

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-4052/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 сентября 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

в отсутствие, надлежащим образом уведомленного представителя ООО «Атлант-М» (далее- Заявитель), при участии, путем системы ВКС, представителя Управление архитектуры и градостроительства администрации МО Ейский район (далее – Организатор торгов) С.М.В. по доверенности от 14.09.2022г. № б/н и М.В.Ю. по доверенности от 15.09.2022г. № 1, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в муниципальной собственности МО Ейского района, а так же на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (извещение № 250522/57032537/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в открытой форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях

или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации (извещение № 250522/57032537/01 опубликовано на сайте www.forgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 21.09.2022г. в 11:30 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Конкурс на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации проводился в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее- Закон о рекламе), а также Положением о порядке проведения конкурса на право

заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – Положение), утвержденным постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 15.12.2021г. № 1088.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Закона о рекламе, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатором торгов не опубликовано Извещение на официальном сайте МО Ейского района.

Согласно пункту 5.1 Положения, извещение о проведении торгов публикуется Организатором торгов на официальном сайте не позднее чем за тридцать календарных дней до даты окончания срока приёма заявок. Прием заявок на участие в аукционе прекращается за три рабочих дня до даты начала рассмотрения заявок конкурсной комиссией.

Вместе с тем, Конкурсная документация, опубликована на официальном сайте администрации муниципального образования Ейский район

www.yeiskraion.ru (в разделе информация) 10.06.2022г., срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе по данным Информационной карты: 11:00 (МСК) 11.07.2022г.

Также, извещение № 250522/57032537/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru 07.06.2022 в 13:20 (МСК).

Комиссией Краснодарского УФАС, не установлено нарушения порядка публикации извещения, соответственно довод Заявителя не обоснован.

Согласно, доводу жалобы Заявителя, Извещение и Конкурсная документация опубликованы Организатором торгов несвоевременно.

Вместе с тем, извещение № 250522/57032537/01 Организатором торгов опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru 07.06.2022г., а также на официальном сайте администрации муниципального образования Ейского района www.yeiskraion.ru (в разделе информация) 10.06.2022г.

Согласно извещению № 250522/57032537/01, опубликованному на сайте www.torgi.gov.ru 07.06.2022г., дата окончания подачи заявок — 08.06.2022г., дата и время вскрытия конвертов — 22.07.2022 11:00 (МСК).

Комиссия Краснодарского УФАС, приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

Согласно доводу жалобы Заявителя, в Извещении № 250522/57032537/01 от 07.06.2022 не содержится сведений о дате и времени начала приема заявок.

Вместе с тем, согласно пункту 6.1 Информационной карты, заявки на участие в конкурсе принимаются по адресу: 353680, г. Ейск, ул. Коммунаров, д.4, офис 31, контактный телефон: 8 (861) 322-02-79, электронная почта: uaig@yeiskraion.ru. Контактное лицо Организатора конкурса, осуществляющий прием заявок от претендентов на участие в конкурсе: Амирханова Екатерина Сергеевна.

Согласно извещению, место вскрытия конвертов: Краснодарский край, г. Ейск, ул. Коммунаров, д. 4, офис 31.

Изучив представленные сведения, подтвердив факт соблюдения сроков публикации Извещения и Документации, Комиссия Краснодарского

УФАС приходит к выводу о несостоятельности довода Заявителя.

Также, Заявитель утверждает, что извещение не содержит обязательных сведений.

Согласно 5.2. Порядка проведения конкурсов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в извещении содержится следующая информация:

- место, дата, время начала и окончания приема заявок и прилагаемых к ним по описи комплектов документов, а также место, дата и время начала рассмотрения заявок конкурсной комиссией;
- место и даты рассмотрения конкурсной комиссией заявок, сопоставления и оценивания конкурсных предложений участников, определения победителя;
- размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки (задатка);
- порядок предоставления разъяснений конкурсной документацией;
- сведения о существующих обременениях объектов;
- конкурсные критерии оценки и коэффициенты их значимости;
- порядок определения победителя;
- порядок оформления участия в конкурсе.

Сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении.

