

ООО «ПРОФ-СЕРВИС»

142000, Московская область,

г. Домодедово, микрорайон Западный, ул. Лунная, д. 5, пом. VIII

ООО «ТОП-СЕРВИС»

141400, Московская обл., г. Химки, территория аэропорт Шереметьево,

пом. 3, офис 144

ООО «ПРОФИ»

107497, г. Москва, ул. Монтажная, д. 9, стр. 1, пом. IV, ком.11

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-583/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «17» декабря 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «18» декабря 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-583/77-18 по признакам нарушения ООО «ПРОФ-СЕРВИС» ИНН 5009104500 ОГРН 1165009052031 (место нахождения: 142000, Московская область, г. Домодедово, микрорайон Западный, ул. Лунная, д. 5, пом. VIII), ООО «ТОП-СЕРВИС» ИНН 5047134150 ОГРН 1125047011924 (место нахождения: 141400, Московская обл., г. Химки, территория аэропорт Шереметьево, пом. 3, офис 144) и ООО «ПРОФИ» ИНН 7718984265 ОГРН 1147746652272 (место нахождения: 107497, г. Москва, ул. Монтажная, д. 9, стр. 1, пом. IV, ком.11) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен в ходе торгов,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в период с 2015 по 2017 г.г.

На основании приказа Московского УФАС России от 14.05.2018 № 108 было возбуждено дело № 1-11-583/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0873200008715000192, 0373100047015000186, 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276, 0173100013917000161.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления (исх. от 27.02.2018 № ЕП/9379/18) от операторов электронных торговых площадок АО «ЕЭТП», ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», АО «Электронные торговые системы», АО «АГЕНТСТВО ПО ГОСЗАКАЗУ» и АО «Российский аукционный дом» (далее - Торговые площадки).

В ходе рассмотрения дела № 1-11-583/77-18 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 08.12.2015 по 01.12.2017 ГКУ г. Москвы «Администратор Московского парковочного пространства», Управление судебного департамента в г. Москве, ГБУ г. Москвы «Финансово-хозяйственное управление Мэрии Москвы», Префектура Северо-Западного административного округа г. Москвы, ГКУ г. Москвы «Организатор перевозок», Министерство транспорта Российской Федерации было опубликовано 11 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0873200008715000192, 0373100047015000186, 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276, 0173100013917000161, предметами которых являлись соответственно:

- Оказание услуг по комплексному содержанию специализированной стоянки по адресу: Южнопортовая, 37 А;
- Оказание услуг по содержанию и уборке наружных конструкций и придомовых территорий административных зданий Федеральных судов общей юрисдикции города Москвы и Управления Судебного департамента в городе Москве;
- Оказание услуг по комплексной уборке помещений;
- Оказание услуг по комплексной уборке помещений;
- Оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию административного здания префектуры СЗАО города Москвы в 2017 году;
- Оказание услуг по комплексной уборке помещений;
- Оказание услуг по комплексному содержанию ПП;
- Оказание услуг по комплексному содержанию территорий ПП;
- Оказание услуг по содержанию и уборке наружных конструкций и придомовых территорий административных зданий районных и гарнизонных военных судов города Москвы и Управления Судебного департамента в городе Москве;
- Совместный аукцион на оказание услуг по уборке нежилых помещений, прилегающей территории и объектов дорожно-транспортной инфраструктуры;
- Услуги по обслуживанию помещений комплексные.

В вышеуказанных аукционах в различных составах приняли участие ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ».

Ответчики, подав в ходе аукционов по несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижения по рассматриваемым аукционам составило от 0,5% до 3% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 284 675 685,48 руб.

Аукционы состоялись в период с 28.12.2015 по 18.12.2017.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
0873200008715000192	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "АДМИНИСТРАТОР МОСКОВСКОГО ПАРКОВОЧНОГО ПРОСТРАНСТВА"	Оказание услуг по комплексному содержанию специализированной стоянки по адресу: Южнопортовая 37 А	5 309 698,01	08.12.2015	28.12.2015	ООО «ТОП-Сервис»	5 256 600,00
0373100047015000186	УПРАВЛЕНИЕ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА В Г. МОСКВЕ	Оказание услуг по содержанию и уборке наружных конструкций и придомовых территорий административных зданий федеральных судов общей юрисдикции города Москвы и Управления Судебного департамента в городе Москве	9 660 000,00	29.12.2015	18.01.2016	ООО «ТОП-Сервис»	9 563 400,00
0373200558316000138	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ"	Оказание услуг по комплексной уборке помещений	3 445 029,10	27.09.2016	26.12.2016	ООО «ПРОФ-Сервис»	3 410 578,00
0373200558316000199	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ"	Оказание услуг по комплексной уборке помещений	17 654 574,84	26.10.2016	01.12.2016	ООО «ПРОФ-Сервис»	17 478 029,00
0373200067116000489	ПРЕФЕКТУРА СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА ГОРОДА МОСКВЫ	Оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию административного здания префектуры	8 605 610,13	22.11.2016	16.12.2016	ООО «ТОП-Сервис»	8 347 441,00

