

## РЕШЕНИЕ

по делу №038/01/16-1435/2022

2023-26072(1)

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 07 декабря 2023 года.

Полный текст решения изготовлен «\_\_\_» декабря 2023 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

;

(далее — Комиссия),

в присутствии представителя Министерства строительства Иркутской области

(доверенность, паспорт),

Администрации МО «Боханский район» (доверенность, паспорт),

в отсутствие иных представителей лиц, привлеченных к участию в

рассмотрении настоящего дела, надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения,

рассмотрев дело №038/01/16-1435/2022 в отношении Администрации МО

«Боханский район», Отдела капитального строительства Администрации МО «Боханский

район», Министерства строительства Иркутской области и ООО «СибСтальСтрой» по

признакам нарушения требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006

года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с требованием Прокуратуры Иркутской области исх. №7/3-25-

2022/6204-22-2025001 от 14.07.2022г. Прокуратуре Боханского района поручено с

привлечением специалистов Управления Федеральной антимонопольной службы России

по Иркутской области провести проверку Администрации МО «Боханский район»<sup>1</sup>

, Отдела

по капитальному строительству Администрации МО «Боханский район»<sup>2</sup>

, Отдела по

управлению муниципальным имуществом Администрации МО «Боханский район»<sup>3</sup>

на

предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проведенных контрольных мероприятий и анализа полученных

сведений Управлением 12.09.2022г. Приказом №038/291/22 возбуждено дело №038/01/16-

1435/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении

Администрации

МО «Боханский район», Отдела по капитальному строительству Администрации МО

«Боханский район» и ООО «СибСтальСтрой»<sup>4</sup>

по признакам нарушения требований пункта

4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, которое выразилось в достижении и реализации

антиконкурентного соглашения, результатом которого стало заключение 29 декабря 2020г.

договора №014-ПД-20 купли-продажи объектов непроизводственного назначения:

дошкольное образовательное учреждение на 60 мест в с. Буреть Боханского района, что

приводит к ограничению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

Определением от 08.09.2023г. № 038/8952/23 Министерство строительства

Иркутской области<sup>5</sup>

привлечено к участию в рассмотрении настоящего дела в качестве

ответчика.

В рамках рассмотрения дела №038/01/16-1435/2022, в соответствии с частью 5.1

статьи 45 Закона о защите конкуренции был подготовлен аналитический отчет по

результатам исследования состояния конкуренции.

Согласно п. 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном

рынке (в редакции Приказа ФАС России от 12.03.2020г. №261/20) по делам,

возбужденным

по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования;
- определение продуктовых границ товарного рынка;
- определение географических границ товарного рынка.

Временной интервал исследования товарных рынков принимается с даты размещения извещения №060220/6081192/02 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 85:03:090101:1021 – 06.02.2020 г. по дату возбуждения дела – 12.09.2022г.

Продуктовые границы товарного рынка определены как рынок строительства объектов социальной сферы.

Географические границы товарного рынка – Иркутская область.

Товарный рынок по строительству объектов социальной сферы является конкурентным, поскольку характеризуется большим количеством участников рынка, что, в том числе, подтверждается информацией, размещенной в Единой информационной системе zakupki.gov.ru за период с 06.02.2020г. по 29.12.2020г. о заключенных в Иркутской области контрактах по выполнению работ по строительству образовательных учреждений

на территории Иркутской области: ООО «Стройком» (извещение № 0134200000120002138 от 13.05.2020г.), ООО «БЕЛЫЙ ВЕТЕР» (извещение № 0134300045920000033 от 07.04.2020), ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ЯРЭНЕРГОСЕРВИС» (извещение № 0134200000120002959 от 08.07.2020), ООО «НОВОСТРОЙ» (извещение №0834600007920000167 от 24.12.2020) и др.

Вследствие чего, данные субъекты выступают в качестве прямых конкурентов ООО «Сибстальстрой», а значит, могли быть потенциальными подрядчиками по выполнению работ по строительству объекта дошкольного образовательного учреждения в с. Буреть

Боханского района в рамках конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

При этом исследуемый в настоящем деле перечень хозяйствующих субъектов не является закрытым, поскольку в случае объявления и проведения Администрацией Боханского района конкурентной процедуры в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, любой хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность на

исследуемом или смежном товарном рынке на территории другого муниципального образования, а также на территории других субъектов Российской Федерации мог стать

участником такой процедуры и бороться за право оказания услуг для муниципальных нужд

по строительству дошкольного учреждения.

Таким образом, достигнутое соглашение привело (могло привести) к ограничению конкуренции, в том числе, к ограничению доступа на рынок потенциальных конкурентов.

В ходе рассмотрения дела участниками по делу представлены следующие возражения.

Министерство строительства Иркутской области пояснило следующее.

В рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 9 ноября 2018 года №820-п, планировалась реализация основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» на 2019-2024 г.

Ответственным исполнителем государственной программы на 2019-2024 годы определено министерство образования Иркутской области, а участником - в том числе Министерство строительства Иркутской области.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий в рамках Положения №216-пп, является Министерство строительства Иркутской области, которое является главным распорядителем средств областного бюджета, осуществляющее соответствующие бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в том числе, связанные с

предоставлением указанных субсидий.

22 ноября 2019 года в адрес Министерства поступила заявка Администрации муниципального образования «Боханский район» о предоставлении субсидии на приобретение детского сада в 2020 году. Согласно приложением к Заявке Муниципальным

образованием ошибочно приложена муниципальная программа «Развитие образования»,

так как мероприятие по строительству детского дошкольного учреждения в с. Буреть Боханского района Иркутской области было закреплено в муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» МО «Боханский район», утвержденной постановлением администрации МО «Боханский район» от 14 марта 2014 года №230. Данный факт подтверждался представителем Администрации муниципального образования «Боханский район» в ходе настоящего рассмотрения дела УФАС России по Иркутской области №038/01/16-1435/2022. После истечения срока на предоставление документов установленного Положением 216-пп, Министерством было принято решение о предоставлении муниципальному образованию

субсидии на финансирование мероприятий по приобретению детского сада, которое утверждено распоряжением от 26 декабря 2019 года №59-596-мр, с указанием годов его

реализации 2020-2022 годах. Таким образом, издание Министерством указанного распоряжения было обусловлено требованиями пунктов 14(10)-14(12) Положения № 216-пп.

Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету №25609000-1-2019-006 было заключено между Минстроем и Администрацией 26 декабря 2020 года в рамках реализации национального проекта «Демография». Данное соглашение находилось на особом контроле руководителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области, являющихся ответственными исполнителями по Региональному проекту. В данном случае, предоставление Министерством субсидии местному бюджету обусловлено как наличием

муниципальной нужды, так и потребностью самого муниципального образования в софинансировании расходных обязательств из областного бюджета для реализации образовательных программ дошкольного образования.

Министерство при заключении в 2020 году соглашения действовало исключительно в пределах бюджетных полномочий, предоставленных ему бюджетным законодательством,

и принятых в соответствии с ним Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 12), постановлениями Правительства Иркутской области от 13 апреля 2016 года № 216-п (пункты 2, 3, 11, 15, 16 Положения №216-пп), от 24 сентября 2018 года № 675-пп (пункты 9, 10 Правил №675-пп).

Министерство не может являться надлежащим ответчиком по данному делу, так как не нарушает исходя из смысла законодательства требования пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ.

при направлении запросов, а также иной информации

у органов местного самоуправления Иркутской области о ходе реализации Соглашений,

предметом которых являлось исполнение Министерством строительства обязательств

реализации Регионального проекта действовала в рамках должностного регламента и полномочий отдела.

Электронная почта с адресом «...@govirk.ru» - регистрируется на каждого государственного гражданского служащего Иркутской области.

Администрация МО «Боханский район» нарушение антимонопольного законодательства не признает и поясняет следующее.

Администрация приняла участие в отборе, проводимом Министерством образования Иркутской области, предоставив заявку и необходимые документы, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 г. №216-пп. По результатам отбора муниципальное образование «Боханский район» включено под 14 номером в рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется строительство объектов Дошкольного образования,

утвержденный

распоряжением министерства образования Иркутской области от 26.06.2019 года N402-мр.

После чего отдел капитального строительства администрации МО «Боханский район» начал проводить предварительную работу по поиску проектной организации и вел переписку с ООО ЦПИСРР «ВестЛайн».

На основании Распоряжения Министерства образования Иркутской области от 19.11.2019 года №811-мр «О дополнительном рейтинге муниципальных образований Иркутской области» муниципальное образование «Боханский район» включено в рейтинг

муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования.

После этого Администрация принимала меры по формированию пакета документов для участия и вхождения в рейтинг Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Распоряжением Министерства строительства Иркутской области, дорожного хозяйства Иркутской области от 26.12.2019 N59-596-мр муниципальному образованию предоставлена субсидия из областного бюджета на софинансирование капитальных вложений на приобретение здания детского сада.

Стоимость реализации мероприятия по приобретению детского сада, указанная в заявках и письмах администрации муниципального образования «Боханский район» в адрес министерства строительства Иркутской области определялась предварительным

Отчетом № 20-189 об оценке рыночной стоимости проектируемого детского сада для детей

предшкольного (старшего дошкольного) возраста на 60 мест, расположенного по адресу:

Иркутская область, Боханский район, с. Буреть. Дата оценки: 6 апреля 2020 г.  
Заказчиком

данного отчета являлся ООО «СибСтальСтрой», предоставленного ими Администрации МО «Боханский район». ООО «СибСтальСтрой» предоставил Администрации МО «Боханский район» проект предварительного Отчета об оценке рыночной стоимости

проектируемого детского сада для того, чтобы показать предварительную стоимость объекта недвижимости, так как 16.04.2020г. данная документация предоставлялась в Министерство образования Иркутской области и Министерство строительства Иркутской области.

После того, как муниципальное образование «Боханский район» вошло в рейтинг Министерства образования Иркутской области и Министерства строительства Иркутской области, где был определен способ - приобретение объекта недвижимости. Администрация

начала осуществлять мероприятия по исполнению государственной программы Иркутской

области. «Развитие образования» на 2019-2021гг.:

- 1) определили земельный участок под детский сад на 60 мест;
- 2) провели работы по межеванию земельного участка;
- 3) провели работы по оценке земельного участка;
- 4) объявили аукцион на право заключения договора аренды земельного участка (постановление администрации муниципального образования «Боханский район» от 04.02.2020г. №77). Информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка была опубликована в газете «Сельская правда» 06 февраля 2020г. №(9677), а также на официальном сайте РФ в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), в соответствии с Приказом ФАС

России от 10.02.2010 №67. Таким образом, любой участник мог участвовать в данном аукционе.

Вывод Иркутского УФАС о том, что Администрация была осведомлена об участии в аукционе ООО «СибСтальСтрой» является ошибочным, так как любой другой участник мог подать документы на участие в аукционе и участвовать в нем, а также быть победителем данного аукциона. В настоящее время нет жалоб в Иркутское УФАС, в органы

прокуратуры и в суд от таких участников, которых Администрация не допустила к участию



в данном аукционе.

Администрация и отдел капитального строительства не могли заключить соглашение, ограничивающее конкуренцию - картель и быть конкурентом ООО «СибСтальСтрой».

В данном случае отдел капитального строительства не мог объявить аукцион строительного подряда, так как в программе утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 28 февраля 2020 года №122-пп значится приобретение недвижимости.

В целях реализации мероприятия, в соответствии с п.31 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» между Отделом капитального строительства администрации МО «Боханский район» и ООО «СибСтальСтрой» 29.12.2020г. заключен договор №014-ПД-20 купли-продажи объектов непромышленного назначения: дошкольное образовательное учреждение на 60 мест в с.

Буреть Боханского района».

При заключении Договора №014-ПД-20 от 29.12.2020 г. отделом капитального строительства соблюдены условия, предусмотренные п.31 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

Указанная Комиссией многочисленная переписка между органами исполнительной власти субъекта, местного самоуправления Боханского муниципального района и ООО «СибСтальСтрой» была направлена на реализацию мероприятий, включенных в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 28.02. 2020 года №122, так как было выделено федеральное финансирование. В случае его не исполнения, бюджетные средства подлежали возврату и в дальнейшем данные средства не

предоставлялись бы.

