееся в установлении требований к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки сведений КПП, ОГРН, банковских реквизитов.
4. Признать Заказчика - Администрацию Облученского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившим требования ч. 6 ст. 41.9 Федерального закона № 94 при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы тепловодоснабжения, выразившееся в не предоставлении оператору электронной площадки протокола рассмотрения заявок от 19.05.2011 года (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 4-ОА).
5. Признать Единую комиссию Администрации Облученского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившим требования п. 2 ч. 6 ст. 41.11 Федерального закона № 94 при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы тепловодоснабжения, выразившееся в необоснованном допуске участника ООО «Стройтехсервис».
6. Вынести Заказчику - Администрации Облученского городского поселения Облученского муниципального района Еврейской автономной области предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту 4-х участков трассы тепловодоснабжения.
7. В соответствии с требованиями статьи 62 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях,

для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении заказчика, членов Единой (аукционной) комиссии.

8. В соответствии с требованиями статьи 62 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.

В

Председатель
комиссии

Члены
комиссии