		СЗАО города Москвы в 2017 году					
0373200558316000229	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "ФИНАНСОВО- ХОЗЯЙСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЭРИИ МОСКВЫ"	Оказание услуг по комплексной уборке помещений	1 662 259,20	30.11.2016	19.12.2016	ООО «ПРОФ- Сервис»	1 645 636,4
0173200005316000146	ГБУ ГОРОДА МОСКВЫ "АДМИНИСТРАТОР МОСКОВСКОГО ПАРКОВОЧНОГО ПРОСТРАНСТВА"	Оказание услуг по комплексному содержанию ПП	46 920 783,03	30.12.2016	31.01.2017	ООО «ТОП- Сервис»	46 451 575
0173200005317000103	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "АДМИНИСТРАТОР МОСКОВСКОГО ПАРКОВОЧНОГО ПРОСТРАНСТВА"	Оказание услуг по комплексному содержанию территорий ПП	26 718 376,16	31.07.2017	18.12.2017	ООО «ТОП- Сервис»	26 584 784
0373100047017000117	УПРАВЛЕНИЕ СУДЕБНОГО ДЕПАРТАМЕНТА В Г. МОСКВЕ	Оказание услуг по содержанию и уборке наружных конструкций и придомовых территорий административных зданий районных и гарнизонных военных судов города Москвы и Управления Судебного департаamenta в городе Москве	10 267 371,33	14.11.2017	04.12.2017	ООО «ТОП- Сервис»	10 216 034
0173200001417001276	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "ОРГАНИЗАТОР ПЕРЕВОЗОК"	Совместный аукцион на оказание услуг по уборке нежилых помещений, прилегающей территории и объектов дорожно- транспортной инфраструктуры	93 788 047,44	30.11.2017	21.12.17	ООО «ТОП- Сервис»	92 850 166
0173100013917000161	МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Услуги по обслуживанию помещений комплексные	60 643 936,24	01.12.2017	18.12.17	ООО «ТОП- Сервис»	60 340 716

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «ТОП-СЕРВИС» победило в 8 аукционах на сумму 261 913 822,34 руб., а ООО «ПРОФ-СЕРВИС» одержало победу в 3 аукционах на сумму 22 761 863,14 руб.

Сведения, представленные торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
№0873200008715000192				
ООО «ТОП-Сервис»	24.12.2015; 18:07:07	83.149.8.22	83.149.8.169	188.94.227.194
ООО «Профи»	24.12.2015; 17:15:31	188.94.227.194	188.94.227.194	
№0373100047015000186				
ООО «ТОП-Сервис»	31.12.2015; 12:31:19	188.94.227.194	95.143.15.2	95.143.15.2
ООО «Профи»	12.01.2016; 14:51:22	83.149.8.11	95.143.15.2	
№0373200558316000138				
ООО				

ООО «ПРОФ-Сервис»	15.12.2016; 21:02:00	83.220.236.63	212.142.116.111	212.142.116.111
ООО «ТОП-Сервис»	15.12.2016; 20:26:00	95.143.15.2	95.143.15.2	
№0373200558316000199				
ООО «ПРОФ-Сервис»	22.11.2016; 19:47:00	83.220.237.119	212.142.116.111; 83.220.237.68	95.143.15.2
ООО «ТОП-Сервис»	22.11.2016; 18:35:00	95.143.15.2	95.143.15.2	
№0373200067116000489				
ООО «ТОП-Сервис»	06.12.2016; 12:16:00	95.143.15.2	95.143.15.2	95.143.15.2
ООО «ПРОФ-Сервис»	06.12.2016; 12:50:00	83.220.239.123	83.220.236.149	
№0373200558316000229				
ООО «ПРОФ-Сервис»	09.12.2016; 15:40:00	83.220.236.175	95.143.15.2	212.142.116.111
ООО «ТОП-Сервис»	09.12.2016; 12:26:00	95.143.15.2	95.143.15.2	
№0173200005316000146				
ООО «ТОП-Сервис»	13.01.2017; 14:01:00	95.143.15.2	95.143.15.2	95.143.15.2
ООО «ПРОФ-Сервис»	13.01.2017; 17:33:00	212.142.116.111	212.142.116.111	
№0173200005317000103				
ООО «ТОП-Сервис»	13.01.2017; 14:01:00	77.50.74.66	77.50.74.66	77.50.74.66
ООО «ПРОФ-Сервис»	13.01.2017; 17:33:00	31.173.86.196	77.50.74.66	
№0373100047017000117				
ООО «ТОП-Сервис»	28.11.2017; 21:18:41	77.50.74.66	77.50.74.66	77.50.74.66
ООО «ПРОФ-Сервис»	30.11.2017; 08:42:50	31.173.81.221	77.50.74.66	
№0173200001417001276				
ООО «ТОП-Сервис»	15.12.2017; 19:40:00	77.50.74.66	77.50.74.66	77.50.74.66
ООО «ПРОФ-Сервис»	15.12.2017; 18:43:00	31.173.85.101	83.220.239.157	
№0173100013917000161				
ООО «ТОП-Сервис»	12.14.2017; 20:43:26	77.50.74.66	77.50.74.66	77.50.74.66
ООО «ПРОФ-Сервис»	12.14.2017; 21:22:36	77.50.74.66	77.50.74.66	

Комиссией установлено, что в аукционах с реестровыми №№ 0873200008715000192, 0373100047015000186, 0373200558316000199, 0373200558316000229, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173100013917000161 подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись с одних и тех же IP-адресов: 188.94.227.194, 95.143.15.2 и 77.50.74.66.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени от 34 мин до 3 часов 32 мин, за исключением 1 аукциона с реестровым №0373100047017000117.

Вместе с тем согласно представленным Торговыми площадками сведениям Комиссией установлено, что подача заявок и ценовых предложений иными хозяйствующими субъектами - участниками рассматриваемых торгов (помимо ответчиков) осуществлялось с IP-адресов, отличных от IP-адресов ответчиков.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ПРОФ-СЕРВИС» - 142000, Московская область, г. Домодедово, микрорайон Западный, ул. Лунная, д. 5, пом. VIII;
- ООО «ТОП-СЕРВИС» - 141400, Московская обл., г. Химки, территория аэропорт Шереметьево, пом. 3, офис 144;
- ООО «ПРОФИ» - 107497, г. Москва, ул. Монтажная, д. 9, стр. 1, пом. IV, ком.11.

