

24 мая 2023 года

г. Красноярск

Куштысева, врио руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-803/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь», сетевая организация, Общество), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю Службой строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края (далее – Служба) направлены материалы (исх. № 14-3173/1676 от 09.03.2023, вх. № 4813/23 от 14.03.2023), подготовленные Службой в ходе рассмотрения обращения гр. Старовойтова, поступившего из Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю, по вопросу нарушения обязанности, предусмотренной подпунктом «а» пункта 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), по обеспечению передачи электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

Определением от 24 марта 2023 года возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-803/2023 и принято решение о проведении административного расследования; гр. Старовойтов И.А. привлечен в качестве потерпевшего.

Определением от 24 апреля 2023 года управлением принято решение о продлении срока проведения административного расследования.

В ходе проведенного административного расследования установлено следующее.

В соответствии с материалами, поступившими из Службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края, между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и гр. Старовойтовым И.А. 03.10.2018 заключен договор энергоснабжения (лицевой счет № 184010534710) в отношении земельного участка для ведения личного подсобного хозяйства, расположенного по адресу: Красноярский край, Березовский р-он, ДНТ «Славянка», ул. Тихая, 8, к.н. 24:04:0107002:148 (далее - Объект). Категория надежности электроснабжения – III, режим работы: круглосуточно.

Схема подключения: КТП 44-4-2 РУ-0,4 кВ, ВЛ-0,4 кВ, опора № 13/2 – филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго»; СИП (4х16) кв. мм L-8 м от опоры № 13/2 до н/в щит 0,4 кВ установленного на опоре № 13/2, н/в щит 0,4 кВ, провод от н/в щита 0,4 кВ до щита 0,4 кВ, щит 0,4 кВ и все отходящие электрические сети – потребитель.

Таким образом, сетевой организацией, к электрическим сетям которой технологически присоединен Объект гр. Старовойтова И.А., является публичное акционерное общество «Россети Сибирь» (далее – ПАО «Россети Сибирь») (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»).

Исходя из материалов дела, электроснабжение Объекта осуществляется от ВЛ-10 кВ ф. 36-14.

Гр. Старовойтов И.А. в своем обращении, адресованном Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю, указал, что систематически происходят отключения электрической энергии, поставляемой на Объект. Так, за период с 16.06.2022 по 30.01.2023 произошли отключения электроснабжения на Объекте общей продолжительностью порядка 150 часов.

Исходя из информации, представленной ПАО «Красноярскэнергосбыт» Службе (исх. № 21073 от 28.02.2023), 01.10.2018 на Объекте персоналом сетевой организации - филиалом ИАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» установлен прибор учета электрической энергии Меркурий 231 АМ-01 № 34205685 на опоре с показаниями 00001.

ПАО «Россети Сибирь» приобщило в материалы дела следующие документы и сведения (вх. № 7619-ЭП/23 от 17.04.2023):

- реестр плановых отключений на объектах электросетевого хозяйства ПАО «Россети Сибирь», посредством которых осуществляется энергоснабжение потерпевшего, за период с 16.06.2022 по 30.01.2023;

- реестр аварийных отключений на объектах электросетевого хозяйства ПАО «Россети Сибирь», посредством которых осуществляется энергоснабжение потерпевшего, за период с 16.06.2022 по 30.01.2023;

Также ПАО «Россети Сибирь» пояснило, что заявок на введение ограничения / возобновления режима потребления электроэнергии в отношении потерпевшего от гарантирующего поставщика не поступало. Сетевая организация согласовывает дату и время планируемых отключений с органами местного самоуправления и ЕДДС «Служба 005», которые, в свою очередь, осуществляют оповещение населения. Переписка с гр. Старовойтовым И.А. по вопросу ограничения подачи электрической энергии не велась. Сведения о причинах плановых и аварийных отключений в объектах электросетевого хозяйства ПАО «Россети Сибирь», от которых технологически присоединены объекты потерпевшего, отражены в соответствующих реестрах, приобщенных в материалы дела.

ПАО «Россети Сибирь» письмом (вх. № 9433-ЭП/23 от 11.05.2023) направило в адрес управления выписки из оперативных журналов, в которых зафиксированы сведения об аварийных и плановых отключениях электроснабжения Объекта гр. Старовойтова И.А. в период с 16.06.2022 по 30.01.2023.

