

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания

### по делу № 4/т об административном правонарушении

13.05.2016г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

рассмотрев постановление Горно-Алтайской транспортной прокуратуры о возбуждении дела об административном правонарушении от 28 апреля 2016 года и материалы дела № 4/т, возбужденного в отношении должностного лица –ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск»,

#### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в присутствии должностного лица, с участием Горно-Алтайской транспортной прокуратуры.

В адрес УФАС по РА 29.04.2016г. от Горно-Алтайской транспортной прокуратуры поступили материалы административного дела (вх. № 1278) в отношении должностного лица по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 4/т должностным лицом УФАС по РА установлено следующее:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федерального закона о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Федерального закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено данным настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 данной статьи.

В соответствии с ч. 15 ст. 4 Федерального закона о закупках заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый период составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке, товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 4.1 Федерального закона о закупках установлено, что в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 данной статьи, в реестр договоров.

Положение «О закупках товаров, работ и услуг» (далее Положение) утверждено решением единственного участника Открытого акционерного общества «Аэропорт Горно-Алтайск» б/н от 29.05.2015г. (версия 7) и размещено в единой информационной системе («zakupki.gov.ru») 11.06.2015г. (реестровая запись № 1130012997).

Разделом 18 Положения установлен порядок ведения реестра договоров, а именно обязанность заказчика согласно статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с 1 января 2015 года направлять в реестр договоров информацию о договорах, заключенных по результатам закупок, в сроки и порядке, определенными постановлениями Правительства РФ, приказами Минфина РФ и иными нормативными правовыми актами.

В ходе проверки Горно-Алтайской транспортной прокуратурой установлено, что ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» заключило договоры с:

- ФГУП «УВО Минтранса России» на оказание охранных услуг для нужд ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» от 31.12.2015г. на сумму 3 783 193,92 руб. (информация о договоре № 50408010260160000050000);
- ООО «КС-Консалтинг» на оказание услуг по передаче неисключительных прав на программное обеспечение системы электронного документооборота «ДЕЛО», подготовке пользователей для нужд ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» от 01.12.2015г. на сумму 210 690 руб. (информация о договоре № 50408010260150000250000);
- ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск» на поставку газа от 02.12.2015г. на

сумму 1 327 989,7 руб. (информация о договоре № 50408010260150000350000).

Информация о вышеперечисленных договорах внесена в реестр договоров единой информационной системы в сфере закупок: 16.02.2016г., 07.12.2015г., 30.12.2015г. соответственно.

Учитывая, что годовая финансовая выручка ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» не превышает пяти миллиардов рублей, на заказчике лежит обязанность по размещению в единой информационной системе в сфере закупок сведений о закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает 100 000 рублей.

Таким образом, ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» нарушило сроки внесения информации и документов в реестр договоров единой информационной системы в сфере закупок по договорам:

- № 50408010260160000050000 на 23 рабочих дня;
- № 50408010260150000250000 на 1 рабочий день;
- № 50408010260150000350000 на 17 рабочих дней.

Следовательно, ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» нарушило ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», раздел 18 Положения «О закупках товаров, работ и услуг».

Исходя из ст. 7 Федерального закона о закупках за нарушение требований данного закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ – нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» № 55-к от 18.05.2015 поручено ... выполнение дополнительных функций, установленных приказом от 18.05.2015г. №216, в том числе ведение закупочной работы по Федеральному закону от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: опубликование на сайте закупок сведений о заключенных договорах.

С учетом изложенного, бухгалтер по расчетам ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» .... является должностным лицом, действия которой образуют состав нарушения ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вина должностного лица, ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» ... установлена и состоит в нарушении сроков внесения информации и документов, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр договоров единой информационной системы в сфере закупок (по договорам: № 50408010260160000050000; № 50408010260150000250000; № 50408010260150000350000).

... не представила в УФАС по РА документы, подтверждающие невозможность исполнения обязанности по размещению информации и документов по вышеуказанным договорам в реестр договоров единой информационной системы в сфере закупок.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами проведенного УФАС по РА анализа документов и осмотра официального сайта единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) по осуществлению закупочной деятельности ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск», а также материалами дела, представленными Горно-Алтайской транспортной прокуратурой.

**Лицо, совершившее административное правонарушение** – должностное лицо, ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск».

**Событие административного правонарушения:** нарушение сроков внесения информации и документов, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр договоров единой информационной системы в сфере закупок (по договорам: № 50408010260160000050000; № 50408010260150000250000; № 50408010260150000350000).

**Место совершения правонарушения:** Республика Алтай, с. Майма, Аэропорт.

**Время совершения правонарушения:** с 14.01.2016г. по 16.02.2016г., 07.12.2015г., с 08.12.2015г. по 30.12.2015г. (с даты, следующей за необходимой для размещения информации на сайте до даты размещения в реестре договоров в ЕИС («zakupki.gov.ru») информации о договорах: № 50408010260160000050000; №50408010260150000250000; № 50408010260150000350000).

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

**Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях** – часть 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении должностного лица ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» к исполнению обязанностей по раскрытию информации о закупочной деятельности ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск».

Опубликование информации о договорах: № 50408010260160000050000; № 50408010260150000250000; № 50408010260150000350000 с нарушением сроков, установленных Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», разделом 18 Положения ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» «О закупках товаров, работ и услуг» приводит к ущемлению публичных интересов и не обеспечивает прозрачности закупочной деятельности, что существенно нарушает охраняемые общественные отношения, в связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» в объяснении, представленном 15.04.2016г. транспортному прокурору подтверждает, что договор между ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» и ФГУП «УВО Минтранса России» на оказание охранных услуг для нужд ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» на сумму 3 783 193,92 руб. (информация о договоре № 50408010260160000050000) направлен ею для размещения в единой информационной системе только 16.02.2016г., а договор между ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» и ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск» на поставку газа на сумму 1 327 989,70 руб. (информация о договоре № 50408010260150000350000) был размещен 30.12.2015г., т.е. с нарушением сроков, установленных ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона о закупках.

В соответствии с требованиями ст. 4.3 КоАП РФ обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

В соответствии с требованиями ст. 4.2 КоАП РФ обстоятельств, смягчающих

административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.32.3, 23.83, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

### ПОСТАНОВИЛ:

1) Признать в действиях должностного лица, ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» состав нарушения части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, выразившегося в нарушении сроков внесения информации и документов, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр договоров единой информационной системы в сфере закупок (по договорам: № 50408010260160000050000; № 50408010260150000250000; № 50408010260150000350000), что является нарушением ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», раздела 18 Положения ОАО «Аэропорт Горно-Алтайск» «О закупках товаров, работ и услуг».

2) Назначить административное наказание в виде штрафа в размере двух тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказу ФАС России от 06.04.2016г. № 418/16 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» **штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:** ОКТМО 84615430, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в

срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.