Таким образом, ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

При этом, ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений в ходе аукциона №0873200008715000192, а также подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 188.94.227.194, который согласно сведениям сайта <https://2ip.ru/> принадлежит ООО «Нью Лайн Телеком».

Комиссией установлено, что ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» в аукционах с реестровыми №№

0373100047015000186, 0373200558316000199 и 0373200558316000229 совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом: 95.143.15.2, который согласно сведениям сайта <https://2ip.ru/> принадлежит ООО «Авелаком Бизнес».

Так, согласно информации, представленной провайдером ООО «Авелаком Бизнес» письмом от 24.04.2018 (вх. №21059/18) на запрос Управления от 04.04.2018 исх. №ЕП/15579/18, IP-адрес 95.143.15.2 в соответствии с договором № 77/152 от 01.06.2017 выделен ООО «ТОП-СЕРВИС» по адресу: 115184, г. Москва, Овчинниковский Средний, д. 16, эт. 1, офис 124.

Соответственно, ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ПРОФИ» и ООО «ТОП-СЕРВИС» на аукционах с реестровыми №№ 0373100047015000186, 0373200558316000199 и 0373200558316000229 совершали подачу ценовых предложений, используя совместно инфраструктуру ООО «ТОП-СЕРВИС».

Между тем, в аукционах №№0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173100013917000161 ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ТОП-СЕРВИС» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 77.50.74.66, который согласно сведениям сайта <https://2ip.ru/> принадлежат провайдеру ООО «Простая Связь».

С целью установления лиц, которым были выделен IP-адрес 77.50.74.66, Управлением был направлен запрос информации провайдеру ООО «Простая связь» от 03.04.2018 исх. №ЕП/15577/18.

В результате анализа сведений, представленных ООО «Простая связь» (исх. от 25.04.2018 №0910), Комиссией установлено, что IP-адрес 77.50.74.66 выделен ООО «ТОП-СЕРВИС» по договору от 03.08.2017 по адресу: 115184, Московская область, г. Химки, Средний Овчинниковский пер., д. 16.

Таким образом, ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ТОП-СЕРВИС» на аукционах с реестровыми №№0173200005317000103, 0373100047017000117 и 0173100013917000161 совершал юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно инфраструктуру ООО «ТОП-СЕРВИС».

Также провайдер ООО «Простая Связь» представил сведения о заключенном между ООО «Простая Связь» и ООО «ПРОФ-Сервис» договоре от 25.04.2017, согласно которому ООО «ПРОФ-СЕРВИС» выделен IP-адрес: 77.50.61.30.

При этом, ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ТОП-СЕРВИС» при заключении договоров с провайдером «ООО «Простая связь» указан один и тот же номер контактного телефона: +7 (916) 672-28-81.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в том числе с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение приложений, создавших файлы, даты и времени создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Приложение, создавшее файл	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
№0873200008715000192							
ООО "Профи"	Форма-2	MS Word	-	24.12.2015, 08:52:00	Федя	24.12.2015, 14:09:00	Dmitriy
	Декларация соответствия	MS Word	-	30.11.2014, 17:24:00	Dmitriy	24.12.2015, 14:01:00	Dmitriy
	Карточка участника	MS Word	-	27.09.2012, 07:17:00	<... I >	30.11.2015, 11:20:00	Dmitriy
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	PDF	Acrobat PDFMaker 11	24.12.2015, 13:04:14	Федя	24.12.2015, 13:04:14	-
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	24.12.2015, 14:11:00	Dmitriy
	Карточка участника	MS Word	-	28.06.2012, 06:00:00	<... I >	05.12.2015, 19:22:00	Dmitriy
№0373100047015000186							
ООО "Топ-Сервис"	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	30.12.2015, 14:29:00	Dmitriy
	Карточка участника	MS Word	-	29.12.2015, 08:59:00	<... I >	31.12.2015, 09:30:00	Dmitriy
ООО "Профи"	Декларация соответствия	MS Word	-	30.11.2014, 17:24:00	Dmitriy	30.12.2015, 14:26:00	Dmitriy
	Карточка участника	MS Word	-	27.09.2012, 07:17:00	<... I >	30.11.2015, 11:20:00	Dmitriy
№0373200558316000138							
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	03.10.2016, 06:45:00	<... I >	14.12.2016, 11:22:00	Леха Лучший
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	21.10.2016, 12:58:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word	-	28.06.2012, 06:00:00	<... I >	21.10.2016, 12:23:00	<... I >
ООО "Проф-	Форма-2	MS	-	13.12.2016,	<... I >	15.12.2016, 08:15:00	Леха Лучший