Так, исходя из материалов дела на ВЛ-10 кВ ф. 36-14 произошли следующие аварийные отключения:

Дата начала неисправности	Время начала неисправности	Время устранения неисправности	Суммарное время отключения	Причины
24.06.2022	7:10	7:25	15 мин	Прочие воздействия природных явлений
25.06.2022	16:30	19:00	2 ч 30 мин	Невыявленные причины
28.06.2022	5:30	6:22	52 мин	Прочие воздействия природных явлений
28.06.2022	0:30	0:50	0 ч 20 мин	Прочие воздействия природных явлений
05.07.2022	15:10	15:35	25 мин	Невыявленные причины

09.07.2022	19.10	19.39	29 мин	Невыявленные причины
09.07.2022	9:28	9:36	8 мин	Прочие экстремальные стихийные воздействия
27.08.2022	11:10	13:01	1 ч 51 мин	Прочие воздействия природных явлений
29.08.2022	20:50	23:30	2 ч 40 мин	Невыявленные причины
31.08.2022	19:01	19:31	30 мин	Причина на объектах потребителя
09.01.2023	21:15	21:35	20 мин	Прочие воздействия природных явлений
27.01.2023	11:32	11:38	6 мин	Прочие воздействия природных явлений

Исходя из вышеприведенной таблицы следует, что на Объекте гр. Старовойтова И.А. за период с 16.06.2022 по 30.01.2023 произошли аварийные отключения электрической энергии общей продолжительностью 9 ч 57 мин.

В соответствии с материалами дела на ВЛ-10 кВ ф. 36-14 произошли следующие плановые отключения:

Дата производства работ	Время отключения	Время включения	Суммарное время отключения	Виды работ
16.06.2022	9:00	10:00	1 ч	Замена изоляторов 10 кВ
23.06.2022	11:00	12:00	1 ч	Расчистка трассы
28.06.2022	13:00	14:00	1 ч	Для безопасного производства работ
29.06.2022	11:00	12:00	1 ч	Ремонт изолятора (отпайка)
18.07.2022	15:00	15:20	20 мин	Перетяжка провода
22.07.2022	15:00	15:40	40 мин	ВЛ-10 кВ ф. 36-14 – установка ПКУ, подрезка
27.07.2022	16:00	17:00	1 ч	Выправка опор
27.08.2022	17:00	17:30	30 мин	Для безопасного производства работ
16.09.2022	11:00	13:00	2 ч	Замена опор на ж/б
06.10.2022	13:00	15:00	2 ч	Подрезка ДКР
23.10.2022	22:00	22:40	40 мин	Для безопасного производства работ
07.11.2022	16:00	16:35	35 мин	Оп. 60/53 врезка ИП Павлова

				КСТП 36-14-8
13.12.2022	15:00	15:25	25 мин	Устранение негабарита оп. 55-оп. 56
30.12.2022	15:00	15:37	37 мин	Оп. 53, 54, 55 – замена траверс
10.01.2023	11:00	13:26	2 ч 26 мин	Замена опоры 60/1/4, 60/1/5
27.01.2023	13:00	15:00	2 ч	Расчистка трассы
30.01.2023	14:20	15:0	40 мин	Валка деревьев

Исходя из вышеприведенной таблицы следует, что на Объекте гр. Старовойтова И.А. за период с 16.06.2022 по 30.01.2023 произошли плановые отключения электрической энергии общей продолжительностью 17 ч 53 мин.

Таким образом, общее количество отключений электрической энергии на Объекте гр. Старовойтова И.А. за исследуемый период составило 27 ч 50 мин.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, (далее – Правила). Указанные Правила определяют общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг.

Согласно пункту 3 Правил, недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Сетевая организация при оказании услуг по передаче электрической энергии обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил, при исполнении договора сетевая организация обязана, в том числе, обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

Согласно подпункту «г» пункта 15 Правил, сетевая организация обязана в порядке и сроки, установленные договором, информировать потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) об аварийных ситуациях в электрических сетях, ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по договору.

Согласно п. 29 Правил, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Сетевая организация вправе инициировать в связи с наступлением обстоятельств, определенных Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, введение полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Введение полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности) не влечет за собой расторжение договора оказания услуг по передаче электрической энергии и не освобождает такого потребителя электрической энергии (мощности) от обязанности оплатить сетевой организации в полном размере стоимость оказанных услуг, а также от ответственности за ненадлежащее исполнение потребителем электрической энергии (мощности) своих обязательств по такому договору.

Порядок введения полного и (или) частичного ограничения потребления электрической энергии установлен Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442. Пунктами 4, 7 и 12 указанных Правил предусмотрены основания для ограничения потребления электрической энергии, обязанность уведомления об этом потребителя и составления акта о введении такого ограничения.

Согласно пункту 31(б) Правил, для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением № 024/04/9.21-930/2021 от 20.08.2021 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия повторности - с 30.10.2021 по 10.02.2023).

Принимая во внимание то, что в материалах дела отсутствуют документы, подтверждающие наличие фактов отключения энергоснабжения Объекта гр. Старовойтова И.А., продолжительность которых превышает 72 часа в год, превышает более 24 часов подряд за период с 16.06.2022 по 30.01.2023, в исследуемых действиях ПАО «Россети Сибирь» отсутствует состав правонарушения, предусмотренный частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 1.5 КоАП РФ, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 2 части 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛА:**

Производство по делу № 024/04/9.21-803/2023, возбужденному в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.