Уполномоченным органом по контролю за всем строительством на территории МО «Боханский район» является Отдел капитального строительства администрации муниципального образования «Боханский район». Данные полномочия определены

пунктами 1, 5, 15, 22,23, 24, 25 Раздела 3 Положения об отделе капитального строительства

администрации муниципального образования «Боханский район» Иркутской области, утвержденное решением Думы МО «Боханский район» от 04.07.2012 №225.

Администрацией муниципального образования «Боханский район» и отделом капитального строительства администрации МО «Боханский район» не принимались меры

муниципального контроля по строительству без разрешения на строительство ООО «СибСтальСтрой» в связи с тем, что данное строительство осуществлялось в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на

2019-2024 годы. Срок реализации государственной программы 2020 год.

ООО «СибСтальСтрой» представлена следующая позиция по делу.

ООО «СибСтальСтрой» считает вменение Комиссией нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции является ошибочным и неверным.

Обществу был предоставлен земельный участок в аренду для строительства

дошкольного учреждения в строгом соответствии с действующим законодательством, в

соответствии с установленной процедурой. Информация о проведении открытого аукциона

была официально опубликована, была доступна для ознакомления любым хозяйствующим

субъектам, и иные хозяйствующие субъекты не подавали заявки на участие в аукционе,

следовательно, принципы открытости и прозрачности были соблюдены. По запросу ООО

«СибСтальСтрой» Ассоциация РООР СРОСБР предоставила информацию согласно

которой в Ассоциации РООР СРОСБР состоит 35 организаций, имеющих право

участвовать в заключении договоров строительного подряда с использованием

конкурентных способов с предельным размером обязательств, который не превышает 500

млн руб., соответственно 35 организаций могли быть потенциальными участниками

аукциона, но не одна из организаций не проявила желание принять участие в аукционе.

Процедура проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного

участка была осуществлена в соответствии с требованиями, установленными антимонопольным законодательством. ООО «СибСтальСтрой» на общих основаниях воспользовалось правом на участие в открытом аукционе для приобретения в аренду земельного участка, а также не создавало никаких препятствий иным хозяйствующим субъектам для участия в открытом аукционе.

Действия ООО «СибСтальСтрой», а именно: разработка ООО «СибСтальСтрой» проектно-сметной документации; строительство ООО «СибСтальСтрой» дошкольного образовательного учреждения, соответствующего потребностям органов власти; обращение за экспертизой проекта и экспертизой сметной стоимости, многочисленная

переписка между органами исполнительной власти субъекта, местного самоуправления и

ООО «СибСтальСтрой» были направлены на реализацию мероприятия включенного в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 28.02. 2020 года

№122-пп в срок.

Цель строительства дошкольного учреждения явилась в извлечении прибыли из своего основного вида деятельности - строительство объекта социального назначения.

Обществом было принято решение о строительстве детского учреждения именно на 60 мест на основании опубликованного Распоряжения Министерства образования Иркутской области №811-нр от 19.11.2019 и Распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 26.12.2019 года №59-5996-мр.

ООО «СибСтальСтрой» было известно, что выполнялись предварительные работы по проектированию объекта, так как Администрация МО «Боханский район» определялась

по какому пути будет реализован объект: торги на строительство объекта или выкуп объекта за счет средств частного застройщика.

Процедура купли-продажи детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского района это не какое-то новшество для Правительства Иркутской области, Администрации

муниципального образования «Боханский район» и участников строительного рынка, а также непосредственно для УФАС по Иркутской области поскольку ранее в период с 2013

г. по 2021 г. данные процедуры проводились активно на территории Иркутской области и

контролировались УФАС по Иркутской области и никаких возражений у УФАС по Иркутской области не имелось по данным процедурам. Кроме того, основным условием

для создания конкуренции является наличие торгов на право аренды земельного участка.

Данная процедура при реализации объекта детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского

района была соблюдена. Обращаем Ваше внимание, что Администрация муниципального

образования «Боханский район» в 2020 г. реализовала процедуру купли-продажи детского

садика в с. Хохорск при полном сопровождении данной сделки УФАС по Иркутской области.

Обращаем Ваше внимание на очевидный факт, Администрация МО «Боханский район» не является строительной организацией, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ

и Уставом Боханского муниципального района. Таким образом, Администрация МО «Боханский район» не могла заключить соглашение, ограничивающее конкуренцию – картель с ООО «СибСтальСтрой».

Возражения Отдела по капитальному строительству Администрации МО «Боханский район» сводятся к следующему.

Позиция антимонопольного органа о нарушении Администрацией МО «Боханский район», Отделом по капитальному строительству Администрации МО «Боханский район»

и «СибСтальСтрой» п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции ошибочна и не обоснована.

Отдел капитального строительства Администрации МО «Боханский район» не является строительной организацией, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ и

Положением об отделе. Таким образом, Отдел капитального строительства Администрации

МО «Боханский район» не мог заключить соглашение, ограничивающее конкуренцию - картель и быть конкурентом ООО «СибСтальСтрой».

Согласно Поручения Губернатора Иркутской области от 20 марта 2019 г. №06-123/19 п. 1.6. по итогам поездки в муниципальное образование «Боханский район», администрации МО «Боханский район» было поручено подготовить проектно-сметную документацию, подтвержденную экспертными заключениями, на строительство детского

сада в с. Буреть проектной мощностью на 60 мест. Во исполнение данного поручения Администрация МО «Боханский район» приняла участие в отборе, проводимом Министерством образования Иркутской области, предоставив заявку и необходимые документы, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 г. №216-пп. После чего сотрудники отдела начали проводить предварительную

работу по согласованию проектно-сметной документации здания дошкольного учреждения

на 60 мест в с. Буреть Боханского района с сотрудниками ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн».

ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» был подготовлен проект договора №935-18 от 16.07.2019 г.,

который в последующем не был подписан обеими сторонами, т.к. на основании

Распоряжения Министерства образования Иркутской области от 19.11.2019 года №811-мр

муниципальное образование «Боханский район» включено в рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется приобретение объектов недвижимости.

Многочисленная переписка в 2020 году между отделом и ООО «ЦПИСРР

«ВестЛайн» велась по причине того, что отдел владел необходимой информацией для выполнения проектно-сметной документации, мог своевременно ее предоставить и в конечном счете была направлена на реализацию мероприятия по исполнению

государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2021гг.

национального проекта «Демография» регионального проекта «Содействия занятости женщин» для приобретения объекта недвижимости для детского сада на 60 мест на территории села Буреть Боханского района в установленный срок.

Письмо от 17.06.2020 г. с почты отдела, направленное в адрес p.antonova@govirk.ru

(Министерства строительства Иркутской области) с конъюнктурным обзором на 26.05.2020

г. направлялось в рамках отчетности по реализации мероприятия по исполнению государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2021гг.

Письмо от 22.06.2020 г. №141 также направлялось в рамках отчетности по реализации мероприятия исполнению государственной программы.

При заключении Договора №014-ПД-20 от 29.12.2020 г. купли-продажи объектов непромышленного назначения: дошкольное образовательное учреждение на 60 мест в с.

Буреть Боханского района» ОКС соблюдены условия, предусмотренные п.31 ч.1 ст.93 44-ФЗ. Договор купли-продажи заключен в соответствии с действующим законодательством

РФ, в связи с чем отдел не усматривает достижение и реализацию антиконкурентного соглашения.

Многочисленная переписка между органами исполнительной власти субъекта, местного самоуправления Боханского муниципального района и ООО «СибСтальСтрой»

была направлены на реализацию мероприятий, включенных в государственную программу

Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 28.02. 2020 года №122-пп в установленный срок.

В ходе рассмотрения дела Министерством образования Иркутской области, Правительством Иркутской области, Управлением образования МО «Боханский район», Отделом по управлению муниципальным имуществом МО «Боханский район», ООО «ЦПИССР «ВестЛайн», ООО «Северный ветер» и Контрольно-счетной палатой Иркутской области представлены пояснения по существу рассматриваемых событий, которые были

рассмотрены Комиссией и приобщены к материалам настоящего дела.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела №038/01/16-

1435/2022 от 12.09.2022г., исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

11.07.2018г. Постановлением Администрации МО «Боханский район» №601

утверждена схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории

площадью 9 013 кв.м. с видом разрешенного использования под объект дошкольного образовательного учреждения, расположенного по адресу Боханский район, с. Буреть, ул.

Центральная, уч. 29.

09.01.2019г. между Администрацией МО «Буреть» и Администрацией МО

«Боханский район» заключено соглашение №3 о передаче администрации МО «Боханский

район» отдельных полномочий администрации МО «Буреть», а именно полномочий по выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при

осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения.

Распоряжением Министерства образования Иркутской области №402-мр от

26.06.2019г. муниципальное образование «Боханский район» включено в Рейтинг

муниципальных образований, на территории которых планируется строительство объектов

дошкольного образования.

В ходе проведения контрольных мероприятий антимонопольным органом на

электронной почте отдела по капитальному строительству Администрации МО

«Боханский район» bohan-oks@yandex.ru обнаружен проект договора №935-18 между

Администрацией МО «Боханский район» и ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» от 16.07.2019г. на

выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «ДОУ на 60 мест в с. Буреть

Боханского района» по заданию Заказчика, в письме от 17.10.2019г., полученном от

Кристины Коваленко заместителя директора по производству ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн»

kovalenko@westline.pro. При этом, данный договор не был подписан, однако, в том числе,

на электронной почте была обнаружена многочисленная переписка по его исполнению:

письмо от 27.11.2019г., полученное от заместителя директора по

производству ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» kovalenko@westline.pro с приложением

сводного сметного расчета стоимости строительства, письмо от 26.11.2019г., полученное от

Кристины Коваленко со схемой планировочной организации земельного участка, письмо

от 17.12.2019г., полученное от с приложением технического задания

на производство инженерно-геодезических изысканий и программой на производство

инженерно-геодезических изысканий по объекту «ДОУ на 60 мест в с. Буреть Боханского

района», письмо от 17.12.2019г. от с приложением подписанной

22.07.2019г. с двух сторон программой на производство инженерно-геодезических

изысканий по объекту «ДОУ на 60 мест в с. Буреть Боханского района» и 16.07.2019г.

технического задания, письмо от 04.12.2019г., полученное от с

приложением акта освидетельствования и приёмки полевых и камеральных материалов

геодезических изысканий, перечня согласований правильности нанесений коммуникаций

на объекте, технического задания на производство инженерно-геодезических изысканий и

программой на производство инженерно-геодезических изысканий по объекту, письмо от

30.10.2020г., полученное от главного инженера проектов

ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» khriplivyy@westline.pro с приложением акта

освидетельствования и приёмки полевых и камеральных материалов геодезических

изысканий, перечня согласований правильности нанесения коммуникаций на объекте,

технического задания на производство инженерно-геодезических изысканий и программой

на производство инженерно-геодезических изысканий по объекту, письмо №23 от

28.01.2020г. начальника отдела по капитальному строительству Администрации МО

«Боханский район» в адрес директора ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» с

информацией о расстоянии от детского сада до полигона твердых отходов и



СТОИМОСТЬ

вывозки, письмо №263 от 07.03.2020г. заместителя мэра в адрес ООО

«ЦПИСРР «ВестЛайн» о том, что планируемый объект будет эксплуатироваться на  
привозной воде, письмо от 18.11.2020г., полученное от

главного инженера проектов ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» khriplivyy@westline.pro о

необходимости согласования технологического задания отделом образования.