Сервис"	Декларация соответствия	Word MS Word	-	13.50:00 18.02.2016, 14:56:00	Dmitriy	21.10.2016, 13:56:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		01.04.2016, 11:00:00	<... I >	21.10.2016, 13:54:00	<... I >
№0373200558316000199							
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	21.11.2016, 14:58:00	Я	22.11.2016, 06:40:00	PK
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	22.11.2016, 15:15:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		28.06.2012, 06:00:00	<... I >	19.04.2016, 16:48:00	<... I >
ООО "Проф-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	21.11.2016, 14:50:00	Я	22.11.2016, 06:44:00	PK
	Декларация соответствия	MS Word	-	18.02.2016, 14:56:00	Dmitriy	21.10.2016, 16:39:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		01.04.2016, 11:00:00	<... I >	21.10.2016, 13:54:00	<... I >
№0373200067116000489							
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	28.11.2016, 09:07:00	ЕЦТ1	06.12.2016, 05:47:00	Пользователь 1
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	06.12.2016, 08:17:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		28.06.2012, 06:00:00	<... I >	19.04.2016, 16:48:00	<... I >
ООО "Проф-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	28.11.2016, 08:09:00	ЕЦТ1	06.12.2016, 05:46:00	Пользователь 1
	Декларация соответствия	MS Word	-	18.02.2016, 14:56:00	Dmitriy	06.12.2016, 09:39:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		01.04.2016, 11:00:00	<... I >	21.10.2016, 13:54:00	<... I >
№0373200558316000229							
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	14.09.2016, 14:03:00	Я	08.12.2016, 05:58:00	Леха Лучший
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	09.12.2016, 09:20:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		28.06.2012, 06:00:00	<... I >	19.04.2016, 16:48:00	<... I >
ООО "Проф-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	08.12.2016, 05:59:00	Я	08.12.2016, 06:10:00	Леха Лучший
	Декларация соответствия	MS Word	-	18.02.2016, 14:56:00	Dmitriy	09.12.2016, 10:53:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		01.04.2016, 11:00:00	<... I >	21.10.2016, 13:54:00	<... I >
№0173200005316000146							
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	01.01.2017, 08:32:00	<... I >	10.01.2017, 12:00:00	Леха Лучший
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	13.01.2017, 10:56:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		28.06.2012, 06:00:00	<... I >	19.04.2016, 16:48:00	<... I >
ООО "Проф-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	01.01.2017, 06:53:00	<... I >	10.01.2017, 11:59:00	Леха Лучший
	Декларация соответствия	MS Word	-	18.02.2016, 14:56:00	Dmitriy	13.01.2017, 10:50:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		01.04.2016, 11:00:00	<... I >	21.10.2016, 13:54:00	<... I >
№0173200005317000103							
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	24.11.2017, 09:01:00	<... I >	08.12.2017, 11:41:00	Валя
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	11.12.2017, 05:40:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word		28.06.2012, 06:00:00	<... I >	14.11.2017, 13:18:00	<... I >
ООО "Проф-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	08.12.2017, 08:53:00	<... I >	08.12.2017, 11:05:00	Валя

Сервис"	Форма-2	MS Word	-	00.12.2017, 00:00:00	<... I >	00.12.2017, 11:00:00	Валя
	Декларация соответствия	MS Word	-	16.08.2017, 11:44:00	<... I >	11.12.2017, 05:53:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word	-	13.10.2017, 13:22:00	Пользователь Windows	28.11.2017, 15:30:00	<... I >
№0373100047017000117							
ООО "Топ-Сервис"	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	28.11.2017, 15:32:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word	-	28.06.2012, 06:00:00	<... I >	14.11.2017, 13:18:00	<... I >
ООО "Проф-Сервис"	Декларация соответствия	MS Word	-	16.08.2017, 11:44:00	<... I >	30.11.2017, 05:33:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word	-	01.04.2016, 11:00:00	<... I >	21.10.2016, 13:54:00	<... I >
№0173200001417001276							
ООО "Проф-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	12.12.2017, 12:54:00	<... I >	15.12.2017, 15:31:00	ЕЦТ
	Декларация соответствия	MS Word	-	16.08.2017, 11:44:00	<... I >	15.12.2017, 15:19:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word	-	01.04.2016, 11:00:00	<... I >	21.10.2016, 13:54:00	<... I >
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	12.12.2017, 12:37:00	<... I >	15.12.2017, 15:38:00	ЕЦТ
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	15.12.2017, 14:11:00	Dmitriy
	Карточка участника	MS Word	-	28.06.2012, 06:00:00	<... I >	14.11.2017, 13:18:00	<... I >
№0173100013917000161							
ООО "Топ-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	14.12.2017, 15:21:00	Sveta	14.12.2017, 15:21:00	Sveta
	Декларация соответствия	MS Word	-	11.02.2015, 10:06:00	Dmitriy	14.12.2017, 17:13:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word	-	28.06.2012, 06:00:00	<... I >	14.11.2017, 13:18:00	<... I >
ООО "Проф-Сервис"	Форма-2	MS Word	-	14.12.2017, 10:55:00	Валя	14.12.2017, 15:14:00	Sveta
	Декларация соответствия	MS Word	-	16.08.2017, 11:44:00	<... I >	14.12.2017, 18:10:00	<... I >
	Карточка участника	MS Word	-	01.04.2016, 11:00:00	<... I >	21.10.2016, 13:54:00	<... I >

Вместе с тем согласно представленным Торговыми площадками сведениям Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные иными хозяйствующими субъектами - участниками рассматриваемых торгов (помимо ответчиков), а также даты создания/изменения таких файлов заявок отличны от учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» при участии в рассматриваемых торгах, а также отличны от дат создания/изменения таких файлов заявок.

Кроме того Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» для участия в рассматриваемых 11 конкурсах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе конкурсной документации.

В результате анализа первых частей заявок Комиссией установлено, что подготовкой заявок ответчиков на рассматриваемые аукционы занимались <... I > и <... I >.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц и во вторых частях заявок, поданных ответчиками при участии в рассматриваемых аукционах, <... I > с 26.06.2012 является учредителем ООО «ТОП-СЕРВИС», владеющим долей в уставном капитале указанного общества в размере 37,5%, а <... I > с 27.12.2017 занимает должность генерального директора ООО «ТОП-СЕРВИС».