Конкурсная документация публикуется Управлением на официальном сайте одновременно с извещением. С даты её опубликования является общедоступной в сети «Интернет». Конкурсная документация в печатном виде не предоставляется.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что данные сведения указаны Организатором торгов в извещении № 250522/57032537/01, опубликованном на сайте www.torgi.gov.ru.

Согласно извещению:

вид собственности: муниципальная;

вид договора: договор аренды;

целевое назначение: заключение договора на установку и эксплуатацию 14 рекламных конструкций;

страна размещения: Россия;

местоположение имущества: Краснодарский край, Ейский район ;

ежегодный платеж за объект: 375 921 руб.;

платеж за право заключить договор: 0 руб.;

общая начальная (минимальная) цена за договор: 3 759 210 руб.;

размер задатка: 75 184,2 руб.;

субаренда: Нет;

обременение: Нет.

Согласно пункту 8.3. Информационной карты Приложение № 1 к конкурсной документации, срок и порядок внесения задатка, размер задатка: 20 % (двадцать процентов) от начальной (минимальной) цены лота. Сумма задатка (обеспечения) составляет 13267,80 (тринадцать тысяч двести шестьдесят семь рублей восемьдесят копеек).

Согласно пункту 9 Информационной карты Приложение № 1 к конкурсной документации, место, дата и время рассмотрения открытых частей заявок на участие в конкурсе: 20.07.2022 г., г. Ейск, ул. Коммунаров, д. 4, кабинет 31, в 10:00 (МСК).

Согласно пункт 10 Информационной карты Приложение № 1 к конкурсной документации, место, дата и время вскрытия закрытых частей заявок (публичная процедура для участников конкурса) на участие в конкурсе: г. Ейск, ул. Коммунаров, д. 4, каб. 31, 28.07.2022 г., в 12:00 (МСК).

Согласно пункт 11 Информационной карты Приложение № 1 к конкурсной документации, место, дата и время подведения итогов конкурса (оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе и определение победителя конкурса): г. Ейск, ул. Коммунаров, д. 4, кабинет 31, 29.07.2022 г в 10:00 (МСК).

Вместе с тем, согласно пункту 5.2 Порядка проведения конкурсов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности

муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, информационная карта, а также техническое задание являются неотъемлемой частью конкурсной документации.

Комиссия Краснодарского УФАС, приходит к выводу об необоснованности доводов Заявителя.

Согласно доводу жалобы, Заявитель указывает на несоответствия начальной максимальной цены лота.

Согласно пояснениям Организатора торгов, ссылающимся на Приложение № 3 Документации, указывает, что начальная минимальная цена по лоту № 1: 375 921 рублей. Вместе с тем, срок договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций: 10 лет, соответственно начальная (минимальная) цена договора за весь срок действия составит 3 759 210 рублей.

Также, согласно пункту 8 Информационной карты, начальная (минимальная) годовая цена по лоту № 2: 66339 рублей, а также начальная (минимальная) цена за весь срок действия договора 663 390 рублей.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС, нарушений в части расхождения величин начальной минимальной цены лота не установлено.

По мнению Заявителя, опубликованный на официальном сайте www.yeiskraion.ru администрации муниципального образования Ейский район протокол определения победителя конкурса, согласно пункту 7.9 раздела 7 Документации, протокол о результатах конкурса, подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и Победителем конкурса. Один экземпляр данного протокола передается Победителю или его представителю в день его подписания Победителем и Организатором.

Комиссия Краснодарского УФАС, не усматривает в пункте 7.9 раздела 7 Документации, требования публикации подписанного протокола, соответственно приходит к выводу о необоснованности довода.

Согласно доводу жалобы Заявителя, протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок составлен с нарушением.

Комиссией Краснодарского УФАС, изучив представленные доказательства, установлена ошибка в наименовании протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом

конкурсе в электронной форме, так как конкурс проводился в очной форме, формулировка «в электронной форме» является ошибочной.

По мнению Заявителя, Организатором торгов неправомерно перенесен срок рассмотрения заявок.

В соответствии с пунктом 6 Информационной карты, Конкурсной документацией открытого конкурса № 1 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее — Документация), опубликованной 17.06.2022 16:35 (МСК), сроки подачи заявок на участие в конкурсе следующие:

Начало приема заявок на участие в конкурсе – 08.06.2022г. 01:00 (МСК).