Как указывает Администрация МО «Боханский район» согласование сотрудниками

отдела капитального строительства администрации МО «Боханский район»  
проектно-сметной документации здания дошкольного учреждения на 60 мест с. Буреть  
с

сотрудниками ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» велось на основании Поручения Губернатора  
Иркутской области от 20.03.2019г. №06-123/19 п. 1.6. по итогам поездки в муниципальное

образование, согласно которого администрации было поручено подготовить  
проектно-сметную документацию, подтвержденную экспертными заключениями на  
строительство

детского сада в с. Буреть.

Таким образом, с учетом полученных сведений, антимонопольный орган приходит к  
выводу, что проектно-сметная документация по детскому саду была разработана в  
течение

2019г. специалистами ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» под непосредственным контролем  
специалистов администрации МО «Боханский район». Материалами проверки

установлено, что с начала 2019г. органом местного самоуправления сформирована  
потребность в детском дошкольном учреждении, расположенном в с. Буреть  
Боханского

района, которая подлежала удовлетворению путем строительства объекта  
недвижимости.

Муниципальные власти совершают действия, нацеленные на проведение процедур с  
целью

заключения контракта на строительство детского учреждения.

04.10.2019г. письмом №1643 мэр МО «Боханский район» просит

Губернатора Иркутской области оказать содействие по строительству

детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского района и включению в план на 2020г.

строительство детского сада. Также сообщает, что проектно-сметная документация

готова,

государственная экспертиза проведена, земельный участок под строительство детского

сада оформлен, решение Усть-Ордынского Бурятского округа имеется, заявка в министерство образования Иркутской области подана.

24.10.2019г. мэр МО «Боханский район» письмом №1790 также сообщает

Губернатору Иркутской области о том, что Администрацией района

разработана проектно-сметная документация на строительство детского сада в с. Буреть

Боханского района мощностью на 60 мест. В настоящее время она находится на рассмотрении и доработке в ГАУИО «Ирэкспертиза» для положительного заключения.

08.11.2019г. Министерство образования Иркутской области письмом №02-55-9647

мэру МО «Боханский район» сообщает, что администрация вправе принять участие в ежегодном отборе муниципальных образований на предоставление субсидии на строительство дошкольного образовательного учреждения в с. Буреть Боханского района

на 2021г. и своевременно представить необходимую документацию в соответствии с Положением №265-пп.

Затем, по результатам дополнительного отбора муниципальное образование «Боханский район» включено в Рейтинг муниципальных образований, на территории которых планируется приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования (Распоряжение Министерства образования Иркутской области №811-мр от 19.11.2019г.).

22.11.2019г. администрация МО «Боханский район» письмом №370 представляет в адрес Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области пакет документов по объекту «ДОУ на 60 мест в с. Буреть Боханского района» с приложением сводного сметного расчета стоимости строительства, выписки из сводной бюджетной росписи №9 на 2020г., копия муниципальной целевой программы «Развитие образования МО «Боханский район» на 2018-2020г. При этом, муниципальная целевая программа «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования МО «Боханский район» на 2018-2020г., утвержденная постановлением Администрации МО «Боханский район»

от

19.12.2017г. не содержала мероприятия по приобретению детского сада в с. Буреть (данный

факт был также подтвержден самой Администрацией в письме №2339 от 16.12.2021г., 1 т. дела, стр. 69).

Министерством строительства Иркутской области принято решение о

предоставлении МО «Боханский район» субсидии из областного бюджета в период 2020-

2022 годы (Распоряжение Министерства строительства Иркутской области от 26.12.2019г.

№59-596-мр) в целях софинансирования расходных обязательств на приобретение объектов

недвижимости.

Законом об областном бюджете на 2020 год (от 20.12.2019г. №130-ОЗ) (приложение

17 таблица 10) муниципальному образованию распределена субсидия в объеме 122 931,9

тыс.р. В этом же объеме бюджетные назначения уведомлением по расчетам между бюджетами от 20.01.2020 доведены до финансового управления администрации МО «Боханский район».

Касательно анализа данных действий необходимо пояснить, что вопросы

приобретения зданий, необходимых для реализации образовательных программ

дошкольного образования и общего образования урегулированы Положением № 216-пп 6

.

В силу пункта 5 Положения №216-пп для участия в отборе органы местного

самоуправления муниципальных образований Иркутской области ежегодно в срок до 1

июня отдельно в отношении каждого населенного пункта представляют в министерство

образования Иркутской области следующие документы:

1) заявку, содержащую обоснование потребности в предоставлении субсидий, составленную в произвольной форме;

2) справку (информацию) о плане комплектования дошкольных образовательных

организаций муниципального образования Иркутской области на текущий учебный год;

4) сведения о численности детей, родившихся на территории населенного пункта за четыре года, предшествующих текущему году, подготовленные с использованием данных

официального сайта Федеральной службы государственной статистики в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет»;

5) справку о приросте численности детей на территории населенного пункта за счет миграции населения за четыре года, предшествующих текущему году, выданную Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

Муниципальные образования Иркутской области, включенные в Рейтинг, в соответствии с пунктом 10 настоящего положения, в течение 30 рабочих дней со дня утверждения Рейтинга представляют в министерство строительства Иркутской области следующие документы:

1) копию муниципальной программы;

2) выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия в году предоставления субсидий в объеме, соответствующем размеру финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета, определяемому по формуле

3) расчет стоимости реализации мероприятия;

4) гарантийное письмо, подписанное главой муниципального образования

и

Таким образом, у Министерства были все основания для отказа в предоставлении субсидии муниципальному образованию, при этом, данный факт был проигнорирован и муниципальному образованию была предоставлена субсидия.

Далее, 28.01.2020г. мэр МО «Боханский район» письмом №171 просит

генерального директора ООО «СибСтальСтрой» направить график производства работ по

строительству детского сада в с. Буреть Боханского района с указанием сроков сдачи объекта в эксплуатацию.

30.01.2020г. по заказу ООО «СибСтальСтрой» произведена ООО «Пересвет» оценка рыночной стоимости аренды земельного участка с кадастровым номером 85:03:090101:1021, расположенного по адресу с. Буреть Боханского района, ул. Центральная, уч. 29 (отчет №200130/1). Стоимость составила 28 746 руб. в год.

04.02.2020г. Постановлением Администрации МО «Боханский район» №77 решено провести торги в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов с кадастровым номером 85:03:090101:1021, расположенного по адресу Боханский район, с. Буреть, ул. Центральная, уч. 29, предназначенный для использования в целях под объект дошкольного образовательного учреждения, общей площадью 13 820 кв. м.

06.02.2020г. Администрацией МО «Боханский район» размещено извещение №060220/6081192/02 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 85:03:090101:1021 и видом разрешенного использования: дошкольное, начальное и среднее общее образование, сроком на три года с ежегодной арендной платой в размере 28 746 руб. (лот №3).

06.02.2020г. Администрация МО «Боханский район» письмом №260 сообщает вр.и.о. министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области С.Д. Свиркиной о

том, что строительство детского сада в с. Буреть на 60 мест под выкуп планируется завершить 25.12.2020г.

Постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2020 №122-пп мероприятие включено в государственную программу Иркутской области «Развитие образования».

04.03.2020г. Комиссия по проведению торгов, рассмотрев заявки на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды муниципального имущества решила в соответствии с ч. 14 ст. 39.12 Земельного Кодекса РФ признать аукцион несостоявшимся и заключить договор аренды по начальной цене с единственным участником ООО «СибСтальСтрой».

16.03.2020г. между ООО «СибСтальСтрой» и Отделом по управлению

муниципальным имуществом Администрации МО «Боханский район» заключен договор №15 аренды земельного участка с кадастровым номером 85:03:090101:1021 по адресу Иркутская обл., Боханский район, с. Буреть, ул. Центральная, уч. 29.

Комиссия оценивая данные действия по передаче земельного участка в аренду приходит к следующему.

Письмо мэра МО «Боханский район» Э.И. Коняева от 28.01.2020г. №171,

направленное в адрес ООО «СибСтальСтрой», до проведения торгов по аренде, является

одним из доказательств, свидетельствующих о достижении между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом договоренности о том, что Общество будет

осуществлять строительство указанного детского сада.

Из буквального толкования положений земельного законодательства следует, что

аукцион является состязательной процедурой, в рамках которой на равных условиях могут

принять участие субъекты, конкурирующие между собой.

В условиях проведения указанной процедуры никакие отношения между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом в отношении объекта до завершения процедуры определения победителя не могут существовать, за исключением

прямо предусмотренных земельным кодексом.

Взаимодействие должностных лиц Администрации с хозяйствующим субъектом по определению арендной платы, а также действия ООО «СибСтальСтрой» по заказу отчета

об оценке земельного участка за свой счет также косвенным образом свидетельствует о

подготовке и заблаговременной осведомленности Общества о проведении торгов на право

заключения договора аренды земельного участка.

Таким образом, факт наличия взаимодействия и переписки между Администрацией и участником торгов (до их проведения), расценивается Комиссией как признак реализации

указанными лицами антиконкурентного соглашения и приводит к устранению

состоятельности и добросовестной конкуренции на торгах, поскольку потенциальные конкуренты такого участника получают соответствующую информацию о планируемых торгах и характеристиках объекта закупки только в день публикации извещения о проведении торгов.

В соответствии с пп. 14 п. 8 ст. 39.11 ЗК РФ земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона,

если земельный участок в соответствии с утвержденными документами территориального

планирования и (или) документацией по планировке территории предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения;

Из вышеуказанных норм права следует, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предназначенный для размещения

объектов местного значения в соответствии с документами территориального планирования, не может быть передан в аренду по результатам торгов, а также без их проведения по заявлению лица, за исключением лица, уполномоченного на строительство

объектов местного значения.

Виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, определяются законом субъекта

Российской Федерации.

В соответствии с законом Иркутской области от 23 июля 2008 года №59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области» объекты образования, в том числе

объекты капитального строительства муниципальных образовательных организаций относятся к объектам местного значения, которые необходимы для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального района области, подлежащим отображению на схеме территориального планирования муниципального

района области.

Следовательно, здание детского сада в селе Буреть является объектом местного значения и подлежало отображению в документах территориального планирования.

Комиссия констатирует, что в нарушение статьи 39.11 Земельного кодекса

Российской Федерации администрация МО «Боханский район» выставила на аукцион и передала в аренду Обществу, не уполномоченному на строительство объектов местного

значения, земельный участок, предназначенный для размещения объектов местного значения.

Более того, строительство объектов социальной инфраструктуры является муниципальной нуждой, обеспечение которой регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По договору подряда подрядчик обязуется по заданию другой стороны (заказчика) выполнить определенную работу и сдать

ее результат заказчику, а заказчик — принять результат работ и оплатить его (статья 702 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 4 Закона о контрактной системе информация о таких закупках должна размещаться заказчиками в единой информационной системе, а так же на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети

«Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Вместе с тем размещение информации о предоставлении прав на земельный участок с целью создания объектов социальной инфраструктуры на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) позволяет предоставлять хозяйствующему субъекту доступ к информации о фактически проводимых закупках подрядных работ в приоритетном порядке, затрудняя поиск иным лицам, заинтересованным в строительстве объектов социальной инфраструктуры и осуществляющим поиск на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Учитывая изложенное, проведение аукциона по продаже права аренды земельного участка на строительство объекта дошкольного образования ограничивает



конкуренцию, в

том числе в связи с осложненным поиском и анализом размещенных торгов

потенциальными строительными организациями.

Следовательно, приобретение ООО «СибСтальСтрой» права аренды земельного участка для строительства детского дошкольного учреждения (детского сада) на основании

электронного аукциона не исключает необходимости соблюдения заказчиком при заключении контракта для муниципальных нужд требований, установленных статьей 24, пунктом 31 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ (проведения аукциона на строительство здания при отсутствии оснований, позволяющих заключить контракт без проведения конкурентных процедур).