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых для оказания услуг по комплексному содержанию и уборке средств и их характеристик в следующих аукционах с реестровыми №№0873200008715000192, 0373200067116000489, 0173200005317000103, 0173200001417001276, при том, что заказчиком такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

В результате анализа контактной информации, полученной Торговой площадкой от ответчиков, поданной ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, Комиссией установлено указание ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» одного контактного телефона: <... I >, при этом данный номер телефона указан также на официальном сайте ООО «ТОП-СЕРВИС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.idalika.ru> и согласно сведениям, полученным из информационно-аналитической системы Seldon Basis, является контактным для обоих ответчиков.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, содержания файлов, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых для оказания услуг по комплексному содержанию и уборке средств и их характеристик, а также в большинстве случаев приложений, создавших файлы, дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе анализа первых частей заявок, поданных ответчиками в рамках рассматриваемых аукционов, Комиссией было установлено, что расчетные счета, принадлежащие ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ТОП-СЕРВИС» открыты в одной и той же кредитной организации ПАО «Сбербанк».

В целях установления наличия взаимосвязей между ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ТОП-СЕРВИС» Управлением был направлен запрос о предоставлении информации от 19.03.2018 исх. №ЕП/12641/18 по расчетным счетам указанных организаций в ПАО «Сбербанк».

В результате анализа сведений, представленных ПАО «Сбербанк» (вх. № 17544-ДСП/18 от 06.04.2018), в выписках из расчетного счета №<...I>, принадлежащего ООО «ТОП-СЕРВИС», и расчетного счета №<...I>, принадлежащего ООО «ПРОФ-СЕРВИС», Комиссией установлены многочисленные финансовые перечисления между ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС» за период с 01.08.2014 по 12.02.2018.

Кроме того, в результате анализа сведений, представленных АО «АЛЬФА-БАНК» (вх. № 17193/18 от 05.04.2018) на запрос Управления от 19.03.2018 исх. №ЕП/12644/18, в выписках из расчетного счета №<...I>, принадлежащего ООО «ТОП-СЕРВИС», а также в результате анализа сведений, представленных ПАО БАНК «ФК-ОТКРЫТИЕ» (вх. № 16334/18 от 02.04.2018) на запрос Управления от 19.03.2018 исх. №ЕП/12643/18, в выписках из расчетного счета №<...I>, принадлежащего ООО «ТОП-СЕРВИС» Комиссией установлены многочисленные финансовые перечисления между ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» за период с 21.05.2015 по 18.05.2017.

Таким образом, анализ выписок из расчетных счетов ответчиков показал наличие устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ», а именно наличие перечислений за оказание услуг по комплексной уборке территорий и внутренних помещений, а также наличие перечислений заемных финансовых средств.

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

В результате анализа сведений, представленных КБ «ЛОКО-Банк» (АО) (вх. №18134-ДСП/18 от 10.04.2018) по запросу Управления от 19.02.2018 исх. №ЕП/12645/18 по расчетному счету №40702810800040448002, принадлежащему ООО «ПРОФ-СЕРВИС», установлено, что ООО «ПРОФ-СЕРВИС» осуществляло доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 02.06.2017 по 08.06.2018 и в период с 01.02.2018 по 26.03.2018, используя инфраструктуру, выделенную ООО «ТОП-СЕРВИС».

Комиссией в результате анализа сведений, представленных ПАО БАНК «ФК ОТКРЫТИЕ» (вх. №16334/18 от 02.04.2018) на запрос Управления от 19.03.2018 исх. №ЕП/12643/18, установлено что ООО «ТОП-СЕРВИС» осуществляло доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 09.06.2017 по 31.01.2018 с инфраструктуры, выделенной ООО «ПРОФ-СЕРВИС».

Комиссией в ходе изучения первых частей заявок было установлено, что ответчики при участии в рассматриваемых аукционах использовали сертификаты ключей подписей, изготовленных удостоверяющим центром УЦ АО «ЕЭТП».

С целью установления лиц, уполномоченных предоставлять документы в указанный удостоверяющий центр, Управлением был направлен запрос информации в УЦ АО «ЕЭТП» (исх. от 29.03.2018 №ЕП/14701/18).

В результате анализа сведений, представленных УЦ АО «ЕЭТП» (исх. от 09.04.2018 № 1767-Д/18), Комиссией установлено, что в доверенностях ООО «ПРОФ-СЕРВИС» от 17.08.2016 и от 28.09.2017, в доверенностях ООО «ТОП-СЕРВИС» от 06.03.2015, 25.08.2015, 08.08.2016 и 07.08.2017, а также в доверенностях ООО «ПРОФИ» от 17.08.2015 и от 14.12.2016 указано одно и то же уполномоченное лицо - <...I>.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о совместном ведении ответчиками хозяйственной деятельности, наличии доверительных отношений между ними, а также о наличии взаимного интереса по совместному участию в торгах и получению контрактов по итогам торгов по максимальной цене.

На основании данных, представленных Торговыми площадками относительно торгов, в которых принимали участие ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ», Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения ответчиков в ходе торгов, состоявшихся в период с 01.01.2015 по 25.01.2018.

Информация, относительно поведения ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» при участии в аукционах с третьими лицами, состоявшихся в период с 01.01.2015 по 27.02.2018, представлена в таблице № 4.