Окончание приема заявок претендентов на участие в конкурсе – 11.07.2022г. 11:00 (МСК).

Согласно извещению от 04.07.2022, опубликованного на официальном сайте администрации муниципального образования Ейский район www.yeiskraion.ru (в разделе информация), срок подачи заявок на участие в конкурсе продлен до 22.07.2022г.

07.06.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 250522/57032537/01 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации.

Дата окончания подачи заявок - 08.06.2022г.

Дата и время вскрытия конвертов — 22.07.2022 11:00 (МСК).

В соответствии с распоряжением начальника Управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район от 10.08.2022 г. № 12-р, в связи с отсутствием кворума комиссии открытого конкурса № 1 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, публичная процедура вскрытия закрытых

частей заявок, назначенная на 10.08.2022 г. в 12.00 (МСК) перенесена на 15.08.2022г. в 10:00 (МСК). Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе и определение победителя конкурса переносится на 19.08.2022 г. на 12:00 (МСК).

В соответствии с Распоряжением начальника Управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район от 19.08.2022г. № 14-р «О переносе даты вскрытия закрытых частей заявок (публичная процедура для участников конкурса) на участие в открытом конкурсе № 1 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена», в связи с отсутствием кворума комиссии открытого конкурса № 1 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и определение победителя конкурса, назначенного на 19.08.2022г. в 12:00 (МСК) перенесено на 29.08.2022г. 12:00 (МСК).

Кроме того, на основании пункта 7.1 Документации, конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление вторых закрытых частей заявок участников, для выявления Победителя конкурса на основе критериев, указанных в настоящей конкурсной документации не позднее десяти дней с даты подписания протокола вскрытия конвертов участников.

Согласно пункту 5 Положения о комиссии по проведению конкурсов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования Ейский район, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в случае отсутствия кворума, необходимого для принятия конкурсной комиссией решений, заседание конкурсной комиссии переносится на иную дату с обязательным уведомлением об этом всех заинтересованных лиц. При принятии решений в рамках рассмотрения и оценки конкурсных предложений лица, входящие в состав конкурсной комиссии, действуют в порядке, установленном действующим законодательством, конкурсной документацией.

Согласно пункту 5.1 Положения, извещение о проведении торгов

публикуется Организатором торгов на официальном сайте не позднее чем за тридцать календарных дней до даты окончания срока приёма заявок. Прием заявок на участие в аукционе прекращается за три рабочих дня до даты начала рассмотрения заявок конкурсной комиссией.

Согласно пункту 5.4 Положения, Организатор торгов вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за пять календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Изменение предмета конкурса не допускается.

В течение двух рабочих дней, с даты принятия указанного решения такие изменения публикуются Управлением на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлён так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию (за исключением изменений в конкурсную документацию, связанных с продлением срока подачи заявок на участие в конкурсе) до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее 15 (пятнадцати) календарных дней.

Все внесенные изменения являются неотъемлемой частью конкурсной документации. Все участники конкурса самостоятельно отслеживают размещение информации о внесении изменений в извещение и конкурсную документацию.

Исходя из совокупного анализа приведенных положений Документации, Комиссией Краснодарского УФАС, установлено нарушение порядка проведения торгов, выразившееся в неправомерном переносе сроков подведения итогов конкурса, а также срока определения победителя конкурса, установленного Документацией.

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов Заявителя.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушения порядка поведения конкурса в открытой форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атлант-М» на действия Управление архитектуры и градостроительства администрации МО Ейский район при организации и проведении конкурса в открытой форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности МО Ейский район, а также на земельных участках, указанных в конкурсной документации (извещение опубликовано на официальном сайте Ейского района www.yeiskraion.ru в разделе информация) обоснованной.
2. Организатору торгов – Управление архитектуры и градостроительства администрации МО Ейский район предписание не выдавать, так как выявленное нарушение не влияет на результаты определения победителя конкурса в открытой форме.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении Управления архитектуры и градостроительства администрации МО Ейский район.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.