При этом в целях удовлетворения муниципальной нужды, размещение объекта дошкольного образовательного учреждения на рассматриваемом земельном участке администрацией подлежало в соответствии с нормами Закона о контрактной системе проведения торгов на выполнение работ по строительству такого объекта, а земельный участок подлежал передаче в безвозмездное пользование на основании п.5 ч.2 ст.39.10 Земельного кодекса РФ лицу, с которым в соответствии с положениями указанного Федерального закона заключен соответствующий договор на строительство объекта недвижимости, осуществляемое полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета, на срок исполнения такого договора. При выполнении требований Закона о контрактной системы в

целях удовлетворения муниципальных нужд на строительство здания детского сада такая

процедура, как аукцион на право аренды земельного участка, в принципе не проводилась

бы, соответственно, количество претендентов для участия в данной процедуре не имеет

значения. Аукцион на выполнение строительно-монтажных работ в рамках Закона о контрактной системы мог быть конкурентным и по широкому кругу участников, и по цене

контракта.

ООО «СибСтальСтрой» как профессиональный участник закупок в рамках контрактной системы РФ не могло быть не осведомлено об этом, что, с учетом осведомленности о разрешенном виде использования такого земельного участка, свидетельствует о том, что Общество не имело какого-либо иного интереса, кроме как

строительстве данного объекта и последующей гарантированной его продажи в рамках

муниципального контракта.

После заключения договора аренды ООО «СибСтальСтрой» предпринимает действия по получению положительного заключения экспертизы на проектно-сметную документацию.

17.03.2020г. между ООО «СибСтальСтрой» и ООО «Северный ветер» заключен договор №935-20 подряда на выполнение проектных работ, а именно выполнение проектно-изыскательных работ по объекту: «ДОУ на 60 мест в с. Буреть Боханского района».

22.03.2020г. в ГАУИО «Иркээкспертиза» с использованием сервиса «Личный кабинет заявителя» от ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» загружены файлы с документацией, зарегистрированные за №Пидс-0273/03.20 по объекту капитального строительства «ДОУ

с в. Буреть Боханского района». В представленном пакете документов содержалось заявление ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» о проведении государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, в котором указано,

что объект предполагаемого строительства находится по адресу Иркутская область,

Боханский район, с. Буреть, ул. Центральная, 29, в пункте 3 с информацией о застройщике

указана Администрация муниципального образования «Боханский район» Иркутской области», в пункте 4 с информацией о финансировании — за счет средств бюджета Иркутской области и бюджета Боханского муниципального образования, в пункте 12

Реквизиты для заключения договора о проведении государственной экспертизы указано

ООО «СибСтальСтрой» и его контакты. В пакете документов также обнаружена доверенность №7 от 17.01.2020г., выданная мэром МО «Боханский район» И.Э. Коняевым ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на представление интересов по объекту «ДОУ на 60 мест в с.

Буреть Боханского района». При анализе указанных документов также было обнаружено

письмо №621 от 20.03.2020г. Администрации МО «Боханский район», что администрация является главным распорядителем бюджетных средств и согласовывает проектную документацию и предполагаемую стоимость строительства «ДОУ на 60 мест в с. Буреть Боханского района», а также указывает о том, что источником финансирования на строительство объекта являются бюджеты муниципального образования и Иркутской области. В направленном разделе проектной документации №1 Пояснительная записка в

приложении №2 (стр. 15) приложено задание на проектирование «ДОУ на 60 мест в с. Буреть Боханского района», утвержденное мэром МО «Боханского района» Коняевым Э.И.,

которое явилось приложением №1 к договору подряда на выполнение проектных работ №935-18 от 16.07.2019г.

Таким образом, Администрацией совместно с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» и ООО «СибСтальСтрой» с 17.01.2020г., а именно с момента выдачи доверенности №7 осуществлялись действия по получению положительного заключения экспертизы на проектную документацию детского сада в селе Буреть Боханского района.

По результатам рассмотрения представленных документов, ГАУИО «Ирэкспертиза» направлено письмо №848 от 23.03.2020г. об оставлении документов без рассмотрения.

22.09.2020г. в ГАУИО «Ирэкспертиза» с использованием сервиса «Личный кабинет заявителя» от ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» загружены файлы с документацией,

зарегистрированные за №Пидс-1470/09.20 по объекту капитального строительства «ДОУ в

с. Буреть Боханского района». При анализе указанных документов было обнаружено письмо №1948 от 21.09.2020г. Администрации МО «Боханский район», что в рамках

государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2021гг.

национального проекта «Демография» регионального проекта «Содействие занятости женщин» предусмотрено финансирование мероприятия приобретение детского сада в с.

Буреть Боханского района в 2021г. в объеме 111 697,25 тыс. руб. за счет областного и местного бюджетов. В представленном пакете документов содержалось заявление ООО

«ЦПИСРР «ВестЛайн» о проведении государственной экспертизы проектной

документации и (или) результатов инженерных изысканий, в котором указано, что объект

предполагаемого строительства находится по адресу Иркутская область, Боханский район,

с. Буреть, ул. Центральная, 29, в пункте 3 с информацией о застройщике указано ООО

«СибСтальСтрой», в пункте 6 с информацией о финансировании — за счет средств

бюджета Иркутской области и бюджета Боханского муниципального образования, в пункте

12 Реквизиты для заключения договора о проведении государственной экспертизы указано

ООО «СибСтальСтрой» и его контакты. В направленном разделе проектной документации

№1 Пояснительная записка также содержалось задание на проектирование, утвержденное

мэром МО «Боханского района» Коняевым Э.И., являющиеся приложением №1 к договору

подряда на выполнение проектных работ №935-18 от 16.07.2019г. В пакете документов

также обнаружена доверенность №60 от 22.09.2020г. выданная ООО «СибСтальСтрой»

ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» с правом обращаться от имени ООО «СибСтальСтрой» в

качестве заявителя в ГАУИО «Ирэкспертиза» по объекту строительства «ДОУ на 60 мест»,

расположенного по адресу: Иркутская область, Боханский район, с. Буреть, ул.

Центральная, 29.

ГАУИО «Ирэкспертиза» заявителю 24.09.2020г. направлено письмо №3157 о том,

что представленные документы не подлежат рассмотрению по существу.

02.10.2020г. в ГАУИО «Ирэкспертиза» с использованием сервиса «Личный кабинет

заявителя» от ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» загружены файлы с документацией,

зарегистрированные за №Пидс-1489/10.20 по объекту «ДОУ в с. Буреть Боханского района». При анализе указанных документов было обнаружено ранее представляемое письмо №1948 от 21.09.2020г. Администрации МО «Боханский район», а в заявлении о проведении государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий указана аналогичная информация ранее поданного заявления от

22.09.2020г.

06.10.2020г. ГАУИО «Иркэспертиза» данные документы были оставлены без

рассмотрения, в том числе, в связи с тем, что средства, направленные на строительство

объекта не подлежат проверке на предмет достоверности определения сметной стоимости

строительства в соответствии с частью 2 статьи п 8.3 Градостроительного Кодекса РФ.

В силу части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ в случае, если сметная

стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской

Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями,

юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской

Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет

более 50 процентов, превышает десять миллионов рублей, указанная сметная стоимость

строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

При этом проектной организацией и застройщиком (ввиду того, что в заявлениях не

раз указывалось, что заявителем выступает именно ООО «СибСтальСтрой») принято

решение об обращении за проведением именно государственной экспертизы, а не

негосударственной, при условии, что в соответствии с требованиями части 3.4 статьи 49

ГрК РФ проектная документация всех объектов, строительство которых финансируются за

счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и результаты

инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе.

Из указанного следует, что финансирование объекта предполагалось осуществлять за счет средств бюджетов органов власти, что было известно обществу и что могло повлиять на принятие решения об обращении за проведением именно государственной

экспертизы проектной документации, проверки достоверности определения сметной стоимости строительства. Анализируя действия ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» и ООО «СибСтальСтрой» по неоднократному обращению в ГАУИО «Иркэкспертиза, можно прийти к выводу о том, что исключительной целью строительства Обществом объекта дошкольного образовательного учреждения была дальнейшая его продажа муниципального

образованию. Обнаруженное письмо №1948 от 21.09.2020г. Администрации МО

«Боханский район», подтверждает позицию антимонопольного органа, что Общество было

осведомлено о порядке финансирования мероприятия и способе приобретения здания

детского сада.

Рассматривая факт заключения Обществом договора с ООО «Северный ветер»

Комиссия приходит к выводу, что фактически ООО «Северный ветер» были использованы

разработки проектно-сметной документации ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн». Также

установлено, что данные Общества располагаются в соседних офисах одного здания и

исходя из ответов организаций, Хрипливый Артем Юрьевич, который осуществлял взаимодействие с должностными лицами Администрации МО «Боханский район» от

имени ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» по проектно-сметной документации, является

сотрудником ООО «Северный ветер», что также является доказательством, что данные организации действовали в едином интересе по разработке проектной документации по

рассматриваемому детскому саду в целях ее предоставления ООО «СибСтальСтрой».

Таким образом, ООО «СибСтальСтрой» при строительстве использовалась одна и та же

документация, согласованная с Администрацией МО «Боханский район», что свидетельствует о том, что строящийся детский сад полностью отвечал потребностям органа местного самоуправления.

Одновременно с передачей земельного участка в аренду ООО «СибСтальСтрой» и получением последним положительного заключения экспертизы проектно-сметной документации, со стороны органов власти Боханского района предпринимаются действия

по решению вопроса относительно предоставления субсидии на реализацию мероприятия

в 2020г., а также по осуществлению мониторинга за качественным выполнением работ на

возводимом объекте местного значения.

01.04.2020г. письмом №707 мэр МО «Боханский район» сообщает вр.и.о.

Губернатору Иркутской области И.И. Кобзеву, что предоставить отчет специализированной

организации о рыночной стоимости объекта недвижимости до 01.04.2020г. не

представляется возможным, при этом, аналогом будет являться детский сад на 60 мест в п.

Тыреть Заларинского района.

10.04.2020г. ООО «Десоф-Консалтинг» произведена оценка рыночной стоимости

проектируемого детского сада для детей дошкольного (старшего дошкольного) возраста

на 60 в с. Буреть (отчет №20-189) по заказу ООО «СибСтальСтрой». Стоимость объекта составила 129 661 050 руб.

14.04.2020г. мэр МО «Боханский район» Э.И. Коняев письмом №831 сообщает

заместителю министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

о том, что в рамках государственной программы Иркутской области

«Развитие образования» на 2019-2024гг. планируется строительство детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского района под выкуп. По состоянию на 27.04.2020г.

Администрацией проведен аукцион, по результатам которого с ООО «СибСтальСтрой» заключен договор аренды под объект дошкольного образовательного учреждения.

Застройщик к строительству данного объекта не приступил. 28.04.2020г. мэр МО

«Боханский район» направляет аналогичное письму №831 письмо №939.

16.04.2020г. мэр МО «Боханский район» направляет и.о. министра образования

Иркутской области заявку на включение муниципального образования в

рейтинг муниципальных образований на территории которых планируется приобретение

объекта недвижимости на реализацию образовательных программ дошкольного образования для МБДОУ «Буретский детский сад» на 60 мест.

17.06.2020г. с почты отдела по капитальному строительству Администрации МО

«Боханский район» направлено в адрес p.antonova@govirk.ru конъюнктурный обзор на

26.06.2020г., в котором указано, что обзор представлен на «ДОУ на 60 мест в с. Буреть

Боханского района» (п.1), по данному объекту проектно-изыскательный работы

выполнены ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» (4), генеральным подрядчиком выступает ООО

«СибСтальСтрой» (п. 7), фактическое начало строительство указано апрель 2020г.,

строительная готовность составляет 7% (п. 11).

19.06.2020г. Администрация МО «Боханский район» на электронную почту отдела

по капитальному строительству Администрации МО «Боханский район» пересылает

письмо (электронная почта dekor.irk@mail.ru) с приложением графика

производства работ по объекту «Детский сад в с. Буреть Боханского района».

19.06.2020г. проведено совещание по вопросу реализации мероприятий по

строительству социальных объектов, незавершенных в установленные сроки (протокол

№06-30-631/203) под председательством

., по результатам проведения которого решили ООО

«СибСтальСтрой» рекомендовать обеспечить строительную готовность объекта для

размещения детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского района.