Таблица №4

Номер аукциона	Предмет аукциона	НМЦК	Дата проведения	ООО «ПРОФ-СЕРВИС»	ООО «ПРОФИ»	ООО «ТОП-СЕРВИС»	Иные участники
0173200001415001198	Совместный аукцион на оказание услуг по уборке нежилых помещений, прилегающей территории и объектов дорожно-транспортной	62 756 868,63	11.12.15			у (14,5%)	ООО "ФОРТИС – СТРОЙ" (П)

	инфраструктуры (ДтиРДТИ)						
0373200558315000212	Оказание услуг по комплексной уборке помещений	14777620,00	24.12.15			У (-27%)	ООО ТПК "ЭЛСАН" (П); ООО «Институт Сервиса»; ООО «ЕвроКлин»
0373200558315000229	Оказание услуг по комплексной уборке помещений	4294615,00	28.12.15			У (-22%)	ООО «Сервис Эконом»(П); ООО "АЗБУКА Лифта"; ООО «ОНИКС»; ООО "ВиОна-Клининг"
0873100004416000020	Определение исполнителя в целях заключения государственного контракта на оказание услуг по комплексному санитарному содержанию зданий и территорий объектов и подразделений системы ГУ МВД России по г. Москве	56 019 959,39	21.03.16			У (-20%)	АО "ЭЛМАШ-К" (П); ООО "Ротекс"; ООО «УКС»
0873200008716000183	Оказание услуг по уборке нежилых помещений	1530399,66	07.10.16			У (-32,5%)	ООО «Эверест» (П); ООО «ЕвроКлин»
0873200008716000297	Оказание услуг по уборке нежилых помещений (Скаковая ул.19, стр.1.2)	361905,42	25.11.16			У (-62%)	ООО «Рестор» (П); ИП УЛЬЯНОВА ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА
0373200067116000495	Оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке административного помещения префектуры СЗАО города Москвы в 2017 году	3480890,00	15.12.16			У (-38,5%)	ООО «Технологии сервиса и комфорта» (П); ООО «ОЛИМП»
0173200001416001692	Совместный аукцион на оказание услуг по уборке нежилых помещений, прилегающей территории и объектов дорожно-транспортной инфраструктуры	66 020 968,93	09.01.17			У (-41%)	ИП Борисов Юрий Леонидович (П); ООО «РусТендеры»; ООО «Офис комфорт»
0173200005317000010	Оказание услуг по уборке офисных помещений для нужд Департамента в 2017 году	2400000,00	27.03.17			У (-8,33%)	ООО «ГрандАльянс» (П);с ООО «ДЕТЕРГЕНТ»; ООО «АМД»; ООО «МИЛОРА-КОМПАНИ»; ООО «ИНЖЕНИРИНГ-СВС»; ООО "Система Технологий +"; ООО "Мастер-Сервис"; ООО «ПрофитСтрой»
0373200074317000005	Электронный аукцион по техническое обслуживание систем автоматики безопасности газоиспользующего оборудования котельной	286750,00	24.04.17			У (-11%)	ООО "Инженерный сервис" (П); ООО «НПО СтальЭнергоПром»; ООО «Элси»; ООО "ВЕТРАСТАР"; ИП Навоев Виктор Павлович" ООО "ЭНЕРГОСТРОЙПРОГРЕСС"; ООО «МЭМП»; ;ООО "ЭНЕРГИЯ"
0173200001417000168	Оказание услуг по обслуживанию инженерных систем	54 680 223,68	22.05.2017			У (-47%)	ООО «Лидер» (П); ООО "Рельеф"; ООО "ЭкоУниверсал"; ООО «Визави Синтез»
0873200008717000183	Оказание услуг по уборке нежилых помещений (г.Москва, ул.	1488691,41	07.08.17			У (-20%)	ООО «ПрофитСтрой» (П); ООО «Промышленный участок»; ООО "Город"; ООО «Форлан-Клининг»; ООО "Региональная строительная компания"

	2-я Фрезерная, д.10)						"ПАРИТЕТ"; ООО "ГК АКАДЕМИЯ СЕРВИСА"
0873200008717000182	Оказание услуг по уборке прилегающей территории (г.Москва, ул. 2-я Фрезерная, д.10)	2465225,78	21.08.17	У (-20%)			ООО «МЕТЛА 24» (П); ООО «КЛИНИНГ-СЕРВИС»; ООО «Город»; ООО «Региональная строительная компания «ПАРИТЕТ»; ООО «ПИЭС СЕРВИС»; ООО «Управляющая компания Регион Климат»
0373200160817000002	Оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию системы электроснабжения здания ГБУК г. Москвы «Московский академический театр сатиры»	5490910,71	01.09.17	У (-14%)			ООО «СпецЭлектроМонтаж-5» (П); ООО «Техникс»; ООО "СК Триумф"; ООО "ЭНЕРГО ЭКСПЕРТ МОНТАЖ"
0373200558317000132	Оказание услуг по комплексной уборке помещений	17928161,16	13.10.17	У (-10%)			ООО «ГИДРОПРОМСЕРВИС» (П); ООО «МЕГАСИТИСЕРВИС»; ООО "СПЕЦНАБ-М"; ООО Строительная Компания «СОКОЛ»; ООО «СТК»; ООО "ЭнергоСтар"; ООО «Эстет»; ООО "СИТИ СЕРВИС"; ООО "Управляющая компания Регион Климат"
0895100000117000305	Выполнение работ (оказание услуг) по технической эксплуатации административных зданий (помещений) Управления Федерального казначейства по Московской области и Федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»	27 966 400,00	01.12.2017	У (-10%)			ООО "СТИ-ПОРТ" (П); ООО "УК ИНИЦИАТИВА"; ООО "АБСОЛЮТ КЛИНИНГ СЕРВИС"; ООО «Лидер»
0348500001117000110	Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и эксплуатации зданий, сооружений, инженерных сетей и систем	9 989 434,35	08.12.17	У (-30%)			ООО "ОРДИНАТОР" (П); АО "Стройсервис-ЮГ"; ООО "ЭПИ"; ООО "ЗВ инженерные системы"; ООО "ПРО-Риэлти"; ООО "Сервис ТР"; ООО "ОбнинскМашЭнерго"; ООО "ТрейдСтрой"
0373200067117000580	Оказание услуг по комплексной и поддерживающей уборке административных помещений префектуры Северо-Западного административного округа города Москвы в 2018 году	3780700,00	15.12.17	У (-4%)			ООО «Информационно-Аналитический центр «Мегаполис» (П); ООО «БЕСТ ХОУМ»; ООО ""ЧИСТЫЙ МИР""
0373200067117000600	Оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию административного здания префектуры	8488367,54	18.12.17	У (-26,5%)			ООО «Информационно-Аналитический центр «Мегаполис» (П); ООО «СПЕЦНАБ-М»; ООО «ПроектКомплектСервис