22.06.2020г. письмом №141 начальник отдела по капитальному строительству

Администрации МО «Боханский район» сообщает, что по состоянию на

22.06.2020г. проведены следующие работы по строительству здания: разбивка осей здания,

очистка территории, снятие растительного грунта, разработка котлована под фундамент,

устройство опалубки под каркас, устройство монолитного железобетонного каркаса,



выполнена часть работ внутри площадных инженерных сетей, завезены противопожарные

емкости, лотки и перекрытия для устройства тепловых сетей от котельной до здания, арматура для устройства фундаментов под здание, ведутся работы по устройству фундаментов под здание. На объекте работают 14 человек.

30.06.2020г. Распоряжением Министерства образования Иркутской области №513-мр муниципальное образования «Боханский район» включено в рейтинг муниципальных образований на территории которых планируется приобретение объекта недвижимости.

15.07.2020г. от генерального директора ООО «СибСтальСтрой» в отдел по управлению муниципальным имуществом администрации МО «Боханский район» направлено заявление №225, в соответствии с которым общество начинает строительство

дошкольного учреждения и просит обратиться администрации в Восточные электрические

сети ОАО «ИЭСК» для выноса воздушных линий с территории участка, потому что данные

затраты не относятся к строительству детского дошкольного учреждения.

17.07.2020г. в ответ на данное письмо мэр МО «Боханский район» письмом №1528 сообщает, что технические условия, выданные сетевой компанией включены ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» в проектно-сметную документацию.

17.07.2020г. на электронную почту отдела капитального строительства

Администрации МО «Боханский район» «bohan-oks@irmail.ru» от начальника отдела субсидирования муниципальных образований управления строительства социальных объектов Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области «p.antonova@govirk.ru» поступил запрос информации «по своим нац.

проектам», а именно указать строительную готовность, какие работы ведутся на объекте,

сколько рабочих на объекте, где в одиннадцатой строке таблицы указано «приобретение

объекта недвижимости для размещения детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского

района».

23.07.2020г. на «bohan-oks@irmail.ru» также поступает запрос от Антоновой П.Г. «p.antonova@govirk.ru» о скорректированных графиках производства работ по мероприятиям, в том числе, «приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского района».

24.07.2020г. начальник управления строительства социальных объектов

Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

служебной запиской №СЛ-59-2304/20 сообщает исполняющему обязанности заместителя

Председателя Правительства Иркутской области о том, что Отделом 09.07.2020г. проведен

выезд на объект (расположенный по адресу с. Буреть Боханского района). На момент осмотра выполнены работы по устройству железобетонных фундаментов, велись работы

по армированию монолитных стен цоколя, установлено 3 резервуара без обратной отсыпки, 1 резервуар на строительной площадке. Работы ведутся с большим отставанием

от графика работ, предоставленного Министерством.

06.08.2020г. на электронную почту отдела капитального строительства

Администрации МО «Боханский район» от заместителя начальника отдела субсидирования

муниципальных образований управления строительства социальных объектов

Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

«p.antonova@govirk.ru» поступило письмо с требованием скорректировать данные по

своим объектам, где в приложении направлен файл «Копия ФИНМОНИТОРИНГ

Иркутская область 6.08.2020.xlsx» с перечнем закупок, осуществляемых в рамках

региональных проектов, реализуемых на территории Иркутской области за счет

консолидированного бюджета субъекта. В данном документе под №13 указан Детский сад

в с. Буреть Боханского района, строительная готовность составляет 10%, а тип работ указан

приобретение.

21.08.2020г. сообщает служебной запиской №СЛ-59-3612/20 и.о.

заместителю Председателя Правительства Иркутской области о том, что Отделом 11.08.2020г. проведен выезд в с.Буреть Боханского района, где также сообщается строительная готовность объекта.

07.09.2020г. мэр МО «Боханский район» письмом №1860 сообщает генеральному директору ООО «СибСтальСтрой», что Обществом ведется строительство под выкуп дошкольного учреждения на 60 мест в с. Буреть по государственной программе Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020н., срок завершения строительства составляет до окончания 2020г. Также мэр сообщает, что существует реальная угроза срыва

ввода объекта в эксплуатацию и просит увеличить темпы строительства и своевременно

вести объект в эксплуатацию. В данном письме мэр района четко указывает Обществу о

сроках и порядке приобретения построенного здания детского сада.

Этим же числом мэр МО «Боханский район» направляет письмо №1861 в адрес о том, что строительство объекта

осуществляется под выкуп ООО «СибСтальСтрой», при этом, застройщик допускает серьезное отставание от запланированных работ, которое от 1,5-2 месяцев, что вызывает

серьезные опасения по выполнению государственной программы и просит оказать содействие по ускорению темпов строительства.

07.09.2020г. Распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области №59-687 отказано в 2021г. в предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, в соответствии с которым МО «Боханский район» отказано в

предоставлении субсидии на 2021г. на приобретение объектов недвижимости по мероприятию «Объект недвижимости на реализацию образовательных программ дошкольного образования для МБДОУ «Буретский детский сад» на 60 мест в с. Буреть.

21.09.2020г.

служебной запиской №СЛ-59-04/20 в адрес

сообщается, что отделом проведения

проверок расходования бюджетных ассигнований министерства строительства, дорожного

хозяйства Иркутской области осуществлены выездные мероприятия на объекты

капитального строительства, в том числе, на спорный указанный детский сад. На момент

осмотра были выполнены следующие работы: устройство железобетонных фундаментов,

устройство железобетонных монолитных стен цоколя, устройство опалубки и армирование

железобетонных колонн первого этажа, армирование плиты перекрытия первого этажа,

устройство наружных сетей канализации. На момент осмотра выполнялись работы:

устройство наружных тепловых сетей, устройство модульной котельной. Работы по

строительству ведутся низкими темпами, следовательно существует риск срыва срока

сдачи Объекта в эксплуатацию в установленный срок.

02.10.2020г. мэр МО «Боханский район» сообщает письмом №2137 и.о.

, что в рамках реализации национального проекта «Содействие занятости женщин —

создание условий дошкольного образования детей в возрасте до 3х лет» и Государственной

программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020гг., в с. Буреть

Боханского района под выкуп начато строительство «ДОУ на 60 мест в с. Буреть

Боханского района». На сегодняшний день календарный график не соблюдается,

отставание по выполнению строительных работ составляет 2,5-3 месяца. Выполнения

работ составляет менее 15%, существует реальная угроза не исполнения ООО

«СибСтальСтрой» своих обязательств, что приведет к не освоению финансирования.

02.10.2020г.

письмом №01-19908/20 по итогам рассмотрения заявления администрации о

перераспределении запланированных средств в связи с угрозой не завершения

строительства дошкольного учреждения сообщает мэру МО «Боханский район» о том, что

строительная готовность объекта составляет 35%, на строительной площадке активно

выполняются работы застройщиком, ООО «СибСтальСтрой» обязана завершить строительство в срок до 31.12.2020г.

19.10.2020г.

служебной запиской №СЛ-59-4643/20 сообщает

заместителю Председателя Правительства Иркутской области, что отделом проведения

проверок расходования бюджетных ассигнований министерства строительства, дорожного

хозяйства Иркутской области осуществлено выездное мероприятие на строящийся объект

«Детский сад на 60 мест в с. Буреть Боханского района», где выполнены работы:

устройство наружных сетей канализации, монолитный каркас здания, устройство

пожарных резервуаров, накопительной емкости для сбора ливневых и талых вод,

устройство оснований под теневые навесы, прокладка кабеля наружных сетей

электроснабжения, устройство парапетов, бетонирование тепловой камеры, устройство

модульной котельной. Выполнялись работы по армированию основания под пандус,

заполнение наружных стен газоблоком. Работы по строительству Объекта ведутся низкими

темпами, существует риск срыва срока сдачи в эксплуатацию в установленный срок.

22.10.2020г. на электронную почту отдела капитального строительства

Администрации МО «Боханский район» «bohan-oks@irkmail.ru» от начальника отдела

субсидирования муниципальных образований управления строительства социальных

объектов Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

Антоновой П.Г. «p.antonova@govirk.ru» поступил запрос информации по форме планов

освоения, где в приложении в строке №13 указан «Объект недвижимости для размещения

детского сада Иркутская обл., Боханского района, с. Буреть», тип работ приобретение,

подрядчик «СибСтальСтрой», готовность объекта 35%.

27.10.2020г. от главного инженера ООО «СибСтальСтрой»

dekor.irk@mail.ru на электронную почту отдела по капитальному

строительству Администрации МО «Боханский район» bohan-oks@yandex.ru поступает

письмо о том, что администрации МО «Буреть» необходимо подписать акт по строящемуся

детскому саду с приложением фотографий объекта, земельного участка и подписанного со

стороны ООО «СибСтальСтрой» акта о выявленных зданиях и сооружений, подлежащих сносу.

30.10.2020г. на электронную почту отдела капитального строительства

Администрации МО «Боханский район» «bohan-oks@irmail.ru» от

«p.antonova@govirk.ru» поступил запрос информации о том, какие работы выполнены на объектах за текущую неделю и процент строительной готовности, где во десятой строке

таблицы указан «Объект недвижимости для размещения детского сада Иркутская обл., Боханского района, с. Буреть».

13.11.2020г., 27.11.2020г. и 04.12.2020г. на электронную почту отдела капитального строительства Администрации МО «Боханский район» от

«p.antonova@govirk.ru» поступает аналогичный выше запрос о строительной готовности объекта. Спорный объект указан в в запросе от 13.11.2020г. второй строчке, от 27.11.2020г.

и 04.12.2020г. десятой строчке таблицы.

09.12.2020г.

служебной запиской №СЛ-59-5529/20 в адрес заместителя

Председателя Правительства Иркутской области докладывает, что 08.12.2020г. отделом проведения проверок расходования бюджетных ассигнований министерства строительства,

дорожного хозяйства Иркутской области осуществлен выезд на объект «Детский сад на 60

мест в с. Буреть Боханского района», где выполнялись работы: утепление наружных стен

(90%), кладка облицовочного кирпича (40%), монтаж штукатурной сетки внутренних стен и перегородок (60%), оштукатуривание поверхности стен (80%), облицовка поверхности стен (80%), прокладка сетей отопления, водоснабжения и канализации в подвальных помещениях (40%), устройство ограждения территории (70%), устройство покрытия

кровли (10%). На сегодняшний день существует риск срыва сдачи Объекта в эксплуатацию

в установленный срок.

11.12.2020г. ООО «СибСтальСтрой» выдано разрешение №38-104-19-2020 на строительство дошкольного образовательного учреждения на 60 мест в с. Буреть.

21.12.2020г. ООО «СибСтальСтрой» обращается в Администрацию за выдачей разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

22.12.2020г. мэром МО «Боханский район» письмом №333 направлено приглашение на приемку объекта

«ДОУ на 60 мест в с. Буреть Боханского района» 25.12.2020г.

24.12.2020г. ООО «Негосударственная экспертиза проектов» (ИНН 3812131348)

выдано ООО «СибСтальСтрой» положительное заключение экспертизы №38-2-1-2-0122-20

на проектную документацию детского сада в селе Буреть Боханского района.

Службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области

24.12.2020г. выдано заключение о соответствии построенного объекта проектной документации.

24.12.2020г. и.о. мэра МО «Боханский район» письмом №2676 указывает

генеральному директору ООО «СибСтальСтрой» о том, что разрешение на ввод объекта в

эксплуатацию не может быть выдано ввиду невыполнения строительства объекта в полном

объеме.

24.12.2020г. и.о. мэра МО «Боханский район» письмом №2680 сообщает

заместителю Губернатора Иркутской области —, что по состоянию на 23.12.2020г.

готовность «ДОУ на 60 мест» в с. Буреть Боханского района составляет 75%, разрешение

на ввод объекта в эксплуатацию не может быть выполнено на основании п. 1 ст. 55

Градостроительного кодекса РФ по причине не выполнения на объекте в полном объеме

кровельных работ, работ по монтажу электрообеспечения, работ по внутренней отделки,

работ по благоустройству территории.

25.12.2020г. ООО «СибСтальСтрой» выдано разрешение №38-104-14-2020 на ввод объекта в эксплуатацию.

26.12.2020г. между Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и Администрацией МО «Боханский район» заключено соглашение №25609000-1-2019-006 о предоставлении субсидии из бюджетов субъекта РФ местному бюджету в размере 123 178 тыс. руб. на приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского района.

26.12.2020г. ООО «Десоф-Консалтинг» подготовлен отчет №20-809 об оценке рыночной стоимости завершеного строительством объекта — детского сада дошкольного (старшего дошкольного) возраста на 60 мест в с. Буреть. Стоимость объекта составила 124 806 430 руб.

29.12.2020г. между ООО «СибСтальСтрой» в лице генерального директора и Отделом по капитальному строительству Администрации МО

«Боханский район» в лице начальника отдела заключен договор №014-ПД-20

купли-продажи объектов непромышленного назначения: дошкольное образовательное

учреждение на 60 мест в с. Буреть Боханского района стоимостью 123 178 000 руб. По настоящему договору Продавец обязуется продать и передать следующие объекты недвижимого имущества, расположенные на земельном участке, площадью 13 820 кв.м. с

кадастровым номером 85:03:090101:1021 по адресу Иркутская обл., Боханский район, с. Буреть, ул. Центральная, уч. 29:

– нежилое здание - дошкольное образовательное учреждение на 60 мест общей площадью 1495 кв.м. кадастровый номер 85:03:090101:1083; Здание принадлежит продавцу на праве собственности 85:03:090101:1083-38/115/2020-1 от 26.12.2020г. - 101 111 680,87 руб.;

– сооружения коммунального хозяйства — сооружения теплоснабжения протяженностью 59 м. кадастровый номер 85:03:090101:1079. Права собственности 85:03:090101:1079-38/115/2020-1 от 22.12.2020г. - 1 110 389,69 руб.;



– сооружения электроэнергетики — система электроснабжения протяженностью 763 м., кадастровый номер 85:03:090101:1081. Право собственности 85:03:090101:1081-38/115/2020-1 от 23.12.2020г. - 5 477 960,20 руб.;

– сооружения канализации, протяженностью 33 м., кадастровый номер 85:03:090101:1084. Право собственности 85:03:090101:1084-38/330/2020-1 от 28.12.2020г. - 3 358 902,14 руб.;

– сооружения гражданской обороны — система пожаротушения объемом 330 м.<sup>3</sup>, кадастровый номер 85:03:090101:1080. Право собственности 85:03:090101:1080-38/115/2020-1 от 23.12.2020г. - 5 828 326,60 руб.;

– сооружения науки и образования (теневые навесы), площадь застройки 80 м.<sup>2</sup>, кадастровый номер 85:03:090101:1082. Право собственности 85:03:090101:1082-38/115/2020-1 от 23.12.2020г. - 738 792,07 руб.

Проанализировав и оценив на соответствие требованиям антимонопольного законодательства вышеописанные действия, Комиссия Иркутского УФАС России констатирует.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Законом о контрактной системе.

Целями регулирования названного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупкой товара, работы,

услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд признается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Целями осуществления закупок, среди прочего, являются достижение целей и реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными

программами; выполнение функций и полномочий государственных органов Российской

Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных органов (пункты 1, 3 статьи

13 Закона о контрактной системе).

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения

государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6

Закона о контрактной системе).

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе содержится явно выраженный законодательный запрет совершения заказчиками, специализированными организациями,

их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Положениями частей 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы

определения

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного

Федерального закона, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), под которыми понимаются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений или осуществляют закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя), которые к конкурентным способам не относятся.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 №471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан

проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить

аукцион в электронной форме (электронный аукцион), которым предусмотрены, в том числе:

- здания и работы по возведению зданий (код 42.2 по Общероссийскому

классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014);

- сооружения и строительные работы в области гражданского строительства (код 42 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности

(ОКПД) ОК 029-2014);

- работы строительные специализированные (код по Общероссийскому

классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014 42.2), за исключением работ, предусмотренных кодом 43.13 "разведочное бурение";

- машины и оборудование, не включенные в другие группировки (код 28 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014, кроме кодов 28.22.18.150, 28.99.39.150);

- изделия металлические готовые, кроме машин и оборудования (код 25 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014, кроме кодов (кроме кодов 25.30.2, 25.71.14.120, 25.71.14.130, 25.40.1);

- оборудование компьютерное, электронное и оптическое (код 26 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 029-2014).

Таким образом, в силу положений действующего законодательства, при закупке товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд осуществление закупки

конкурентным способом является приоритетным по отношению к иным способам осуществления закупок.

Вместе с тем, статья 93 Закона о контрактной системе позволяет заказчику осуществить закупку необходимых товаров, работ, услуг неконкурентным способом - путем заключения контракта с единственным поставщиком. Однако указанное право должно быть реализовано в строгом соответствии с требованиями законодательства, в частности Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 указанного Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта, предметом которого является

приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации,

муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения,

определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных

инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в

целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или

муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно

Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией. Предусмотренная данной нормой возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предполагает, что на момент проведения закупки соответствующий объект уже должен существовать как таковой (Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 14.12.2017 по делу №А76-27590/2016).

Как отмечают антимонопольные органы при рассмотрении соответствующих дел о нарушении антимонопольного законодательства, а также суды, искусственное (в обход

закона) отступление от необходимости осуществления публичных процедур при возведении (строительстве) объекта не соответствует целям введения такой возможности

заключения контракта без проведения конкурентного отбора поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Данная правовая позиция отражена в письмах ФАС России №ИА/93181/19 от 24.10.2019г., №ИА/50875/18 от 04.07.2018г.

Общая хронология действий органов местного самоуправления Боханского района, министерства строительства Иркутской области и ООО «СибСтальСтрой» в рамках мероприятий, направленных на приобретение детского сада, указывает на достижение

указанными лицами антиконкурентного соглашения.

В ходе проведенных контрольных мероприятий установлено, что Администрация МО «Боханский район» еще в начале 2020г. была осведомлена о том, что строительство объекта дошкольного образовательного учреждения будет осуществлено под выкуп, так

мэр района неоднократно сообщал данную информацию должностным лицам органов государственной власти Иркутской области, так и непосредственно должностным лицам

Общества, что подтверждается письмами №831 от 14.04.2020г., 1860 от 07.09.2020г., 1861 от 07.09.2020г., 2137 от 02.10.2020г.

Из анализа указанной переписки следует, что органы власти ждали окончания строительства для заключения соглашения и перечисления субсидии с целью формального соблюдения требований действующего законодательства.

На протяжении всего строительства здания детского сада должностные лица Министерства строительства Иркутской области осуществляют контроль выполнения работ Общества на спорном объекте. Подтверждающими доказательствами указанного

суждения являются направляемые на систематической основе письма от начальника отдела

субсидирования муниципальных образований управления строительства социальных объектов Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

Антоновой П.Г. «p.antonova@govirk.ru» в адрес органа местного самоуправления (письма

от 17.07.2020, 23.07.2020, 06.08.2020, 22.10.2020, 30.10.2020, 13.11.2020, 27.11.2020,

04.12.2020). Более того, должностными лицами отдела проведения проверок расходования

бюджетных ассигнований министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской

области также на систематической основе производятся выездные мероприятия на объект

строительства в с. Буреть Боханского района для контроля хода выполнения работ, что подтверждается служебными записками №СЛ-59-2304/20 от 24.07.2020, СЛ-59-3612/20 от 21.08.2020, СЛ-59-04/20 от 21.09.2020, СЛ-59-4643/20 от 19.10.2020, СЛ-59-5529/20 от 09.12.2020).

Таким образом, доводы министерства о том, что в его действиях отсутствуют нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции являются ошибочными и отклоняются Комиссией, поскольку представленными в материалы дела и получившими надлежащую оценку доказательствами подтверждено, что именно министерство является

исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим

функции главного распорядителя средств областного бюджета, предоставление субсидии,

курирование и контроль выполнения мероприятий в рамках исполнения программы по приобретению объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования; знало, каким образом осуществляется

реализация мероприятия по приобретению дошкольного образовательного учреждения в с.

Буреть Боханского района; направляло и контролировало действия администрации района

и Общества в рамках реализации данного мероприятия; осуществляло намеренные действия, направленные на финансирование именно выкупа в муниципальную собственность здания детского сада, начатые до момента строительства, ввода в эксплуатацию и регистрации права собственности ООО «СибСтальСтрой» на такой объект,

в связи с чем в непосредственной связи с органами местного самоуправления Боханского

района и хозяйствующим субъектом принимало участие в реализации ограничивающего

конкуренцию соглашения.

Представленная позиция Министерства о том, что его действия были направлены исключительно на соблюдение установленной процедуры (принятие решения)

распределения субсидий органам местного самоуправления в целях дальнейшего их предоставления посредством заключаемого между Министерством и органами местного

самоуправления соглашения не соответствует действительности.

Комиссия поясняет, что полномочия органа по принятию решения о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий не оспаривается антимонопольным

органом, при этом, отмечается тот факт, что Министерство было осведомлено о том, что

фактически объект капитального строительства на момент обращения органа местного

самоуправления и предоставлении субсидии еще не построен, заявка на предоставление,

субсидии не соответствовала требованиям Положения 216-пп. Данные действия были

направлены исключительно на обеспечение гарантированного финансирования данного

мероприятия, реализация которого была осуществлена с целью намеренного «обхода» требований действующего законодательства.

При этом, должностные лица Министерства активно участвовали в совещаниях, на которых обсуждался процесс строительства данного дошкольного учреждения, активно

контролировали процесс строительства путем организации выездных мероприятий на объект и направления писем в Администрацию, в связи с чем Комиссия констатирует, что

Министерство принимало все зависящие от него меры по реализации антиконкурентного соглашения.

Доводы Министерства о том, что действия осуществлялись в рамках полномочий, представленных органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые самостоятельно принимают решение о способе реализации таких полномочий, не может быть принят во внимание Комиссией, поскольку исполнение органом власти своих полномочий не может исключать обязанность по соблюдению им требований действующего законодательства, в том числе, Закона о защите конкуренции,

Закона о контрактной системе. При реализации своих прав орган власти и его должностные

лица обязаны руководствоваться требованиями действующего законодательства.

Такие обстоятельства, как необходимость реализации полномочий, возложенных на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации не являются обстоятельствами допускающими содействие в осуществлении закупки без проведения

торгов с единственным подрядчиком в обход конкурентных процедур, в связи с чем доводы

Министерства о соблюдении требований антимонопольного законодательства не могут

быть приняты во внимание Комиссией.

Комиссией также установлено, что должностные лица ООО «СибСтальСтрой» также



осуществляли систематическое взаимодействие с должностными лицами Администрации

Боханского района, в том числе, о графике производства работ (электронное письмо от

19.06.2020г.), о согласовании действий по выносу воздушных линий с территории участка

(письмо №225 от 15.07.2020г.), о необходимости подписания акта по строящемуся объекту

и направлении фотографий такого объекта (электронное письмо от 27.10.2020г.). Более того, генеральный директор ООО «СибСтальСтрой» принял участие в

проводимом 19.06.2020г. совещании по вопросу реализации мероприятий по строительству

социальных объектов, незавершенных в установленные сроки (протокол №06-30-631/203) под председательством и

с привлечением и. о. министра строительства, дорожного хозяйства

Иркутской области и начальника отдела субсидирования муниципальных

образований по результатам проведения которого решили ООО

«СибСтальСтрой» рекомендовать обеспечить строительную готовность объекта для

размещения детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского района, что также неоспоримо

указывает, что Общество не имело иного интереса в реализации здания дошкольного учреждения.