	Северо-Западного административного округа города Москвы в 2018 году						«Альтеко»; ООО «Меркурий 21»; ООО "ИНЖЕНИРИНГ-СВС"
0348200074917000048	Комплексная уборка служебных помещений	7 969 311,65	29.12.17	У (-15%)			ООО "СКРАВ" (П); ООО "СТРОЙИНВЕСТ"; ООО "ЛГС"; ООО «УКС»; ООО "АА ЭМДЖИ"; ООО "ЗОЛУШКА"; ООО "КЛИНЭЙР"; ИП УЛЬЯНОВА ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА
0173200001417001438	Оказание услуг по обслуживанию инженерных систем зданий образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы	69 176 173,16	18.01.2018			У (-15%)	ООО «СВЕЖИЙ ВЕТЕР» (П); ООО "Сити-Галс Тамбов"; ООО "Спецэнергоремонт"; ООО "ВекторГрупп"
0173200001418000007	Оказание услуг по обслуживанию наружных инженерных сетей, водозаборных узлов, очистных сооружений	96 857 873,70	19.02.18			У (-58,33%)	ООО "Визави Синтез" (П); ООО «Управляющая компания» РБЕ Клининг"; ООО "Юнивест"; ООО "ТЕРЭКС"

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в аукционах, где ответчики приняли раздельное участие, составляет от 4 % до 62 %, тогда как в рассматриваемых 11 аукционах, где ответчики участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило от 0,5 % до 3% от НМЦК.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» в торгах за период с 11.12.2015 по 19.02.2018 показал активное снижение ответчиками НМЦК в борьбе за контракт при их участии в торгах с третьими лицами, тогда как в отсутствие третьих лиц такая борьба между ними отсутствует, что, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №1-11-583/77-18 ООО «ТОП-СЕРВИС» представило заявление (вх. №55952/18 от 02.11.2018) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 11 электронных аукционах №№ 0873200008715000192, 0373100047015000186, 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276, 0173100013917000161, а также дополнительно представленном аукционе с реестровым №0873200008717000364 были заключены устные соглашения, достигнутые при встрече 01.12.2015 с ООО «ПРОФИ» и 15.11.2016 с ООО «ПРОФ-СЕРВИС», направленные на поддержание цен на указанных аукционах и реализованные посредством использования инфраструктур, принадлежащих ООО «ТОП-СЕРВИС». Также ООО «ТОП-СЕРВИС» сообщило об отказе от участия в соглашениях, заключенных с ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ».

ООО «ПРОФ-СЕРВИС» также представило заявление (вх. №56178/18 от 06.11.2018) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 9 электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276, 0173100013917000161, а также дополнительно представленном аукционе с реестровым №0873200008717000364 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на аукционах, заключенное в устной форме 15.11.2016 с ООО «ТОП-СЕРВИС», чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «ТОП-СЕРВИС» заявлении. ООО «ПРОФ-СЕРВИС» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «ТОП-СЕРВИС».

Вместе с тем ООО «ПРОФИ» каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения представлено не было.

Комиссией проанализированы сведения, изложенные в заявлениях ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС», относительно электронного аукциона с реестровым №0873200008717000364, в ходе которого между указанными ответчиками также было реализовано антиконкурентное соглашения, информация о котором отсутствовала в материалах дела. Данные сведены в таблицу №5.

Таблица №5

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниже
0873200008717000364	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "АДМИНИСТРАТОР МОСКОВСКОГО ПАРКОВОЧНОГО ПРОСТРАНСТВА"	Оказание услуг по уборке нежилых помещений и прилегающей территории	2 436 110,28	27.12.2017	15.01.18	ООО «ПРОФ-Сервис»	1 753 999,48	-28

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Комиссией установлено, что поведение ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС» при их участии в торгах с реестровым № 873200008717000364 аналогично их поведению в ходе торгов с реестровыми №№ 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276, 0173100013917000161, информация о которых содержалась в материалах дела на момент возбуждения дела № 1-11-583/77-18.

Снижение цены ООО «ПРОФ-СЕРВИС» на 28 % от НМЦК обусловлено конкурентной борьбой с иным участником торгов - ООО «ПРОФМЕХАНИКА», при этом ООО «ТОП-СЕРВИС» в ходе торгов с реестровым №0873200008717000364 придерживалось заключенному с ООО «ПРОФ-СЕРВИС» антиконкурентному соглашению, а именно «не совершало действий, препятствующих выигрышу аукциона...».

Вместе с тем, учитывая наличие конкурентной борьбы между ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ПРОФМЕХАНИКА», а также значительное снижение цены в 28% от НМЦК, Комиссией не установлены негативные последствия в виде поддержания цены в ходе торгов с реестровым №0873200008717000364 в результате заключения ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС» антиконкурентного соглашения.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе антимонопольного рассмотрения дела № 1-11-583/77-18, в том числе заявления ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС», свидетельствуют о заключении между:

1. ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200558316000138, 0373200558316000229, 0173200005316000146 и 0173100013917000161 и могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276;
2. ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№0873200008715000192 и 0373100047015000186.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0873200008715000192, 0373100047015000186, 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276 и 0173100013917000161 позволили выиграть:

- ООО «ТОП-СЕРВИС» 8 аукционов на сумму 261 913 822,34 руб.;
- ООО «ПРОФ-СЕРВИС» 3 аукциона на сумму 22 761 863,14 руб.