Антимонопольным органом установлено, что здание для размещения дошкольного

образовательного учреждения строилось ООО «СибСтальСтрой» в период с июня по

декабрь 2020 года за счет собственных средств в отсутствие разрешения на строительство

и проектной документации, исходя из временных рамок строительства и дат получения

соответствующих документов, однако данный факт был проигнорирован Администрацией

района и никаких контрольных действий предпринято не было.

В антимонопольном органе рассматривалось заявление Контрольно-счетной палаты

Иркутской области №14/3-ИП от 20.01.2022г. на предмет рассмотрения в действиях органа

местного самоуправления и хозяйствующего субъекта при приобретении дошкольное

образовательного учреждения в с. Буреть Боханского района на 60 мест нарушений антимонопольного законодательства.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области в ходе проведения проверочных мероприятий (отчет №14/21КМ от 29.12.2021г.) установлено, что в муниципальном образовании «Боханский район» в 2019-2020 г.г. не был принят порядок принятия решения

об осуществлении бюджетных инвестиций. Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объекта недвижимости утверждено Постановлением Администрации района накануне завершения мероприятия только 28.12.2020 №890, при этом порядок подготовки и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности отсутствовал. Отсутствие порядка принятия решения и собственно решения об осуществлении бюджетных инвестиций в приобретение

объекта муниципальной собственности свидетельствует о том, что стоимость мероприятия

в объеме 123 178,0 тыс. руб. (еще в 2019г.) определена произвольно. Также в ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что к открытию детского сада (17.05.2021г.) был выявлен ряд недостатков, однако только спустя 8 месяцев с момента приемки объекта администрацией в адрес застройщика направлено требование об устранении всех выявленных недостатков. Спустя год после завершения строительства в

помещении детского сада отсутствовала горячая вода, в помещении овощного цеха имелись следы протечек воды по трубе, ржавчина, ряд дефектов выявлен в помещении прачечной, в групповых, коридоре, зале для проведения спортивных и музыкальных занятий на линолеуме остались следы строительного клея, на стенах в коридоре и групповых, спальнях комнатах штукатурки имелись трещины, на территории детского сада

отсутствовали деревья высотой 0,6-2м., сушка для белья, ковровочистка, а также склад угля,

которые предусмотрены проектной документацией.

Как установлено антимонопольным органом, действительно, Администрацией

29.11.2021г. письмом №341 направлена претензия в адрес ООО «СибСтальСтрой» со

следующими замечаниями: отсутствует горячая вода во всем здании, не работают 3 лампы

уличного освещения, не произведена планировка земли по периметру установленного ограждения, бетонный фундамент столбов ограждения выполнен не в соответствии с нормами, протечка труб в местах сварки в овощном цехе и в рыбном цехе, отслоение кафельной плитки от основания в складе скоропортящихся продуктов, с юго-восточной стороны здания отошла отмостка от здания, а где то она отсутствует, не завершена штукатурка приямки окна цокольного этажа, водостоки по периметру здания находятся на

расстоянии, которое не позволяет осадкам полностью попадать в здание, не в полном объеме выполнено благоустройство территории, в санузле не работает 1 сливной бак, в

групповой трещина на стеклопакете и сломан пластик на окне, в групповых на стенах имеются трещины, в углах отхождение штукатурки, в котельной не работают датчики, не проведены пуско-наладочные работы дизель-генераторной станции, отсутствие склада

угля, сушилки для белья, коврочистки.

Можно сделать вывод о том, что по факту при приемке помещения здания детского сада объект был не готов, что свидетельствует о том, что Администрация не имела право

заключать вышеназванный договор. Данный факт также подтверждает то обстоятельство,

что за день до получения Обществом разрешения на ввод объекта в эксплуатацию мэр МО

«Боханский район» сообщал должностным лицам Иркутской области о том, что объект не

может быть введен в эксплуатацию в связи с не завершением строительства.

Таким образом, в нарушение условий договора (п. 3.4, 5.3.4) Администрацией МО

«Боханский район» приняты и оплачены помещения, не отвечающие предъявляемым требованиям.

Закон о контрактной системе направлен на обеспечение конкуренции при

осуществлении закупок, деятельность по осуществлению закупок должна быть основана

на соблюдении ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий выполнения работ.

Соответственно, стороны, заключившие договор, обязаны строго следовать тем условиям, которые предусмотрены Договором. Обязанностью заказчика является пресечение любых нарушений условий контракта со стороны подрядчика, применение всех законных мер с целью быстрого и качественного удовлетворения муниципальной потребности.

При этом, как законодательством Российской Федерации, так и условиями Договора предусмотрена ответственность сторон в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязательств по Договору в виде штрафных санкций.

Комиссия отмечает, что Администрация МО «Боханский район» была осведомлена о наличии указанных недостатков. Однако, несмотря на то, что указанные обстоятельства

свидетельствуют о нарушении продавцом условий Договора, Администрацией не предъявлялось ООО «СибСтальСтрой» каких-либо претензий до выявления Контрольно-счетной палатой Иркутской области ранее указанных недостатков, оплата работ по

Договору осуществлена в полном объеме. Данное обстоятельство подтверждается также

пояснениями Администрациями, из которых следует, что выявленные недостатки полностью устранены только в 2022 году.

Указанными фактами дополнительно подтверждаются намерения органа местного самоуправления в скорейшем порядке приобрести необходимое для реализации муниципальной программы помещение у конкретного лица — ООО «СибСтальСтрой», что

обусловлено заключенным между указанными лицами антиконкурентным соглашением.

Рассматривая позицию Администрации МО «Боханский район», Отдела по капитальному строительству Администрации МО «Боханский район» и ООО «СибСтальСтрой» о том, что они не являются конкурентами и не могли заключить антиконкурентное соглашение, Комиссия указывает, что настоящее дело возбуждено в связи с признаками нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции ввиду

Достижения

и реализации антиконкурентного соглашения между органами власти и хозяйствующим субъектом. Субъектами правонарушения по указанной статье являются, в том числе, органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты, которые не могут в силу своей правовой природы являться конкурентами на товарном рынке.

Касаемо доводов о том, что Администрация не могла воспользоваться иными способами реализации данной программой, отклоняются Комиссией в связи со следующим.

Администрация МО «Боханский район» и ее структурные подразделения при наличии муниципальной нужды в строительстве дошкольного учреждения и нахождении в

рейтинге на строительство Министерства образования Иркутской области, с 2019г. не предпринимали никаких мер для ее удовлетворения. Выбрав способ удовлетворения муниципальной нужды, как приобретение готового объекта недвижимости, на протяжении

2020г. орган местного самоуправления готовил соответствующие условия для такого приобретения. Без совершения активных действий со стороны должностных лиц органа местного самоуправления в части формирования мер правового и прикладного характера,

направленных на удовлетворение потребности муниципального образования посредством

получения субсидии из регионального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности при отсутствии на территории муниципального образования введенного в установленном порядке в эксплуатацию на момент подачи заявки объекта капитального строительства подходящего под эти цели реализация антиконкурентного соглашения была бы невозможна. Орган местного самоуправления намеренно не принимал мер по пресечению незаконной деятельности

Общества по строительству данного объекта без разрешения на такое строительства с

целью обеспечения скорейшего завершения строительства и его выкупа.

Антимонопольный орган обращает внимание на то обстоятельство, что в случае

добросовестного поведения органа местного самоуправления и отсутствия заинтересованности в приобретении объекта у единственного поставщика ООО «СибСтальСтрой», у Администрации отсутствовали основания для ведения переписки с ГАУИО «Экспертиза в строительстве» и органами власти субъекта по поводу строительства ООО «СибСтальСтрой» данного объекта. Анализируемое поведение должностных лиц Администрации по направлению писем не может быть рационально объяснено в предположении об их независимости и отсутствии согласованной стратегии между Администрацией и участниками данных правоотношений, поскольку логическое обоснование рассматриваемых действий может быть обусловлено исключительно реализацией тактики антиконкурентного соглашения.

Рассматривая доводы ООО «СибСтальСтрой», что Администрация в 2020 г. реализовала процедуру купли-продажи детского садика в с. Хохорск при полном сопровождении данной сделки УФАС по Иркутской области, Комиссия указывает, что при приобретении указанного детского сада лицами было достигнуто антиконкурентное соглашение, в связи с чем Управлением 08.04.2019г. принято решение № 038/318/19 о признании нарушившими Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, администрация Боханского района, ООО «Иркутская транспортная компания» п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, указанные виновные лица привлечены к административной ответственности.

Комиссией доводы возражений изучены, но ввиду наличия в материалах дела фактов и доказательств о наличии нарушения антимонопольного законодательства в отношении ответчиков по настоящему делу, указанные доводы на исход дела не повлияли. По результатам рассмотрения собранных материалов и документов, антимонопольным органом установлена следующая совокупность выявленных обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков достижения указанными лицами антиконкурентного соглашения:

- предоставление ООО «СибСтальСтрой» земельного участка с установленной целью использования (для строительства дошкольного учреждения);
- предоставление земельного участка с нарушением статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации;
- использование ООО «СибСтальСтрой» проектно-сметной документации, согласованной и разработанной с участием должностных лиц Администрации МО «Боханский район»;
- строительство ООО «СибСтальСтрой» дошкольного образовательного учреждения соответствующего потребностям органов власти;
- обращение за экспертизой сметной стоимости строительства именно в ГАУИО «Экспертиза в строительстве» и указание в сведениях об источниках финансирования средств федерального, областного и местного бюджетов;
- многочисленная переписка между Министерством строительства Иркутской области, органом местного самоуправления Боханского района и ООО «СибСтальСтрой» по вопросу строительства и дальнейшего выкупа указанного детского сада;
- согласование проведения экспертизы сметной стоимости строительства со стороны органа местного самоуправления;
- заключение договора от 29.12.2020г. без проведения конкурентных процедур :
- на дату заключения договора от 29.12.2020г. его предметом фактически являлся объект незавершенного строительства;
- разрешение на ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства выдано обществу в отношении здания детского сада, строительство которого на дату выдачи разрешения в полном объеме не завершено;
- в данном случае разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано обществу с целью легализации данного объекта в качестве существующего здания для осуществления его закупки для муниципальных нужд без проведения конкурентных процедур;
- осведомленность органа местного самоуправления о строительстве

дошкольного учреждения ООО «СибСтальСтрой» до момента проведения конкурентных процедур на право заключения договора аренды земельного участка;

- целевой (адресный) характер финансирования из регионального бюджета

мероприятия по приобретению детского сада на 60 мест в с. Буреть Боханского района, что

исключало возможность расходования данной субсидии на иные объекты;

- прямое указание должностных лиц Администрации в переписке с Обществом информации о сроках и порядке приобретения здания детского сада;
- выездные мероприятия должностных лиц Министерства строительства

Иркутской области на объект в ходе его строительства.

Комиссия, при рассмотрении настоящего дела использовала комплексный подход к оценке всей имеющейся совокупности доказательств в своей взаимосвязи, свидетельствующих о наличии антиконкурентного соглашения, сопряженных с необоснованным ограничением конкуренции на рассматриваемом в рамках данного дела

товарном рынке.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия

обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции сформулированы в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения

товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в



результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также

установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Данный перечень не является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции,

запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным

банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо

осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции

соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в

Гражданском Кодексе Российской Федерации.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским

законодательством,

включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с

использованием совокупности иных доказательств, в частности, фактического поведения

сторон соглашения. Иначе говоря, факт наличия соглашения, ограничивающего конкуренцию, устанавливается исходя из совокупности доказательств по делу.

Антимонопольный орган полагает, что установленная им по делу

последовательность обстоятельств, предшествующих заключению контракта,

свидетельствует о том, что общество изначально было определено в качестве

единственного продавца не построенного на момент заключения договора здания детского

сада, обществу предоставлены условия для строительства объекта для муниципальных нужд в обход конкурентных процедур, ограничен доступ на рынок по оказанию услуг по

строительству детского сада иных хозяйствующих субъектов. Рассматриваемое здание

дошкольного образовательного учреждения фактически построено по заказу органа

местного самоуправления, и приобретено в муниципальную собственность в обход

конкурентных процедур.

Несмотря на возникновение потребности в строительстве указанного объекта

задолго до его выкупа уполномоченными органами действия, направленные на проведение

конкурентных процедур в целях удовлетворения указанной выше муниципальной нужды

не предпринимались, документов, подтверждающих обратное, в материалы дела сторонами

не представлено.

Таким образом, указанное свидетельствует о том, что все действия ответчиков были

последовательными, преследовали одну цель, планирование строительства объекта

образования и его выкупа в отсутствие проведения конкурентных процедур,

предусмотренных Законом о контрактной системе.

Собранные материалы указывают, что органы местного самоуправления и

исполнительный орган власти субъекта управляли, координировали и содействовали

реализации мероприятия по строительству объекта для дальнейшего его выкупа.

На основании вышеизложенного, с учетом действующего правового регулирования и установленных обстоятельств, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о нарушении пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции Администрацией МО «Боханский район», Отделом по капитальному строительству Администрации МО «Боханский район», Министерством строительства Иркутской области и ООО «СибСтальСтрой», которое выразилось в достижении и реализации антиконкурентного соглашения, результатом которого стало заключение 29 декабря 2020г. договора №014-ПД20 купли-продажи объектов непроизводственного назначения: дошкольное образовательное учреждение на 60 мест в с. Буреть Боханского района, что приводит к ограничению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

31.10.2023г. в соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией было принято заключение об обстоятельствах дела №038/01/16-1435/2022.

В Иркутское УФАС России поступили пояснения от Администрации МО «Боханский район», ООО «СибСтальСтрой» и Министерства строительства Иркутской области в отношении обстоятельств дела, а также обстоятельств, изложенных в заключениях. Ответчики отрицают совершение нарушения антимонопольного законодательства и приводят следующие доводы.

ООО «СибСтальСтрой» считает, что заключение об обстоятельствах дела содержит противоречивые выводы, свидетельствующие об однобокой позиции Иркутского УФАС России, направленной на выявление нарушений закона в сделке, которая не содержит нарушений закона.

Комиссия отмечает, что доводы Общества о недоказанности нарушения антимонопольного законодательства опровергаются установленной совокупностью имеющихся в материалах дела доказательств, а также совершением участниками антиконкурентного соглашения последовательных и взаимообусловленных действий которые свидетельствуют о факте нарушения антимонопольного законодательства. Доводы,

касающиеся об однобокой позиции Комиссии, являются субъективным мнением представителя и не исключают нарушения Обществом антимонопольного

законодательства.

Администрация МО «Боханский район» считает, что при проведении торгов по аренде земельного участка любой участник мог участвовать в данном аукционе.

Администрация также указывает на отсутствие административных барьеров для доступа

на рынок потенциальных конкурентов и значимых экономических преимуществ для «ООО

«СибСтальСтрой». Администрация района не являлось участником предоставления земельного участка, корректировки проектно-сметной документации, провоцирование отказа от субсидии органов местного самоуправления, не заключало договор пожертвования, не проводило отчет об оценке объекта по заказу застройщика, не изменяло

полномочия ОКС с целью заключения договора, не проводило экспертизы сметной стоимости строительства у ГАУИО «Иркэспертиза», не согласовывало проведение экспертизы сметной стоимости строительства со стороны органа местного самоуправления

Боханского района, а также не заключало договор от 29 декабря 2020 года №014-ПД-20.

Указанная в заключении многочисленная переписка между органами

исполнительной власти субъекта, местного самоуправления Боханского муниципального

района и ООО «СибСтальСтрой» были направлены на реализацию мероприятий,

включенных в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на

2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2020 года №122-пп в установленный срок. Так как было выделено федеральное финансирование. В случае его не исполнения, бюджетные средства подлежат возврату и в

дальнейшем данные средства не предоставляются.

Комиссия, рассматривая позицию Администрации МО «Боханский район», приходит к выводу об их несостоятельности по следующим основаниям.

- относительно доводов о правомерности передачи земельного участка Комиссия

констатирует, что в нарушение статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации

администрация МО «Боханский район» выставила на аукцион и передала в аренду

Обществу, не уполномоченному на строительство объектов местного значения, земельный

участок, предназначенный для размещения объектов местного значения. Более того,

письмо мэра МО «Боханский район» от 28.01.2020г. №171, направленное в

адрес ООО «СибСтальСтрой», до проведения торгов по аренде, является одним из

доказательств, свидетельствующих о достижении между органом местного

самоуправления и хозяйствующим субъектом договоренности о том, что Общество будет

осуществлять строительство указанного детского сада еще до проведения торгов по

передаче земельного участка. Взаимодействие должностных лиц Администрации с

хозяйствующим субъектом по определению арендной платы, а также действия ООО

«СибСтальСтрой» по заказу отчета об оценке земельного участка за свой счет также

косвенным образом свидетельствует о подготовке и заблаговременной осведомленности

Общества о проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка.

Таким образом, факт наличия взаимодействия и переписки между Администрацией

и участником торгов (до их проведения), расценивается Комиссией как признак реализации

указанными лицами антиконкурентного соглашения и приводит к устранению

сопоставительности и добросовестной конкуренции на торгах, поскольку потенциальные

конкуренты такого участника получают соответствующую информацию о планируемых

торгах и характеристиках объекта закупки только в день публикации извещения о

проведении торгов.

– касательно доводов о том, что Администрация не являлась участником

установленных событий, Комиссия отмечает о несоответствии позиции Администрации с

установленными обстоятельствами по делу. Корректировка проектно-сметной

документации, как и отказ от предоставлении субсидии, изменения полномочий

структурного подразделения и факт заключения договора пожертвования в

рассматриваемом деле отсутствуют. Данная позиция органа местного

самоуправления

никак не согласуется с фактическими обстоятельствами по делу.

– доводы заявителя о формальном соответствии требованиям законодательства

отдельных действий, входящих в комплекс доказательств, которые явились основанием для

вывода о наличии соглашения, запрещенного Законом о защите конкуренции, не

опровергают обоснованности оценки этих действий в совокупности, как не

соответствующих положениям пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

– позиция Администрации о необходимости реализации полномочий

необоснованны. Необходимость реализации полномочий, возложенных на органы власти

не являются обстоятельствами допускающими содействие в осуществлении закупки без

проведения торгов с единственным подрядчиком в обход конкурентных процедур.

Министерство строительства Иркутской области акцентирует внимание Комиссии,

что приложением к Заявке от 22 ноября 2019 года №370 Муниципальным образованием

ошибочно приложена муниципальная программа «Развитие образования», так как

мероприятие по строительству детского дошкольного учреждения в с. Буреть Боханского

района Иркутской области было закреплено в муниципальной программе «Устойчивое

развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» МО

«Боханский район», утвержденной постановлением администрации МО «Боханский

район» от 14 марта 2014 года №230. Данный факт подтверждался представителем

Администрации муниципального образования «Боханский район» в ходе настоящего

рассмотрения дела. После устранения недостатков, а также истечения срока на

предоставление документов установленного Положением № 216-пп, Министерством было

принято решение о предоставлении муниципальным образованиям субсидии на

финансирование мероприятий по приобретению детского сада, которое оформлено

распоряжением от 26 декабря 2019 года №59-596-мр, с указанием годов его реализации

2020-2022 году. Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий на

2014-2017 годы и на период до 2020 года» МО «Боханский район» предусматривает

капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются

из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе с

возможностью использования для реализации программ дошкольного образования. Таким

образом, издание Министерством указанного распоряжения было обусловлено требованиями пунктов 14(10)-14(12) Положения №216-пп, а также не нарушало требований Положения №216-пп.

По данной позиции Комиссия поясняет, что муниципальная целевая программа

«Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования МО «Боханский район» на 2018-2020гг., утвержденная постановлением Администрации МО «Боханский район» от

19.12.2017г., которая была направлена в адрес Министерства не содержала мероприятия по

приобретению детского сада в с. Буреть. Иных документов, которые свидетельствовали о

направлении в Министерство иной муниципальной программы, а именно «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» лицами в

антимонопольный орган не представлено. Более того, доводы Министерства не

соответствуют фактическим обстоятельствам дела, ввиду того, что мероприятия по

приобретению данного объекта также отсутствовало и в муниципальной программе

«Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

В данной программе было закреплено мероприятие по строительству указанного объекта.

Установленные факты однозначно указывают, что у Министерства строительства

были все основания для отказа в предоставлении субсидии муниципальному образованию,

при этом, данный факт был проигнорирован и муниципальному образованию была

предоставлена субсидия. Предпринятые действия неопровержимо указывают на

реализацию антиконкурентного соглашения

Также Министерство строительства считает, что реализация национальных проектов находилась на особом контроле руководителей исполнительных органов государственной власти Иркутской области, являющихся ответственными исполнителями Региональных проектов. при направлении запросов, а также иной информации у органов местного самоуправления Иркутской области о ходе реализации

Соглашений, предметом которых являлось исполнение Министерством обязательств о реализации Регионального проекта действовала в рамках должностного регламента и полномочий отдела. Данная позиция уже была предметом рассмотрения Комиссией антимонопольного органа, а выводы отражены в заключении.

Таким образом, Комиссией доводы возражений изучены, но ввиду наличия в материалах дела фактов и доказательств о наличии нарушения антимонопольного законодательства в отношении ответчиков по настоящему делу, указанные доводы на исход дела не повлияли.

Иные лица, привлеченные к участию в рассмотрении дела, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции не представили комиссии пояснения, доказательства и не привели доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

В ходе рассмотрения дела Комиссией, в соответствии с пунктом 12,13

Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2004г. № 23

«О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем»,

установлен доход участников соглашений.

Предпринимательская деятельность, в соответствии со ст.2 Гражданского кодекса

Российской Федерации - это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность,

направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.



При этом, хозяйствующим субъектом, в соответствии со ст.4 Закона о защите

конкуренции антимонопольного законодательства, является коммерческая организация,

некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо» не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход. Таким образом, антиконкурентную деятельность картеля, направленную против добросовестной конкуренции можно признать разновидностью незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 12 указанного Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета

произведённых лицом расходов. Согласно пункту 13 Постановления при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

С учетом изложенного, сумма дохода участников соглашения составила 123 178 000 рублей, 00 копеек.

В настоящее время соглашение реализовано в полном объеме. Комиссией не установлены основания для выдачи предписания по делу.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела № 038/01/16-1435/2022 от 12.09.2022г. о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей

16, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона

от 26.07.2006г №135 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Боханский район» (669310, Иркутская обл., Боханский р-н, п. Бохан, ул. Ленина, 83, ОГРН: 1028500599104, Дата присвоения ОГРН: 03.12.2002, ИНН: 8503002087, КПП: 850301001), Отдел капитального строительства Администрации МО «Боханский район» Иркутской области (669311, Иркутская обл,

Боханский р-н, п. Бохан, ул. Ленина, зд. 79, ОГРН: 1028500603427, Дата присвоения ОГРН: 30.12.2002, ИНН: 8503002217, КПП: 850301001), Министерство строительства Иркутской области (664022, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Красных Мадьяр, д. 41, ОГРН: 1083808001122, Дата присвоения ОГРН: 30.01.2008, ИНН: 3808172165, КПП: 381101001) и общество с ограниченной ответственностью ООО «СибСтальСтрой» (664039, Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Терешковой, д. 15б, ОГРН: 1053808043299, Дата присвоения ОГРН: 31.05.2005, ИНН: 3808121146, КПП: 381201001) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в связи с достижением и реализацией антиконкурентного соглашения,

результатом которого стало заключение 29 декабря 2020г. договора №014-ПД-20 куплипродажи объектов непромышленного назначения: дошкольное образовательное

учреждение на 60 мест в с. Буреть Боханского района, что приводит к ограничению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок.

2. Предписание не выдавать.

3. Копии решения направить лицам, участвующим в деле.

4. Передать материалы дела должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.