Согласно аналитическому отчету от 06.11.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0873200008715000192, 0373100047015000186, 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276, 0173100013917000161 и 0873200008717000364 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 08.12.2015 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона № 0873200008715000192) по 15.01.2018 включительно (дата проведения аукциона №0873200008717000364)

2. Предметами Аукционов являлись:

- оказание услуг по комплексному содержанию специализированной стоянки по адресу: Южнопортовая, 37 А;
- оказание услуг по содержанию и уборке наружных конструкций и придомовых территорий административных зданий Федеральных судов общей юрисдикции города Москвы и Управления Судебного департамента в городе Москве;
- оказание услуг по комплексной уборке помещений;
- оказание услуг по комплексной уборке помещений;
- оказание услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию административного здания префектуры СЗАО города Москвы в 2017 году;
- оказание услуг по комплексной уборке помещений;
- оказание услуг по комплексному содержанию ПП;
- оказание услуг по комплексному содержанию территорий ПП;
- оказание услуг по содержанию и уборке наружных конструкций и придомовых территорий административных зданий районных и гарнизонных военных судов города Москвы и Управления Судебного департамента в городе Москве;
- совместный аукцион на оказание услуг по уборке нежилых помещений, прилегающей территории и объектов дорожно-транспортной инфраструктуры;
- услуги по обслуживанию помещений комплексные;
- оказание услуг по уборке нежилых помещений и прилегающей территории.

3. В состав участников аукционов №№ 0873200008715000192, 0373100047015000186, 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276, 0173100013917000161 и 0873200008717000364 входили ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» и иные хозяйствующие субъекты, не являющиеся ответчиками по делу № 1-11-583/77-18, которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ПРОФ-СЕРВИС», ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» не входят (и не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов) в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме,

содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 1-11-583/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений ООО «ТОП-СЕРВИС», ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ», а также подписание контрактов в рассматриваемых аукционах поочередно с одних и тех же IP-адресов: 188.94.227.194, 95.143.15.2 и 77.50.74.66, при этом IP-адреса: 95.143.15.2 и 77.50.74.66 выделены ООО «ТОП-СЕРВИС»;
- указание ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ТОП-СЕРВИС» одного контактного телефона: <... | > при заключении договоров с провайдером «ООО «Простая связь», а также одного контактного телефона: <... | >, как контактной информации в рамках участия в рассматриваемых аукционах;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение приложений, создавших файлы, даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;
- наличие устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ответчиками;
- предоставление ООО «ПРОФ-СЕРВИС» и ООО «ТОП-СЕРВИС» полномочий по представлению интересов в удостоверяющем центре УЦ АО «ЕЭТП» одному лицу - Искровой Ольге Васильевне;
- представление заявлений ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в 12 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 087320008715000192, 0373100047015000186, 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0373200558316000229, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276, 0173100013917000161 и 0873200008717000364,

пришла к выводу о том, что:

- ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС» в ходе 4 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200558316000138, 0373200558316000229, 0173200005316000146 и 0173100013917000161 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое привело к поддержанию цен на указанных торгах;
- ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФ-СЕРВИС» в ходе 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0173200005317000103, 0373100047017000117 и 0173200001417001276 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на указанных торгах;
- ООО «ТОП-СЕРВИС» и ООО «ПРОФИ» в ходе 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0873200008715000192 и 0373100047015000186 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на указанных торгах.

Доход ООО «ТОП-СЕРВИС» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 7 аукционов с реестровыми №№ 0873200008715000192, 0373100047015000186, 0373200067116000489, 0173200005316000146, 0173200005317000103, 0173200001417001276, 0173100013917000161, состоявшийся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 87 301 119, 73 руб.

Доход ООО «ПРОФ-СЕРВИС» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 3 аукционов с реестровыми №№ 0373200558316000138, 0373200558316000199, 0373200558316000229, состоявшийся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 16 390 498,12 руб.

Доход ООО «ПРОФИ» Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

В адрес ответчиков было дважды направлено заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-583/77-18 12.11.2018 (исх. №ЕП/54805/18) и 28.11.2018 (сопроводительные письма от 28.11.2018 исх. № ЕП/58037/18 и № ЕП/58040/18). Указанное заключение участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ТОП-СЕРВИС» (ИНН 5047134150 ОГРН 1125047011924) и ООО «ПРОФ-СЕРВИС» (ИНН 5009104500 ОГРН 1165009052031) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200558316000138, 0373200558316000229, 0173200005316000146 и 0173100013917000161 и могла привести к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200558316000199, 0373200067116000489, 0173200005317000103, 0373100047017000117, 0173200001417001276;
2. Признать ООО «ТОП-СЕРВИС» (ИНН 5047134150 ОГРН 1125047011924) и ООО «ПРОФИ» (ИНН 7718984265 ОГРН 1147746652272) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 2 торгов с реестровыми №№ 0873200008715000192 и 0373100047015000186.
3. В соответствии с подпунктами д, н пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ПРОФ-СЕРВИС» (ИНН 5009104500 ОГРН 1165009052031), ООО «ТОП-СЕРВИС» (ИНН 5047134150 ОГРН 1125047011924) и ООО «ПРОФИ» (ИНН 7718984265 ОГРН 1147746652272) предписание о недопущении действий,

которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Материалы по делу № 1-11-583/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «ПРОФ-СЕРВИС» (ИНН 5009104500 ОГРН 1165009052031) и ООО «ПРОФИ» (ИНН 7718984265 ОГРН 1147746652272) в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.